

# 认真学习宣传贯彻党的二十大精神

## 市中区 创新引领高质量发展走在全省第一方阵

### 坚持以中国式现代化引领市中区现代化建设

**把握新时代新征程的目标愿景。**未来5年,是全面建设社会主义现代化市中区开局起步的关键时期,我区引领乐山高质量发展的作用要全面显现,经济实力、综合承载能力、创新发展能力、区域带动能力要全面提升。到2027年,建成一个经济繁荣、自然生态、多彩人文、乐山乐水、宜居宜业的幸福美丽嘉州。到2035年,全区经济总量和城乡居民人均可支配收入迈上新的台阶,创新引领高质量发展走在全省第一方阵,建成乐山高质量发展引领区,全区人民共同富裕迈出坚实步伐,在全市率先基本实现社会主义现代化。到本世纪中叶,在全市率先全面实现社会主义现代化。

**明确市中区现代化建设思路。**我们紧扣市中区区情实际和发展阶段性特征,明确了“1245”现代化建设思路。“1”,即聚焦“建设乐山高质量发展引领区”总目标;“2”,即坚持“产业强区、文旅兴区”发展战略;“4”,即走好“三区”同频共建共兴之路、产业融合创新升级之路、城乡融合协调发展之路、人民至上共同富裕之路“四条路径”;“5”,即建设世界重要旅游目的地核心区、现代服务业发展集聚区、新型工业发展先行区、文旅融合创新发展样板区、城乡社会治理创新先导区“五区”。

——世界重要旅游目的地核心区。  
——现代服务业发展集聚区。到2027年,服务业增加值超过500亿元,位居全省前列。

——新型工业发展先行区。到2027年,工业增加值翻两番,超过200亿元。

——文旅融合发展样板区。

——城乡社会治理创新先导区。争创一批全国乡村治理示范村,争创全省城市基层治理示范区、全国社区治理和服务创新实验区。

### 全面融入新发展格局,促进更高层次的改革开放

全面推进高水平区域协调发展。

服务和融入成渝地区双城经济圈建设宏大实践,抢抓川渝合作重大项目、重大平台、重大改革机遇,积极承接成渝中心城区产业转移。加快建设区域性交通枢纽旅游集散中心。立足乐山大佛世界级遗产资源,共建成绵乐世界遗产精品旅游带,建设巴蜀文化旅游走廊区域中心城市,建成世界重要旅游目的地核心区。

以强化科技支撑为重点推进创新驱动发展。  
以深化改革完善体制机制。重点围绕文旅产业、新型工业、特色农业、高端服务业等优势产业招商引资。促进民营经济健康发展,助力乐山创建全省新时代“两个健康”示范区。深化“放管服”改革,推进数字政府建设,争创全省一流营商环境。

### 加快产业融合发展,释放经济新动能

**擦亮文化旅游金字招牌。**推进乐山“不夜城”、凤洲岛生态环境修复等重大项目,做优“夜游三江”地标项目,将乐山大佛景区创建为世界一流景区。高品质建设平羌三峡、苏稽古镇、绿心公园等新兴景区景点,构建以乐山大佛—嘉州古城为引领核,峨眉河文化遗产品体验带、岷江生态观光休闲产业带为支撑的“一核两带”全域文旅体验区。全力争创国家文化产业和旅游产业融合发展示范区。以建设烟火嘉州城为抓手,高标准构建夜游、夜食、夜娱、夜购、夜演、夜展等消费场景,加快打造世界文旅消费集聚区“嘉州样板”。

着力推动实现农业现代化。加快推进“6+3”产业融合发展,全面提升种业、水产、生猪、蔬菜、水果等8大现代农业产业园区。培育壮大嘉州系列农产品品牌,提升“嘉州荔枝”“嘉州香葱”“嘉州生猪”“嘉州江团”“嘉州苦笋”等品牌知名度。

大力发展现代工业。抢抓预制菜万亿级产业机遇,加快建设研发、生产、体验、观光于一体的川菜预制菜产业园区,力争建成具有全国重大影响力的预制菜加工产业集群。全力建成高质量发展的高端智能装备制造基地、现代化纺织服装

(面料)基地、新型建材研发生产基地、半导体全产业链生产基地。争创国家级资源循环利用基地。

构建优质高效的现代服务业体系。健全产业体系,加快发展文化旅游、商贸物流、特色餐饮三大主导产业,加快建设全省区域服务中心城市。加快推进全福嘉州商贸物流园、绵竹快递物流配送中心两大枢纽型园区,推动形成农产品加工贸易、汽车贸易、物流快递、高端零售四大组团,加快建设区域消费中心城市和物流枢纽城市。壮大特色餐饮,实施“乐山味道”“区域公共品牌+产品品牌”创建计划,打造美食夜市、美食节庆、美食文创等精品IP,加快建设世界美食之都。发展现代金融,着力打造全省区域金融中心。

### 统筹城乡发展,促进城乡融合

推进以人为核心的新型城镇化。建强中心镇、中心村,将苏稽镇建设为具有示范推广效应的美食文旅特色小镇,牟子镇建设为农文旅融合发展样板镇,土主镇建设为县域副中心,茅桥镇建设为区域公共基础服务次中心。

全面推进乡村振兴。深入实施党建引领乡村振兴。深入实施乡村建设行动,加快提升农村水、电、气、路、网等基础设施建设水平。发展农村新型集体经济。加强乡村文化传承,加强乡村人才队伍建设。

建设人与自然和谐共生的美丽嘉州。加快实施嘉州绿心公园改造提升、泥溪河磨池河人工湿地水质提升等重点生态工程,建成国家生态文明建设示范区。

以加快基础设施建设为抓手夯实发展基础。提升区域综合交通能级,加快成乐高速扩容、乐西高速、乐荣高速建设,推进省道215线、省道103线等重大交通项目,推动“金通工程”全覆盖。强化水利设施建设,重点攻坚岷东片区水资源配置工程,积极推进智慧水利。打造一批智慧镇(街道)、村(社区),建设“数字市中区”。

### 加快民生社会事业发展,提高人民生活品质

促进更充分就业更合理分配。深

入实施“在嘉就业”“嘉七行”等公共就业创业服务品牌提升行动。力争将“嘉厨”培育成“川字号”特色劳务品牌。

办好人民满意的教育。加快建设教育高质量发展体系,加快实现“教育强区”。强化中心城区教育资源供给,在重点区域谋划新建一批高质量公办幼儿园、中小学,优化教育资源配置。

推进健康市中区建设。高水准建设紧密型县域医疗卫生共同体和县域医疗卫生次中心。加快推进区人民医院整体搬迁及附属设施项目、嘉康医疗中心、县级医院危急重症和基层医疗机构防治能力提升项目等重点项目建设。

提高社会服务保障能力。持续推进中长期青年发展规划,争创全国未成年人保护示范县。

坚持以社会主义核心价值观引领文化事业。以争创全国文明城市为契机,深入开展“践行十爱·德耀嘉州”活动。深度挖掘乐山文庙、宋祠堂等古迹价值内涵,完善乐山大佛遗产规划体系,支持石窟研究院建成国内一流遗产保护平台。完善志愿服务体系,做优“海棠微光”“乐享银龄”等志愿服务品牌。

### 加快提升市中区治理体系和治理能力现代化水平

发展全过程人民民主。  
加快建设法治社会。  
提高城乡基层治理水平。  
加快平安市中区建设。

### 持之以恒纵深推进全面从严治党

加强党的政治建设。  
加强党的思想建设。  
加强基层党组织建设。  
加强干部队伍建设。  
深入推进正风肃纪反腐。

(摘自《中共乐山市市中区委关于深入学习贯彻党的二十大精神在全面建设社会主义现代化国家新征程上奋力谱写市中区高质量发展新篇章的决定》)

## 峨眉山市 建成世界级旅游景区 争创全国百强县

### 坚持以中国式现代化引领峨眉现代化建设

**锚定目标愿景。**以建设世界重要旅游目的地为宏观愿景,以建成世界级旅游景区、争创全国百强县为总体目标,通过未来五年的不懈努力,推动文旅融合提质、产业经济提能、城乡发展提档、社会治理提效、群众评价提升,全市主要经济指标年均增速高于全国、全省、乐山市平均水平。到2035年,全市经济实力、综合实力大幅跃升,生态效益、发展质量大幅跃升,人均地区生产总值、城乡居民人均可支配收入大幅提升,与全国、全省、乐山市同步基本实现社会主义现代化。到本世纪中叶,与全国、全省、乐山市同步实现社会主义现代化。

**明确战略路径。**以“生态立市”为战略核心,以“文旅兴市、产业强市”为战略支撑,构架峨眉现代化建设四梁八柱。

**把握实践载体。**以“文旅先导、四化同步、城乡融合、四区联动”为实践载体,全面塑造中国式现代化“峨眉样本”。坚持“文旅先导”,推进“四化同步”,将文化旅游作为引领现代化建设的先导支柱,以高质量文旅产业集聚和积累各类资源,带动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同频互动、同步发展,激发质量变革、效率变革、动力变革,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。坚持“城乡融合”,促进“四区联动”,加快破除城乡二元结构、畅通城乡经济循环,持续深化两项改革“后半篇”文章,推动双福峨眉茶片区、环峨眉山康养片区、九里绿色材料片区、峨眉南山度假区优势互补、功能衔接、协同发展。要坚持以点带面、重点突破,每年集中力量办成几件关系全局和长远的大事要事,推动“文旅先导、四化同步、城乡融合、四区联动”落地见效。

### 着力构建现代化建设新格局

主动服务和融入战略全局。深度对接成渝地区重大基础设施布局,加快

推进成峨高速、嘉峨片区水资源配置等工程项目建设,全力争取渝自乐雅高铁过境峨眉。充分发挥“大峨眉”旅游圈龙头引领作用,积极参与共建巴蜀文化旅游走廊,全力打造成渝“后花园”。

推动“景城一体”新发展。突出峨眉山景区极核带动作用,着力推动“景城一体”新发展。强化城市服务游客、方便市民的功能定位,打造世界级服务配套体系。

促进更高层次区域协调发展。拓展南部发展空间,将南部片区发展作为现代化建设破题“一号工程”,做好资源依法保护和开发利用,大力实施峨眉南山旅游综合开发。提升西部旅游承载,推进环峨眉山生态(医)康养度假带和峨眉康养城建设。做强东部绿色制造,强化东部片区发展实体经济的重要功能。放大北部特色优势,充分依托峨眉山茶产业优势,稳步扩大高山高端绿茶核心产区规模,推动集群全产业链发展。

### 加快推动县域经济高质量发展

提升文旅服务产业能级。深挖“释武茶药”文化内核与精髓延展,向世界讲好“峨眉故事”,争创国家文化产业和旅游产业融合发展示范区。围绕康养度假、冰雪运动、研学游学等新场景新业态,规划打造一批新景区度假区。推进大峨眉文旅融合先行示范区建设,加快打通峨眉山景区“北上南下”交通大环线。加快省级医疗康养服务集聚区建设。

加快现代制造业发展。围绕先进材料、医药健康两大主攻方向,提质打造绿色材料产业园区,规划建设中医药产业园区,引进培育一批矿物新材料、中医药、医疗健康器械等行业研发生产加工企业。实施特色优势产业倍增行动,促进食品饮料、水泥建材等传统优势产业扩能提质,推动“高新轻净”转型再上新台阶。加强制造业企业梯次培育,开展招商引资大会战,积极对接酒集团、农夫山泉等头部企业。

全面推进乡村振兴。以创建国家

乡村振兴示范县为统揽,有序实施创建国家乡村振兴示范县“十大行动”,扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴,促进农业现代化。实行最严格的耕地保护制度,助力建设新时代更高水平“天府粮仓”。强化茶产业“一县一业”主导地位和带动能力,提标升级国家现代农业产业园,壮大茶叶生产加工集群,提高“峨眉山茶”区域公共品牌价值,打通从“茶园”到“茶杯”全产业链。探索农旅融合发展新路径,推动高山蔬菜、道地中药材等特色农产品就地转为旅游商品。支持各乡镇争创国家卫生乡镇。

持续深化改革开放。推进成渝地区双城经济圈建设县域集成改革试点。积极争取全省要素市场化配置改革试点。深入实施创新驱动发展战略,加强环境与矿产新材料联合研究院等平台载体建设。构建东向对接乐峨同城、西向共抓遗产保护、南向联通大小凉山、北向融入成都平原的四向开放格局。扩大旅博会、药博会、峨眉山康养论坛等会展影响力。

### 以绿色发展理念推动人与自然和谐共生

积极稳妥推进节能降碳。加大绿色矿山、绿色工厂建设。支持重点区域充电桩、充电站规划布局,推广新能源电动重卡,持续推进货物运输“公转铁”。

加快生态产品价值转化。加快推进生态环境导向的开发(EOD)模式试点,以产业开发类项目收益持续反哺生态治理类项目,探索形成“生态环境治理+旅游开发+绿色产业”集约开发模式。依托洁净水源、清洁空气、适宜气候等自然本底条件,发展数字经济等环境敏感型产业,打造“旅游大数据中心”。积极探索碳汇交易模式,争取全省林草碳汇项目开发试点。

健全现代环境治理体系。推进“无废城市”建设,全力建设美丽幸福峨眉。加强古树名木保护,加大执法和监督检查力度,守护峨眉山生物多样性,全面维护生态安全。

### 在坚定文化自信中推动文化繁荣兴盛

提高社会文明水平。深入开展“德润峨眉”“人人都是文明使者”活动。实施文明创建工程,深化群众性精神文明创建活动,积极创建全国文明城市。

满足群众文化需求。实施文化惠民工程,构建“15分钟文化圈”。推进乡村文化振兴,培育一批乡土艺人,打造一批魅力乡镇,建成一批样板村镇。推进“书香峨眉”建设。探索推进大庙飞来殿等文化遗产活化利用。打造一批非遗特色小镇,打造文化产业展示示范园。

### 以共同富裕为导向推动民生事业发展

办好急难愁盼民生实事。  
健全基本公共服务体系。加强“三名工程”建设,着力打造教育强县。加强公立医院高质量发展,建设“健康峨眉”。

加快完善社会保障制度。

### 加快提升治理体系和治理能力现代化水平

推进全过程人民民主。  
建设更高水平法治峨眉。  
提高城乡基层治理水平。  
统筹发展和安全。

### 纵深推进全面从严治党

全面加强党的领导。  
强化党的创新理论武装。  
建设高素质干部队伍和全面过硬党组织。  
深入推进正风肃纪反腐。

(摘自《中共峨眉山市委关于深入学习贯彻党的二十大精神在全面建设社会主义现代化国家新征程上奋力谱写峨眉发展新篇章的决定》)

## 峨边 聚力三区联动 加快城乡融合 奋力建设民族地区中国式现代化先行区

### 担当民族地区中国式现代化先行使命

**确定总体安排。**新时代新征程,面临成渝地区双城经济圈建设和新一轮西部大开发的战略机遇、新一轮东西部协作和对口帮扶的政治机遇、国土空间规划编制的时代机遇、生态产品价值实现的发展机遇和自治县成立四十周年的政策机遇,必须坚持问题导向、目标导向,坚持系统思维、底线思维,坚持守正创新、真抓实干,一张蓝图绘到底,与时俱进谱写新篇,确保始终沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进。

坚持“奋力建设民族地区中国式现代化先行区”发展定位。

明确“党建引领、三区联动、城乡融合、全面振兴”发展思路。

**锚定目标愿景。**通过未来五年不懈努力,争创“一地两城三县四区”,到2027年,全县经济实力、综合承载能力、创新发展动能、城乡融合发展水平全面提升,高质量发展实现新跨越,主要经济指标增速高于省市平均水平;三区联动发展成效显著,县城规模倍增品质提升,各县区竞相发展,黑竹沟景区建设实质突破;美丽峨边建设成效显著,城乡人居环境进一步提升改善;全过程人民民主深入发展,更高水平法治峨边、平安峨边建设不断深入,共建共治共享社会治理体系基本形成。到2035年,全县经济总量、创新能力和综合竞争力大幅跃升,地区生产总值、城乡居民人均可支配收入迈上台阶,基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化,在民族地区率先基本实现社会主义现代化。到本世纪中叶,与全国、全省、全市同步实现社会主义现代化。

### 聚力三区联动,优化城乡发展空间布局

加快推进以县城为重要载体的城镇化建设。要充分发挥县城辐射带动作用,实施“强县城”工程,打造具有“山城特色、水域魅力、彝族风情、现代功能”的“精致之城、美丽峨边”。有序推进老城有机更新。加快黄磷厂片区汽配汽配和城区物流、再生资源等行业“腾笼换鸟”,逐步推进建材、五金等产业“退城入园”。推动铜河湾特色街区建设,串联城区一水两岸和“记忆峨边”、羊竹坝滨水公园等街景。加快建设太阳坪教育康养新城。全面提升县城建设管理水平。下足“绣花功夫”,打造“小县优城”,推动生态、形态、文态、业态、神态“五态合一”。

加快推进一二三产融合发展的园区建设。要加强园区基础设施和公共服务平台建设,突出就业增收牵引作用,打造“集约集聚、科技智慧、融合高效、充满活力”的“双创高地”、“绿色园区”。建设国家级山区特色粮经复合现代化农业园区。按照“一核一环五组团”布局,做好“土特产”文章,“一村一品、一乡一业”规模化发展特色优势产业。示范打造“彝步千山·文旅新寨”核心区,形成农文旅融合发展特色村落。建设国家级山区现代林业园区。按照“一心一线四基地”布局,大力发展林竹产业和林业经济,推动林旅融合发展。整合提升工矿园区发展能级。加快启动共兴绿色循环指挥新型园区建设,推进核桃产、新场、五渡、刘家沟等工矿园区“五化”提升,集聚打造小凉山彝区(峨边)绿色循环产业园。推动新型特色园区建设。用好活用活民族地区政策优势,高位谋划建设功能性园区。努力打造大小凉山现代服务集聚发展示范区。

加快推进黑竹沟带动全域旅游的景区建设。要优化全域旅游布局,丰富产品供给,打造兼具“世界迷踪、中国睡谷、冰雪胜地、彝乡风情”独特魅力的国际生态康养旅游目的地。建设黑竹沟保护区大熊猫生态走廊,创建黑竹沟国家风景名胜名区。打造“彝俗彝态”彝族风情中心镇,串珠文旅融合彝寨新寨。

### 聚焦重点任务,城乡融合高质量发展

加快构建现代化产业体系,推动城乡产业协同发展。突出数字赋能先行。加快“智慧峨边”建设,完善大数据中心运行机制,统筹推进县域智慧城乡公共云存储和数字服务接入平台。主攻工业绿色转型。培育壮大先进材料产业,培育壮大绿色能源产业,培育壮大食品加工产业。发展“3+3”特色现代农业。全面落实“田长制”,坚决遏制耕地“非农化”,严格管控耕地“非粮化”。壮大林竹、高山果蔬、道地中药材三大优势特色产业。突出保种保原、创品牌、强配套三大服务支撑,加大“峨边花牛”“峨边一号”等本土品种保育力度,大力发展绿色有机农产品,壮大“峨边岭云边”公共品牌矩阵,加快建设产业强县,积极培育引进家庭农场、农民合作社新型经营主体。提质现代服务业。大力发展康养旅游业。

突出科教人才先行,激活城乡发展内生动力。推进教育攻坚振兴,建设学习型社会,打造书香峨边。增强科技创新能力,建设一批“博士工作站”“院士(专家)工作站”“创新创业孵化器”和城乡实训基地。实施“佳支依达英才计划”,加强“引、育、用、留”全过程全周期跟踪服务保障。

保障和改善民生,提升城乡公共服务水平。持续巩固拓展脱贫攻坚成果,增强村集体经济“造血能力”,到2027年全面消除村集体经济收入10万元以下村。推进健康峨边建设。

提标补短基础设施,整体提升城乡建设水平。优化城乡交通路网,按照“两轴三环”布局,优先建设大峨眉旅游南环线峨眉山至黑竹沟快速通道、“站站通道”两条轴线,构建城区内环线、产业中环线、旅游外环线。统筹城乡公用设施,实施大渡河、官料河、白沙河等流域防洪综合治理和城乡山洪沟治理工程。

坚持绿色发展,做优城乡发展环境。突出营商环境先行。优化政务环境,优化法制环境,优化人文环境。打好污染防治攻坚战。加快生态产品价值实现。实施“生态+”战略,积极发展生态旅游、生态农业、生态林业、绿色能源等生态经济,探索发展碳汇经济。积极稳妥推进节能降碳。

深化改革扩大开放,健全城乡融合发展体制机制。突出要素流动先行,推进重点领域改革。不断扩大开放合作,放大“离成都最近的彝族自治县窗口”区位优势,建成大小凉山彝区高质量发展门户区。探索就地建设“反向飞地园区”。

### 健全现代治理体系,推进县域全面振兴

扎实推进全过程人民民主。  
全面推进法治峨边建设。  
持续推进彝汉文化繁荣发展。  
深入推进平安峨边建设。

### 持之以恒推进全面从严治党,筑牢党建引领政治保障

全面加强党的领导。  
强化党的创新理论武装。  
打造高素质干部队伍。  
建设全面过硬党组织。  
深入推进正风肃纪反腐。  
不断提升效能作风。

(摘自《中共峨边彝族自治县委关于深入学习贯彻党的二十大精神聚力三区联动 加快城乡融合 奋力建设民族地区中国式现代化先行区的决定》)