

中国人民政治协商会议四川省第十二届委员会常务委员会关于提案工作情况的报告

(2023年1月10日在政协四川省第十三届委员会第一次会议上)

欧阳泽华

各位委员、同志们：
我受政协四川省第十二届委员会常务委员会委托，向大会报告十二届省政协的提案工作情况，提出今后工作建议。请各位委员审议，并请列席人员提出意见。

一、提案及办理成效

中共十九大以来的五年，是政协提案工作守正创新、同心奋进的五年，是特色鲜明、成效显著的五年。在中共四川省委坚强领导下，十二届省政协及其常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻中共十九大、二十大精神，深入贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想、对四川工作系列重要指示批示精神，全面落实中央、省委政协工作会议新部署新要求，把提案工作摆在政协全局工作的重要位置，探索新思路，推出新举措，在有效服务中心大局中提升贡献率，在认真践行协商民主中发展新局面，为全面建成小康社会、推动治蜀兴川再上新台阶作出了积极贡献。

十二届省政协期间，广大委员、参加政协的各党派和人民团体、政协各专门委员会坚持为国履职、为民尽责，积极运用提案方式建言资政、凝聚共识，共提出提案6428件；经审查立案5465件，其中委员个人或联名提案4937件，各民主党派省委、人民团体及政协各专门委员会、界别小组集体提案528件。提案各承办单位建机制、明职责、抓落实，立案提案已全部办理答复。提案所提意见建议采纳和部分采纳4772件，占立案总数的87.3%；对因条件限制或其他原因未能采纳的693件提案，承办单位均向提案者作了认真说明。通过各方共同努力，政协提案工作的独特优势充分彰显，在党委政府听取民意、科学民主决策、推动改进工作中发挥了重要作用。

(一) 围绕推进高质量发展、建设经济强省建言，提出提案2955件。聚焦成渝地区双城经济圈建设，提出深化川渝电子信息产业发展、共建成渝汽车产业集群、推进政务服务“川渝通办”、促进毗邻地区相向共生发展、加快万达开川渝统筹发展示范区建设等提案，一些建议上升为相关政策举措，助推国家战略势能转化为发展实效。聚焦创新驱动战略实施，提出加强基础科学研究、建设西部光子城、建立高校科技成果转化注册制、加快建设国家数字经济创新发展试验区等提案，推动设立省自然科学基金、解决“卡脖子”问题等，有力提振了广大科技工作者的信心。聚焦“十四五”规划编制，提出科学编制我省“十四五”规划、完善现代能源网络体系等提案，对规划原则、主要内容、产业布局等提出建议，多项意见写入我省“十四五”规划或相关专项规划，有的建议还纳入了国家“十四五”规划。聚焦构建现代经济体系，提出推进制造强省建设、加快军民融合产业发展、打造第三代半导体芯片产业、促进数字经济健康发展、设立专精特新产业基金等提案，有关建议体现在若干产业发展政策措施中。聚焦现代农业发展，提出遏制耕地“非农化”严控“非粮化”、激活农村集体经济组织、培育新型农业经营主体、构建现代农业营销体系等提案，助力擦亮农业大省金字招牌。聚焦深化改革扩大开放，提出推动中欧班列内陆铁路港高质量发展、深化RCEP国际合作、推进综合保税区高质量发展、推进混合所有制经济改革等提案，得到承办单位的充分吸纳，有效促进我省改革开放水平新提升。聚焦防范化解重大风险，提出防范企业融资风险、强化非法集资重点领域风险排查处置、打通减税降费“最后一公里”、落实“六稳”“六保”政策、支持中小微企业健康发展等提案，为保持经济平稳健康发展提供了重要参考。

(二) 围绕全面建成小康社会、增进民生福祉出实招，提出提案1900件。紧扣精准扶贫、精准脱贫，提出加大深度贫困地区扶贫力度、加强贫困地区人才支持、提升贫困地区后续发展能力、发挥交通“先行官”功能助力三州精准脱贫等提案，相关建议转化为决战决胜脱贫攻坚

的具体举措，推动贫困人口同步全面小康。紧扣乡村全面振兴，提出巩固拓展脱贫攻坚成果、加快培育新型职业农民、发展农村电商、建设美丽宜居乡村等提案，促进增加农民收入、实现共同富裕。面对突如其来的新冠肺炎疫情，提出完善突发公共卫生事件应急体系、提升重大疫情预报预警能力、加强防疫队伍建设、储备公共卫生突发事件急需物资等提案，助力科学精准处置多轮疫情、保障人民群众生命健康。紧扣人民群众急难愁盼，提出促进高校毕业生就业、培育住房租赁市场、厘清家校职责治理“家长作业”、出台支持“三孩”生育配套政策、创建医养结合示范省、保障新业态就业群体权益等提案，协力增强人民群众获得感幸福感安全感。

(三) 围绕文化自信自强、建设文化强省献良策，提出提案522件。着力培育和践行社会主义核心价值观，提出加强网络意识形态领域引导、加快“微时代”高校思政教育转型、加强青少年传统文化教育、打造长征国家文化公园四川样板、弘扬红色文化等提案，助力增强文化凝聚力和引领力，更好铸魂育人、凝心聚力。着力加快发展公共文化事业，提出加快三星堆国家大遗址保护利用示范区建设、加大皮洛遗址考古力度探索人类起源、扶持新文艺组织和群体、拓展城乡公共文化新空间等提案，助力丰富人民群众精神文化生活。着力推动文化产业加快发展，提出加速大熊猫文化艺术国际化进程、加快建设巴蜀文旅走廊、提升天府旅游名县影响力、打造西部文创产业高地、挖掘川菜川酒品牌文化等提案，促进巴蜀文化创造性转化、创新性发展，助力广大人民群众感悟巴蜀人文之韵、坚定文化自信。

(四) 围绕促进人与自然和谐共生、建设美丽四川增合力，提出提案555件。落实“共抓大保护、不搞大开发”重要要求，提出筑牢上游意识、加强长江上游生物多样性保护、推进若尔盖草原湿地生态保护、加强跨流域区域生态环境保护等提案，助力筑牢长江黄河上游生态屏障。锚定打好污染防治攻坚战，提出加强机动车大气污染治理、强化农牧区生活污水治理、提升危险废物处置能力等提案，助推生态环境加快治理修复。立足建立健全现代环境治理体系，提出建立生态补偿机制、健全生态环境管理协作机制、扩大湖长制实行范围等提案，助推生态环境不断改善。聚焦碳达峰碳中和战略目标，提出发展绿色低碳优势产业、提升成渝地区碳减排基础能力、加快建成全国优质清洁能源基地等提案，助推绿色低碳转型发展。

(五) 围绕提升社会治理现代化水平、建设平安四川聚共识，提出提案496件。着眼发展全过程人民民主，提出扩大新的社会阶层代表人士有序政治参与、做好城市民族团结工作、凝聚海内外中华民族共同体意识等提案，为新时代治蜀兴川凝心聚力。着眼社会公平正义，提出加快公共资源交易领域立法、解决法院“执行难”问题、打击金融机构参与“套路贷”行为、遏制电信网络诈骗犯罪多发态势等提案，助力法治四川加快建设。着眼统筹发展与安全，提出设立森林草原防灭火警示日、加强食品药品安全监管、打通消防生命通道等提案，助力筑牢人民群众安全底线。着眼基层治理体系建设，提出做好“两项改革”后半篇文章、推动“枫桥经验”四川化、建立自治法治德治相结合的乡村治理体系、加强社区居民自治建设等提案，推动社会治理效能不断提升。

各位委员、同志们！省政协提案工作取得的成绩，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，在于中共四川省委的坚强领导，得到了省人大常委会、省政府和社会各界的大力支持，是广大委员、政协各参加单位和提案承办单位共同努力的结果。在此，我代表十二届省政协常委会，向所有关心、支持、参与提案工作的领导和同志们表示衷心的感谢！

二、主要做法及体会

五年来，中共四川省委高度重视政协提案工作，对深化提案办理协商作出制度化安排，把

重点提案办理协商纳入年度协商计划，每年审议提案工作情况报告。省委主要领导亲自出题目、交任务，多次对提案工作作出重要批示。省政府常务会议专题研究部署提案办理工作，每年向省政协常委会会议通报提案办理工作情况，省政府主要领导领衔办理重点提案，示范引领政府系统提案办理工作提质增效。省政协常委会认真学习习近平总书记关于提高提案工作质量的重要论述，深入贯彻新发展理念，坚持省委中心工作推进到哪里、政协提案工作就跟进到哪里，锐意进取、开拓创新，着力提升提案工作服务水平，专题研究提案工作，审定提案工作制度，确定年度重点提案。主席和各位副主席每年牵头督办重点提案，直接参与督办调研、协商讨论和跟踪反馈。着力发挥委员主体作用和政协各专门委员会的基础性作用，组织开展委员学习培训，明确要求每名委员每年至少提交1件提案、每个专门委员会每年至少提交2件高质量提案，并纳入年度履职考核内容。落实民主党派以本党派名义提交提案的机制性安排，加强与各民主党派省委、省工商联和有关人民团体的沟通协作，着力提高集体提案占比，发挥示范引领作用。

(一) 切实加强组织领导，压紧压实提案工作责任。常委会始终把提案工作置于党的全面领导之下，省政协党组发挥把方向、管大局、保落实的领导作用，主席会议定期听取提案工作情况汇报，专题研究提案工作，审定提案工作制度，确定年度重点提案。主席和各位副主席每年牵头督办重点提案，直接参与督办调研、协商讨论和跟踪反馈。着力发挥委员主体作用和政协各专门委员会的基础性作用，组织开展委员学习培训，明确要求每名委员每年至少提交1件提案、每个专门委员会每年至少提交2件高质量提案，并纳入年度履职考核内容。落实民主党派以本党派名义提交提案的机制性安排，加强与各民主党派省委、省工商联和有关人民团体的沟通协作，着力提高集体提案占比，发挥示范引领作用。

(二) 精准对接中心大局，着力提高提案质量。常委会认真落实“提案不在多而在精”的重要要求，聚焦省委省政府中心任务和重大部署，组织提出高质量提案。畅通知情明政渠道，向省直部门征集提案选题、向社会征集提案线索，创新大数据筛选、在线推送等方式，谋划提案参考选题769条；选取聚焦中心准、意见建议实、办理效果好的提案，编印提案撰写参考资料，为委员写出高质量提案提供参考。建立新冠肺炎疫情防控提案工作应急机制，组织疫情防控提案110件，为最大限度保护人民群众生命健康献计出力，受到全国政协领导的充分肯定。主动服务住川全国政协委员，就国家和我省共同关注的重大问题，向全国政协提交提案156件，在推进川渝自贸试验区协同开放示范区建设、加快四川水风光多能互补发展、推进引大济岷工程建设等方面，争取国家层面对我省更多支持。

(三) 务实发扬协商民主，努力提升提案工作质效。常委会把提案工作作为发挥专门协商机构作用的重要载体，把协商民主贯穿到提案工作全过程各环节。认真开展提案立案审查协商，创新开展疑难提案集中会商，及时精准交办提案。深化重点提案督办协商，增加督办数量和协商频次，邀请提案者、专家学者和界别群众代表参与督办协商，做到办前有沟通、办中有协商、办后有督促。五年来，省领导牵头督办重点提案91件。探索提案办理协商与其他协商形式有效衔接，在开展推进新型城镇化建设专题协商、做深川种优势对口协商中与同类提案同步调研、同步协商、同步办理。紧盯委员对办理“不满意”的提案，协调督促承办单位及时与委员面对面协商沟通、释疑解惑、达成共识。

(四) 更加注重协同联动，持续增强提案工作合力。常委会强化系统观念，注重协同联动，合力推动提案工作见成效上水平。主动向全国政协提案委汇报工作，积极参与全国政协在川督办重点提案的调研协商，立足我省实际提出针对性、操作性强的对策建议。密切与重庆、甘肃、青海等兄弟省(区、市)政协互动，就共同关注的成渝地区双城经济圈建设、黄河上游水源涵养区生态保护等问题，邀请住当地全国政协委员提交联名提案，协力推动跨省区重大问题有效解决。与省直部门(单位)在立案、交办、督办等环节通力协作，共同推动提案办理工作，并就教育、卫生健康、污染防治等方面的提案办理答复承诺事项组织委员跟踪回访，发挥提案监

督作用。指导市(州)政协开展提案工作，推进提案办理协商与“有事来协商”工作有机结合、互动发展。

(五) 建立健全制度机制，不断强化提案工作保障。常委会注重总结实践经验，及时把有效做法固化为制度机制，着力提高提案工作制度化、规范化、科学化水平。修订完善提案工作条例，为我省提案工作有力有序开展提供基本遵循。健全提案督办机制，修订重点提案遴选与督办办法，制定重点提案跟踪督办办法等，促进提案成果转化落地。探索建立质量考核评价机制，出台提案办理工作评价办法。完善表扬激励机制，制定好提案评选办法，组织评选表扬十二届省政协优秀提案275件、年度好提案131件、先进承办单位30个、先进承办个人45名。推进实施提案及办理答复公开，改进提案宣传工作，在新闻媒体开设“提案@你”“提案大看台”“重点提案背后的故事”等专栏，宣传提案工作成效和委员履职风采，推动形成提案工作良好氛围。

五年来的提案工作实践，使我们深切体会到，做好新时代政协提案工作，必须深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持和加强党对提案工作的全面领导，才能确保提案工作正确方向、行稳致远。必须精准对接党委政府中心大局、融入发展全局，提案提出由此着眼，提案办理由此发力，思想共识以此凝聚，才能彰显提案工作的独特作用、实际贡献。必须坚守提案为民初心，倾听群众呼声，反映群众愿望，多谋惠民良策，多解民生难题，才能推动实现人民对美好生活的向往。必须坚持“协商就要真协商”，将协商民主贯穿于提案提出、审查、办理、反馈各个环节，才能广集良策促进决策优化、广聚共识促进决策实施。必须牢固树立质量意识和精品意识，推动提案质量、办理质量、服务质量同向发力、相互促进，才能提升工作整体水平。对标新使命新定位新要求，要始终坚守“坚决维护核心、倾力服务中心、坚守为民初心、广泛凝聚人心”，不断焕发提案工作的蓬勃生机与活力。

在总结过去五年提案工作成绩和规律性认识的同时，我们也清醒认识到，提案工作还存在一些差距。主要表现在：提案质量、提案办理质量还需持续提升；发挥提案监督作用还需持续提升；提案工作制度化、规范化、程序化等功能建设还需持续强化。这些问题需要在今后的工作中认真研究、切实改进。

三、未来五年工作的建议

中共二十大擘画了全面建设社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，省委十二届二次全会对奋力谱写全面建设社会主义现代化国家四川篇章作出了全面部署。复兴愿景凝聚人心，美好蓝图催人奋进。我们要肩负起新时代提案工作的历史使命，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻中共二十大精神，全面贯彻习近平总书记对四川工作的系列重要指示精神，按照省第十二次党代会和省委十二届二次全会决策部署，坚持“四心”总体工作思路，把服务全面建设社会主义现代化四川作为提案工作主题主线，把助力四川高质量发展作为着力点，把加强制度化、规范化、程序化等功能建设作为重要保障，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，在同心共筑现代化四川的伟大实践中提高服务中心大局的贡献率，不断开创政协提案工作新局面。

(一) 毫不动摇坚持党对提案工作的全面领导。要坚定不移用党的创新理论统揽提案工作，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，更好把握蕴含其中的世界观和方法论，自觉运用贯穿其中的立场、观点和方法，分析问题、破解难题，真正把理论武装的成果转化为实在的提案工作成效。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，自觉把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”体现

到提案工作的全过程各方面，通过完整的提案工作制度、机制和程序，推动中共二十大精神和省委的各项决策部署转化为各族各界的思想共识和行动自觉，汇聚全面建设社会主义现代化四川、推进实现中华民族伟大复兴的磅礴力量。

(二) 切实肩负以高质量提案助力高质量发展的重大责任。坚定不移用新时代新征程党的使命任务引领提案工作，牢牢把握发展是党执政兴国的第一要务，紧紧围绕中共二十大部署的重大战略、重大举措，紧扣我省更好担当服务国家全局的时代使命，发挥政协渠道畅通优势，组织提出前瞻性和战略性强、分量足的提案，争取国家更多支持。坚持以成渝地区双城经济圈建设为总牵引，以“四化同步、城乡融合、五区共兴”为总抓手，紧扣构建现代化产业体系、促进高水平区域协调发展、全面推进乡村振兴、加快新型城镇化步伐、建设现代化基础设施体系、加快数字化绿色化转型、打造改革开放新高地、强化现代化建设教育科技和人才支撑等，发挥党派团体、政协专门委员会有组织依托的优势，突出委员专业专长，加强与市(州)政协协同联动，深入调研、充分论证，努力提出说得对、说得好、能管用的高质量提案，通过深化办理协商，使更多真知灼见转化为党委政府的决策选项，为四川高质量发展添助力、增合力。

(三) 始终坚持以提案源于人民为了人民的根本价值取向。提案工作承载的是人民愿望、反映的是人民诉求、代表的是人民利益。要坚持问需于民、问计于民，进一步探索完善公开征集提案线索有效做法，引导委员增强界别群众的代表意识，支持鼓励他们带着选题深入实际、深入界别群众、充分倾听民意、广泛汇集民智，运用提案形式及时准确反映人民群众关心的就业、教育、医疗、托育、养老、住房以及食品药品安全、精神文化等最直接最现实的利益问题，提出惠民生、暖民心的务实之策，真正把提案写在人民群众的心坎上。要坚持协商于民、协商为民，增加党政关心、群众关切、社会关注的民生类重点提案数量，采取现场督办、跟踪调研等形式，邀请基层群众参与，使提案办理的过程成为化解民忧、助解民困的过程，不断增强人民群众获得感幸福感安全感。

(四) 充分发挥提案在全面发展协商民主中的独特优势。要坚定不移用全过程人民民主深化提案工作，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机统一，把协商民主贯穿于提案提出、立案、办理、督办、反馈等全过程各方面，更好践行和发展全过程人民民主。要强化提案民主监督功能，丰富督办方式，提高走访承办单位频次，大力推进办理答复公开，开展提案办理成果转化“回头看”，促进有关方面通过认真办理提案、改进工作、解决问题，推动党委政府决策部署落地落实。要发挥提案密切联系群众的纽带作用，拓展界别群众参与提案办理协商工作的渠道，在有序扩大政治参与中宣传政策、答疑解惑，带动影响更多群众，更好凝聚人心、增进团结、汇聚力量。

(五) 加快推进提案工作制度化规范化程序化等功能建设。进一步建立健全制度机制，着力在建立和完善高质量提案培育、办理跟踪落实、考核评价、表扬激励等机制上下功夫，充分释放制度效能。加强提案工作理论与实践研究，开展经常性提案撰写培训和办理培训，搭建提案双方协商互动平台，深化提案工作宣传，改造升级提案信息系统，加强对市(州)政协提案工作的指导，不断提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平，展现新时代提案工作新气象新作为。

各位委员、同志们！迈步新时代，奋斗新征程，政协提案工作大有可为，也必将大有作为。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在中共四川省委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，同心同德、埋头苦干，踔厉奋发、勇毅前行，为奋力写好中国式现代化四川篇章作出更大贡献。

(原载于1月18日《四川日报》)



文明城市大家创

文明成果人人享