

乐山市人民代表大会常务委员会工作报告

2023年2月22日在乐山市第八届人民代表大会第四次会议上

乐山市人大常委会主任 赖淑芳

各位代表:

我爱乐山市第八届人民代表大会常务委员会委托,向大会报告工作,请予审议。

2022年主要工作

2022年,是党的二十大召开之年,是进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要一年。一年来,市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,始终坚持以习近平总书记对四川工作系列重要指示精神为指导,始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,依法行使宪法和法律赋予的各项职责,踔厉奋发、勇毅前行,为全市经济社会高质量发展作出了人大贡献。

一、坚定正确政治方向,坚持党对人大工作的全面领导

坚持把党的全面领导作为人大工作最高政治原则,进一步站稳政治立场、坚定政治方向,坚决把党中央大政方针和省委、市委决策部署贯穿到人大工作的各方面全过程。

(一)以党的创新理论武装头脑。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指导人大工作,自觉加强思想理论武装,全年召开市人大常委会党组会议23次,开展理论学习中心组集中学习17次,举办市人大常委会组成人员暨各级人大常委会主任学习会,深入学习贯彻党的二十大精神,习近平总书记对四川工作系列重要指示精神,省第十二次党代会、省委十二届二次全会和市委八届五次、六次全会精神,认真贯彻落实党中央和省委、市委人大工作会议精神,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,自觉做“两个确立”的忠诚拥护者和“两个维护”的坚定践行者,确保乐山人大工作始终沿着习近平总书记指引的方向坚定前行。

(二)始终坚持党的全面领导。坚决主动接受市委对人大工作的全面领导,2022年1月报请市委召开市委人大工作会议,对新时代乐山人大工作作出部署,并制定相应贯彻落实重点任务分工方案,推动中央和省委、市委人大工作会议精神,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,自觉做“两个确立”的忠诚拥护者和“两个维护”的坚定践行者,确保乐山人大工作始终沿着习近平总书记指引的方向坚定前行。

(三)坚决落实党委重大工作部署。自觉把人大工作放到全市大局中思考谋划,始终紧扣省委、市委决策部署谋事议事督事,找准切入点、着力点和结合点,细化落地务实举措,充分发挥制度优势。全面落实党中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重要要求和省委确立的总牵引、总抓手、总思路,围绕市委决策部署和“重大产业项目攻坚年”经济工作主题,聚焦加快提升乐山区域中心城市发展能级、建设中国绿色硅谷和世界重要旅游目的地,认真做好产业发展、乡村振兴、疫情防控、防汛抗旱、防震减灾、森林防火、河(湖)长制、林长制等相关工作,全年市人大常委会班子组成人员深入基层督64次,帮助协调解决问题19个,确保乐山人大工作与全市中心大局同频共振、同向发力、同步前行。

二、深化法治乐山实践,健全完善现代化法治保障

坚持以习近平法治思想为指导,不断提升地方立法工作质效,加大执法检查力度,促进社会公平正义,为全面建设社会主义现代化乐山提供有力法治保障。

(一)开展科学精准立法。围绕城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理等领域,制定并实施五年立法规划,增强立法工作的前瞻性、指导性和针对性。立足筑牢长江上游生态屏障,深入开展“小切口、真管用”精准立法,制定出台《乐山市三江岸线保护条例》,于2022年12月1日起施行。推进《乐山市文明行为促进条例》立法进程,已顺利完成法规草案二审,力争2023年获批实施。指导峨边彝族自治县、马边彝族自治县做好民族地区移风易俗立法相关工作,着力提升民族地区治理效能。积极配合做好制定《四川省岷江流域生态环境保护条例》、修订《中华人民共和国行政复议法》等35件法律法规的征求意见工作,努力为完善社会主义法律体系贡献乐山人大智慧和力量。

(二)着力加强法律监督。组织开展《四川省粮食安全保障条例》执法检查,督促政府进一步树牢“把饭碗牢牢端在自己手上”的粮食安全观,统筹抓好粮田保护和管护,加快完善粮食储备体系,健全粮食安全长效保障机制,助力筑牢全市粮食安全屏障。组织开展《乐山市扬尘污染防治条例》执法检查,促进相关部门进一步提高防治扬尘污染的思想认识,强化工作责任落实,加大执法检查力度等,全力守护蓝天白云。配合市人大常委会开展《中华人民共和国环境保护法》《四川省红色资源保护条例》《四川省农村集体经济组织条例》等执法检查,确保相关法律法规在我市全面有效实施。

(三)坚定维护法治统一。持续加强与改进人大对司法工作的监督,首次听取审议市“两院”半年重点工作报告,进一步督促市“两院”依法独立公正司法,积极回应人民群众需求。指导各县(市、区)人大常委会全面落实听取审议规范性文件备案审查工作报告制度;对“一府一委两院”规范性文件和县级人大决议决定备案审查35件,对党内规范性文件合法性审查20件,确保法治统一、政令畅通。通过《关于开展第八个五年法治宣传教育的决议》,推动全市“八五”普法工作顺利开展。

三、锚定全市中心大局,聚焦高质量发展提升监督实效

坚持围绕中心、服务大局、突出重点,实行正确监督、有效监督、依法监督,不断增强人大监督的针对性、实效性和权威性。

(一)护航经济健康向好运行。开展全市经济形势分析,新冠疫情影响下助企纾困政策落实情况、稳增长财税政策落实情况、省重点投资项目推进情况等专题调研,为稳住经济运行出谋划策。听取审议2021年决算草案、2022年预算调整草案和1至7月预算执行情况报告、市级预算执行和其他财政收支的审计报告、审计查出问题整改情况报告,推动87项审计查出问题整改完成92%;市县联动开展人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展改革专题调研,深化预算联网监督,发现预算执行、国有资产管理等、专项债等领域问题43个交由相关部门整改落实,进一步强化经济发展财政保障。作出《关于加强国有资产管理情况监督的决定》,听取审议国有资产管理情况综合报告和

国有自然资源资产管理情况专项报告,推动国有资产管理规范化、制度化。对市科技局、市商务局开展工作评议,推动问题整改、工作提升,为全市经济高质量发展增添新动能。

(二)助力乡村振兴战略实施。召开全市人大系统依法助推乡村振兴座谈会,着力提升履职服务能力。听取审议实施乡村振兴战略情况报告,开展全市水产养殖业发展情况专题调研,督促现代农业园区建设、农业产业化发展、农文旅融合发展、人居环境整治等工作加快推进,巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。开展在城乡建设中加强历史文化保护传承工作情况专题调研,推动历史文化保护传承、活化和融合发展。配合市人大常委会开展特色地方种质资源助力乡村振兴产业发展、耕地撂荒情况和天府粮仓建设情况等工作调研,针对性提出意见建议,助力筑牢乡村振兴基础。

(三)促进重大风险防范化解。全面贯彻党中央关于加强人大对地方政府债务审查监督的决策部署,听取审议政府债务管理情况专项报告,督促政府不断完善债务管理机制、硬化预算约束,推动实施政府债务“借、用、还、管”全过程监督,工作情况在全省人大预算审查监督工作座谈会上作了专题交流发言。认真贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾重要论述精神,开展全市应急避难场所建设情况专题询问,督促政府始终秉持人民至上、生命至上理念,加快补齐应急避难场所建设的短板弱项,不断提升重大事故灾害风险应对能力。

(四)助推民生福祉稳步提升。聚焦人民群众反映强烈问题整改工作开展情况,首次听取审议市监察委员会专项报告,着力维护人民群众切身利益。开展新冠疫情下劳动就业保障专题调研,督促政府用心用情用力抓好劳动就业保障工作,用足用好各项利民惠民就业政策,为企业提供高质量服务,为人民群众提供更多就业岗位。听取审议岷江流域乐山段生态环境保护和修复情况、2022年全市环境状况和环境保护目标完成情况等报告,对中央环保督察反馈问题整改落实情况、全市水土保持工作情况、马边河干流生态文明建设情况等开展专题调研,持续提升乐山乐水,不断增进最普惠民生福祉,相关工作在全省人大城乡建设环境资源保护工作座谈会上作了专题交流发言。听取审议民族团结进步创建工作专项报告,对实施民族自治县十五年免费教育计划情况开展专题调研,有力支持民族地区经济社会发展。开展全市打击治理电信网络诈骗犯罪工作情况专题调研,督促政府进一步织密反诈防骗安全网,切实维护人民群众的财产安全。

四、积极服务代表履职,坚定不移践行全过程人民民主

坚持代表主体地位,用心尊重、用情联系、用力服务代表,更加充分发挥人大代表在践行和发展全过程人民民主中的重要作用,更好保证人民当家作主。

(一)加强代表履职能力建设。举办新任市八届人大代表培训班,依托“人大代表之家”平台,组织开展各类代表学习培训2400余场次,着力提高人大代表及人大系统干部的政治理论素养、法治思维水平和履职尽责能力。召开全市人大系统工作推进会议,对“人大代表之家”建设运行、民生实事项目票决制等工作开展指导培训。制定《关于市人大代表专业小组组建和开展活动的办法》,组建法制、民族宗教等8个代表专业小组,开展活动10场次,不断提升代表履职实效。组织代表参加“一府一委两院”有关会议和活动80人次,深入

了解全市经济社会发展、依法行政和公正司法等工作情况,进一步提升履职水平。

(二)不断拓宽代表履职平台。制定《关于规范提升乐山市“人大代表之家”建设运行的实施意见》,进一步规范提升“人大代表之家”建设、管理、运行水平。组织全国人大代表、省人大代表围绕“重大产业项目攻坚年”经济工作主题和乡村振兴、生态环境保护等开展专题视察调研,为推动乐山高质量发展献计出力。持续深入开展“我为群众办实事——人大代表在行动”实践活动,各级人大代表走访、接待、帮助群众7.63万人次,帮助协调解决问题1.14万个。

(三)充分发挥代表主体作用。狠抓代表履职办理工作提质增效,进一步优化完善全国人大代表、省人大代表建议和办理跟踪流程,《关于支持德阳至乐山国防战备(大件)运输通道乐山段项目建设的建议》以四川代表团名义提交十三届全国人大五次会;连续三年聚焦群众出行需求,促成开通乐山中心城区至白马镇15路公交车,赢得社会各界一致好评。抓实抓好市八届人大一次、二次会议及闭会期间共171件代表建议交办、督办工作,已全部办理答复,代表对办理态度和办理结果满意度均为100%。制定《关于在县乡两级开展民生实事项目人大代表票决制工作的实施意见》,在全市县乡两级全面开展民生实事项目人大代表票决制工作,共征集民生实事项目建议807个、筛选入库293个,票决确定项目195个、总投资18.5亿元,已实施完成169个,票决项目均做到出自民心、体现民意、反映民需,以全过程人民民主的生动实践不断提升人民群众在基层治理中的参与感、获得感和幸福感。

五、坚持不懈守正创新,不断加强人大常委会自身建设

坚持以“四个机关”建设为统领,主动对标新时代人大工作新形势新任务新要求,重点抓好政治引领、制度建设、作风改进,不断提升服务发展、汇集民意、推动落实的能力。

(一)着力加强政治建设。始终把党的政治建设摆在首位,自觉把学习贯彻党的二十大精神作为首要政治任务抓实抓牢,利用党组会议、党支部会议等多层次开展学习研讨,常委会班子成员带头到基层联系点开展宣讲,以“一网一刊一专栏一简报一公众号”人大融媒体矩阵宣传党的二十大精神,让党的二十大精神入脑入心、入骨入髓。严格落实“四个机关”建设要求,全面加强自身建设,主动对标新时代人大工作新形势新任务新要求,重点抓好政治引领、制度建设、作风改进,不断提升服务发展、汇集民意、推动落实的能力。

(二)严格制度规范运行。坚持以系统思维加强制度建设,修改完善市人大常委会党组工作规则、主任会议议事规则、常委会议事规则,加快修改市人民代表大会会议事规则,彰显全过程人民民主理念,进一步提高会议组织、审议讨论、跟踪监督质效。制定《关于加强市八届人大常委会自身建设的意见》,聚焦“四个机关”建设,突出提升能力作风,以更严要求、更高标准、更实举措推动

新时代人大工作高质量发展。召开市人大常委会提高人大会议审议质量座谈会,制定《关于提高乐山市人大常委会会议审议质量的若干措施》,以高质量会议审议提升监督实效。制定市人大常委会关于提高办文办会办事质效的规定,不断提升人大工作效率。

(三)持续深入改进作风。坚持作风建设永远在路上,深入开展“践行十爱·德耀嘉州”活动,不断凝聚精气神,弘扬正能量;制定市人大常委会机关创先争优目标管理规定,深入实施模范机关建设“八大行动”,增强机关干部主动作为、干事创业、创先争优意识。驰而不息加强党风廉政建设,锲而不舍落实中央八项规定精神,持之以恒纠“四风”、转作风、树新风,努力营造全市人大系统风清气正的良好政治生态。

各位代表,市人大常委会一年来的成绩,根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,关键在于市委的坚强领导,取决于全体市人大代表、市人大常委会组成人员、各专门委员会组成人员、市人大机关工作人员的辛勤付出,得益于市人民政府、市监察委员会、市中级人民法院、市人民检察院的密切配合,凝聚着全市各级人大的共同努力,离不开全市人民和社会各界的大力支持。在此,我谨代表市人大常委会,向大家表示崇高的敬意和衷心的感谢!

同时,我们也清醒地认识到,常委会工作离党的要求和人民期盼还存在一些差距和不足,主要是立法质量还需进一步提升,监督实效还需进一步提高,服务代表还需进一步完善,自身建设还需进一步加强等,这些都要在今后的工作中切实加以改进。

2023年主要任务

2023年是贯彻党的二十大精神开局之年,是实施“十四五”规划承前启后的关键一年,是为全面建设社会主义现代化国家奠定基础的重要一年。市人大常委会工作的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大精神,全面贯彻省委十二届二次全会、省十四届人大一次会议和市委八届六次全会各项决策部署,以中国式现代化引领乐山现代化建设为主题,以全面融入成渝地区双城经济圈建设为总牵引,牢牢把握和贯彻落实“四化同步、城乡融合、五区共兴”总抓手和“讲政治、抓发展、惠民生、保安全”工作总思路,聚焦“产业强市、旅游兴市”发展战略,紧扣市委“345”工作思路,围绕“重大产业项目提升年”经济工作主题,依法履职、埋头苦干,勠力同心、笃行不怠,为奋力写好中国式现代化的乐山篇章贡献人大智慧、展现人大担当、彰显人大风采。

一是旗帜鲜明坚持党的全面领导。坚持党对人大工作的全面领导,一切工作从政治上考量、在大局下行动,努力做到全市工作重心在哪里,人大工作就跟进到哪里,力量就汇聚到哪里,作用就发挥到哪里。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想、习近平总书记关于加强和完善人民代表大会制度的重要思想,始终胸怀“两个大局”、心怀“国之大者”,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。严格贯彻执行请示报告制度,重大问题、重要事项、重点工作按规定及时向市委请示报告,严格按照市委要求依法做好人事任免工作,确保人大工作始终在党的领导下开展。

二是旗帜鲜明紧扣中心依法履职。坚持聚焦中心、服务大局,围绕市委重

大决策部署,认真履行好人大立法和监督职能。制定《乐山市文明行为促进条例》,加快《乐山市畜禽水产养殖污染防治条例》立法进程,指导峨边彝族自治县和马边彝族自治县做好民族立法工作,以良法促发展保善治。会同五(州)人大推动构建岷江世界遗产通道,加强岷江流域历史文化保护。持续深入开展对国民经济和社会发展规划执行、预决算审查、国有资产管理、政府债务管理等方面的监督,听取审议2022年度预算绩效管理情况、国土空间规划编制情况等报告,对市经济和信息化局、市国资委开展“穿透式”预算审查监督,努力为全市经济稳健运行保驾护航。听取审议全市水土保持工作情况、2022年度全市环境状况和保护目标完成情况等报告,配合上级人大开展《中华人民共和国湿地保护法》等相关法律法规的执法检查,持续推动全市生态环境改善提升。开展晚熟柑橘产业发展情况等专题调研,促进乡村振兴战略稳步实施。听取审议全市基层医疗服务能力建设情况报告、市中级人民法院执行联动机制建设情况报告、市“两院”重点工作报告,开展《中华人民共和国未成年人保护法》《四川省未成年人保护条例》《乐山市城市管理条例》执法检查,对市公安局、市住房城乡建局开展工作情况评议,开展全市残疾人权益保障情况、全市现代职业教育发展情况等专题调研,不断提升人民群众的获得感幸福感安全感。

三是旗帜鲜明发展全过程人民民主。坚持为人民用权、为人民履职、为人民服务,始终尊重代表主体地位。系统化、规范化、专业化组织代表学习培训,举办代表履职能力提升培训会,推进开展分领域专题调研,不断提高代表履职能力。拓展提升代表履职平台,组织召开“人大代表之家”建设运行推进会,推动“人大代表之家”提档升级。健全吸纳民意、汇集民智工作机制,加强基层立法联系点建设。全面实施县乡两级民生实事项目人大代表票决制,以“民生”定“民生”,不断丰富全过程人民民主的生动实践。深入开展“我为群众办实事——人大代表在行动”活动,持续深化“双联系”工作,充分发挥代表桥梁纽带作用。丰富闭会期间代表活动,组织开展代表视察调研,充分发挥代表专业小组专业优势,认真抓好代表议案建议办理工作,为全市经济社会高质量发展广聚人心、多献良策。

四是旗帜鲜明抓好人大自身建设。坚持把加强人大自身建设放在更加突出的位置,以深化政治机关建设为引领,全面贯彻落实新时代党的建设总要求,不断加强常委会及机关党的建设,严格落实管党治党主体责任。持续强化意识形态工作,进一步巩固拓展党史学习教育成果,深入开展“践行十爱·德耀嘉州”活动,充分发挥“一网一刊一专栏一简报一公众号”宣传矩阵作用,多维度讲好人大故事,不断增强制度自信。全面落实党风廉政建设责任制,严格落实中央八项规定精神,坚决纠治“四风”、倡导优良家风。不断加强人大干部队伍思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,办实办好“人大讲堂”,着力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

各位代表、同志们,新时代赋予新使命,新征程呼唤新作为。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神为指导,在市委的坚强领导下,不忘初心、牢记使命,守正创新、团结奋斗,不断开创我市人大工作新局面,努力为谱写全面建设社会主义现代化国家的乐山实践新篇章作出新的更大贡献!

张公桥好吃街

提升味蕾 助力“烟火气”升腾

本报讯(记者 祝贺)为进一步促进乐山中心城区张公桥好吃街餐饮行业提档升级,2月27日,2023年张公桥好吃街餐饮发展工作会召开。

会上,市中区市场监管、商务、公安、环卫、城管等部门及金融机构相关负责人,围绕加强食品安全、经营合规、促进消费、交通疏导等环节进行交流发言,助力张公桥好吃街提档升级,为其可持续发展与做大做强提出工作安排。

同时,与会餐饮行业商家直面

餐饮行业存在的问题畅所欲言,集思广益找路子,共同为打造餐饮业新的产业增长点,促进张公桥好吃街餐饮高质量发展提出意见建议。

“近年来,乐山不断出台系列政策积极支持餐饮业复苏。今年元旦假期以来,张公桥好吃街餐饮消费势头强势复苏回暖,充分展现了餐饮业经济韧性强、潜力大、活力足等特点,张公桥美食这块‘金字招牌’在未来更加值得期待。”张公桥好吃街餐饮协会会长范宗友表示,接下来,张公桥好吃街将在升级发展中展现更大作为。

井研县:专项治理火锅类餐饮

本报讯(记者 甘国江 文/图)昨日,记者从井研县市场监督管理局获悉,连日来,结合“春雷行动2023”专项行动,井研县开展火锅餐饮服务单位专项治理行动。

行动中,井研县市场监督管理局执法人员以两人一组,分区域对辖区内各类火锅餐饮服务单位开展监督检查。执法人员依照相关要求,重点对其食品经营许可证持证、从业人员健康体检、食品安全制度建立、食品原料采购、环境卫生情况、“三防”设施、餐用具清洗消毒、食品是否生熟分开,以及是否存在交叉污染、食品留样是否规范等情况进行全方位的监督检查。

截至目前,共计检查火锅店69家次,发现从业人员管理不到位、进货查验落实不严格等52个问题。检查结束

后,执法人员提出切实可行的整改措施,督促整改到位。同时,选取经营管理良好的火锅餐饮服务单位作为现场教学点,分批次组织火锅店从业人员召开现场培训会,指导经营者提升管理水平。在完成整改后,执法人员将进行回访监督检查,确保各火锅餐饮服务单位的整改效果。



现场检查