

聚焦国务院机构改革重点内容

■新华社“新华视点”记者

党的二十六大对深化党和国家机构改革作出重要部署。党的二十届二中全会审议通过《党和国家机构改革方案》,同意将其涉及国务院机构改革的内容提交第十四届全国人民代表大会第一次会议审议。

3月7日,十四届全国人大一次会议举行第二次全体会议,审议国务院机构改革方案。

这次国务院机构改革,重点是加强科学技术、金融监管、数据管理、乡村振兴、知识产权、老龄工作等重点领域的机构职责优化和调整。代表委员们表示,改革方案有利于转变政府职能,加快建设法治政府,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供有力保障。

科学技术领域:重新组建科学技术部

重新组建科学技术部,是这次国务院机构改革的一项重要内容。

《关于国务院机构改革方案的说明》指出,这次党和国家机构改革,加强党中央对科技工作的集中统一领导,组建中央科技委员会,中央科技委员会办事机构职责由重组后的科学技术部整体承担。根据《党和国家机构改革方案》精神,强化科学技术部的战略规划、体制改革、资源统筹、综合协调、政策法规、督促检查等宏观管理职责,推动健全新型举国体制、优化科技创新链条管理、促进科技成果转化、促进科技和经济社会发展相结合。

同时,将划转科学技术部具体管理职责。深化财政科技经费分配使用机制改革,完善中央财政科技计划执行和专业机构管理体制,调整科学技术部的中央财政科技计划(专项、基金等)协调管理、科研项目资金协调评估等职责。

“科技创新在我国现代化建设全局中居于核心地位。面对国际科技竞争和外部遏制打压的严峻形势,这一改革有利于进一步理顺科技领导和管理体制,更好统筹科技力量在关键核心技术上攻坚克难,加快实现高水平科技自立自强。”中国航空研究院副院长、中国航空工业集团有限公司科技委副主任吴希明委员说。

金融监管领域:推出组建国家金融监督管理总局等六项举措

这次国务院机构改革提出一系列金融监管领域的改革举措,其中包括组建国家金融监督管理总局。

《说明》指出,党的二十六大作出明确部署,要依法将各类金融活动全部纳入监管。为解决金融领域长期存在的突

出矛盾和问题,在中国银行保险监督管理委员会基础上组建国家金融监督管理总局,统一负责除证券业之外的金融监管、穿透式监管、持续监管,统筹负责金融消费者权益保护,加强风险管理和防范处置,依法查处违法违规行为,作为国务院直属机构。

“在金融业综合经营趋势日渐清晰、金融创新不断深化的背景下,组建国家金融监督管理总局,有利于金融市场平稳健康发展,也有利于更好保护消费者权益。”北京工商大学副校长龚六堂委员表示。

深化地方金融监管体制改革是这次国务院机构改革的内容之一。《说明》显示,将建立以中央金融管理部门地方派出机构为主的地方金融监管体制,统筹优化中央金融管理部门地方派出机构设置和力量配备。

“这有助于统一监管尺度、提高监管效率,对促进金融市场平稳运行有着积极意义。”申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长委员说。

关于统筹推进中国人民银行分支机构改革,龚六堂委员认为,这有利于进一步畅通货币政策传导渠道,更好地服务宏观经济运行和实体经济。

《说明》显示,金融领域改革的内容还包括中国证监会监督管理委员会调整为国务院直属机构,完善国有金融资产管理体制、加强金融管理部门工作人员统一规范管理等。

“从整体来看,这些改革举措进一步明确了金融监管的职责分工,理顺了金融监管体制,强化了金融监管效能,有助于提高金融市场运行效率,为经济高质量发展保驾护航。”中原银行党委书记、董事长徐诺金代表委员说。

数据管理领域:组建国家数据局

《说明》指出,在保持数据安全、行业数据监管、信息化发展、数字政府建设等现行工作格局总体稳定前提下,把数据资源整合共享和开发利用方面的有关职责相对集中,组建国家数据局,作为国家发展和改革委员会管理的国家局,负责协调推进数据基础制度建设,统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设等。

这次改革将把中央网络安全和信息化委员会办公室承担的研究拟订数字中国建设方案、协调推动公共服务和社会治理信息化、协调促进智慧城市建设和、协调国家重要信息资源开发利用与共享、推动信息资源跨行业跨部门互联互通等职责,国家发展和改革委员会承担的统筹推进数字经济发展、组织实施国家大数据战略、推进数据要素基础制

度建设、推进数字基础设施布局建设等职责划入国家数据局。

“当今社会,数字资源、数字经济对经济社会发展具有基础性作用,对于构建新发展格局、建设现代化经济体系、构筑国家竞争新优势意义重大,有必要加强对数据的管理、开发、利用。”湖南大学科学技术研究院院长尹双凤代表认为,改革把分散在多个部门的职能进行有机整合,有利于强化顶层设计、完善规划体系,统筹协调推进数字中国建设和数字经济发展。

乡村振兴领域:优化农业农村部职责

为统筹抓好以乡村振兴为重心的“三农”各项工作,这次改革把国家乡村振兴局的牵头开展防止返贫监测和帮扶,组织拟订乡村振兴重点帮扶县和重点地区帮扶政策,组织开展东西部协作、对口支援、社会帮扶,研究提出中央财政衔接推进乡村振兴相关资金分配建议方案并指导、监督资金使用,推动乡村帮扶产业发展,推动农村社会事业和公共服务发展等职责划入农业农村部,在农业农村部加挂国家乡村振兴局牌子。不再保留单设的国家乡村振兴局。

《说明》指出,国家乡村振兴局职责划入农业农村部,要继续加大对脱贫地区和脱贫群众的帮扶力度,全国脱贫攻坚目标任务完成后的过渡期内,有关帮扶政策、财政支持、项目安排保持总体稳定,资金项目相对独立运行管理。

“全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。”中国科学院院士钱前代表委员说,此次改革突出重点领域关键环节,将进一步理顺工作机制、优化职责,使工作运转更加顺畅,汇聚各方力量全面推进乡村振兴,对“三农”领域和整个国家发展具有重要而深远的意义。

中国农业科学院蔬菜花卉研究所研究员李宝聚委员说,改革有利于更好统筹农村土地资源、农业科技资源、财政资金、农村劳动力资源、农业科技人才等,精准对接脱贫地区和脱贫群众在产业、人才、资金等各方面需求,加上原有的帮扶政策、财政支持、项目安排等,将为巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴提供扎实保障。

老龄工作领域:完善老龄工作体制

《说明》显示,将通过改革把国家

卫生健康委的组织拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施、承担全国老龄工作委员会的具体工作等职责划入民政部。全国老龄工作委员会办公室改设在民政部,强化其综合协调、督促指导、组织推进老龄事业发展职责。中国老龄协会改由民政部代管。

中国社会保障协会会长郑功成代表委员表示,改革适应应对人口老龄化的迫切要求,将加快推动形成积极应对人口老龄化的合力,更好发展养老事业和养老产业,发动更多社会力量参与我国老龄事业发展。

知识产权领域:完善知识产权管理体制

为适应推进创新型国家建设、推动高质量发展、扩大高水平对外开放的内在需要,加快推进知识产权强国建设,全面提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平,这次国务院机构改革将国家知识产权局由国家市场监督管理总局管理的国家局调整为国务院直属机构。商标、专利等领域执法职责继续由市场监管综合执法队伍承担,相关执法工作接受国家知识产权局专业指导。

“推进创新型国家建设、推动高质量发展、扩大高水平对外开放,都需要知识产权制度的保驾护航。”中国科学院大学知识产权学院教授马一德代表委员说,此次改革是对我国知识产权管理体制的进一步优化,充分彰显了我国推动知识产权事业高质量发展的决心,将为加快实现高水平科技自立自强、推动高质量发展提供有力保障。

国家信访局调整为国务院直属机构,精减中央国家机关人员编制

为贯彻落实新时代党的群众路线,加强和改进人民信访工作,更好维护人民根本利益,这次改革将国家信访局由国务院办公厅管理的国家局调整为国务院直属机构。

这次国务院机构改革还提出,精减中央国家机关人员编制。中央国家机关各部门人员编制统一按照5%的比例进行精减,收回的编制主要用于加强重点领域和重要工作。对于精减后少数部门超编问题,给予5年过渡期逐步消化。

(新华社北京3月7日电)

2023全国两会特别报道

促消费稳投资,从三个报告看扩大国内需求

“让消费‘跑起来’,关键是百姓‘钱袋子’鼓起来。在计划报告促消费政策专栏中,“增强消费能力”被摆在首要位置。”

“当前扩大消费的核心在于多渠道增加居民收入,稳定就业预期,恢复消费信心。”申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长委员说,计划报告明确提出,“多渠道增加城乡居民收入,特别是提高消费倾向高、但受疫情影响大的中低收入居民的消费能力”,抓住了当前稳消费的关键。

随着国内消费持续升级,老百姓“买买买”的需求已经从“有没有”逐渐转向“好不好”。辽宁大学校长余鑫杰代表委员说,我国居民在养老、教育、医疗、文化服务等方面孕育着大量消费需求,都将是未来扩内需的重要发力点。

促进消费提质扩容,离不开“新”力量的助力。近年来,实体经济“云”上开店,定制、体验等新兴消费崛起,首店经济、首发经济迅速发展……新场景、新业态不断涌现,成为带动消费回补升级的重要力量。

“随着数字技术快速发展,直播电商、即时零售等新模式成为创造消费新增增长点的重要力量。”山西数据流量生态园运营管理有限公司董事长贺晗委员说,计划报告提出“培育壮大新型消费”,要加快线上线下消费融合,促进生活服务业触网“上云”,打造更多新消费业态。

做好稳投资工作,是扩大国内需求的重要支撑。2022年,基础设施投资和制造业投资两端发力,同比分别增长9.4%和9.1%,为稳住宏观经济大盘发挥了重要支撑作用。

对于计划报告中专设的“加快新型基础设施建设的”主要举措”专栏,山西省长治市委书记陈耳东代表说,这体现了增强投资对优化供给结构关键作用、强化战略性前瞻性布局的考量。“专栏中单列的‘强化中小城市信息基础设施建设’,将为中西部中小城市搭上数字经济快车提供支撑。”

继续实施“东数西算”工程,深入实施5G扬帆计划,支持建设一批战略导向型、前瞻引领型、应用支撑型、民生改善型重大科技基础设施……计划报告作出系列部署安排。

“从国家战略层面统筹推进新型基础设施建设,实现适度超前布局,将为经济社会发展和民生改善提供先进物质技术基础和条件。”南方科技大学校长金李委员说,特别是科学规划布局

员说,计划报告提出“培育壮大新型消费”,要加快线上线下消费融合,促进生活服务业触网“上云”,打造更多新消费业态。

做好稳投资工作,是扩大国内需求的重要支撑。2022年,基础设施投资和制造业投资两端发力,同比分别增长9.4%和9.1%,为稳住宏观经济大盘发挥了重要支撑作用。

对于计划报告中专设的“加快新型基础设施建设的”主要举措”专栏,山西省长治市委书记陈耳东代表说,这体现了增强投资对优化供给结构关键作用、强化战略性前瞻性布局的考量。“专栏中单列的‘强化中小城市信息基础设施建设’,将为中西部中小城市搭上数字经济快车提供支撑。”

继续实施“东数西算”工程,深入实施5G扬帆计划,支持建设一批战略导向型、前瞻引领型、应用支撑型、民生改善型重大科技基础设施……计划报告作出系列部署安排。

“从国家战略层面统筹推进新型基础设施建设,实现适度超前布局,将为经济社会发展和民生改善提供先进物质技术基础和条件。”南方科技大学校长金李委员说,特别是科学规划布局

员说,计划报告提出“培育壮大新型消费”,要加快线上线下消费融合,促进生活服务业触网“上云”,打造更多新消费业态。

做好稳投资工作,是扩大国内需求的重要支撑。2022年,基础设施投资和制造业投资两端发力,同比分别增长9.4%和9.1%,为稳住宏观经济大盘发挥了重要支撑作用。

对于计划报告中专设的“加快新型基础设施建设的”主要举措”专栏,山西省长治市委书记陈耳东代表说,这体现了增强投资对优化供给结构关键作用、强化战略性前瞻性布局的考量。“专栏中单列的‘强化中小城市信息基础设施建设’,将为中西部中小城市搭上数字经济快车提供支撑。”

继续实施“东数西算”工程,深入实施5G扬帆计划,支持建设一批战略导向型、前瞻引领型、应用支撑型、民生改善型重大科技基础设施……计划报告作出系列部署安排。

“从国家战略层面统筹推进新型基础设施建设,实现适度超前布局,将为经济社会发展和民生改善提供先进物质技术基础和条件。”南方科技大学校长金李委员说,特别是科学规划布局

员说,计划报告提出“培育壮大新型消费”,要加快线上线下消费融合,促进生活服务业触网“上云”,打造更多新消费业态。

做好稳投资工作,是扩大国内需求的重要支撑。2022年,基础设施投资和制造业投资两端发力,同比分别增长9.4%和9.1%,为稳住宏观经济大盘发挥了重要支撑作用。

对于计划报告中专设的“加快新型基础设施建设的”主要举措”专栏,山西省长治市委书记陈耳东代表说,这体现了增强投资对优化供给结构关键作用、强化战略性前瞻性布局的考量。“专栏中单列的‘强化中小城市信息基础设施建设’,将为中西部中小城市搭上数字经济快车提供支撑。”

继续实施“东数西算”工程,深入实施5G扬帆计划,支持建设一批战略导向型、前瞻引领型、应用支撑型、民生改善型重大科技基础设施……计划报告作出系列部署安排。

“从国家战略层面统筹推进新型基础设施建设,实现适度超前布局,将为经济社会发展和民生改善提供先进物质技术基础和条件。”南方科技大学校长金李委员说,特别是科学规划布局

在全福街道,全省首个千亿级川菜预制菜产业园区即将建成投运,园区规划占地1600亩,以乐山特色美食为核心,分为肉制品、小吃、调味品、米面制品以及配套食品5个功能组团,建成后预计年产值100亿元……

如今,按照省委“四化同步、城乡融合、五区共兴”和市委“深化县域内城乡融合发展综合改革”决策部署,市中区正加快建设城乡融合发展先行区,大力实施“四大融合行动”,争创省级城乡融合发展综合改革试点县。

目标明确,路径清晰——实施产业联动融合行动,发展

以党的政治建设为统领,扎实推进党的各方面建设

■人民日报评论员

全面从从严治党永远在路上,党的自我革命永远在路上。党的二十届二中全会对深入推进全面从严治党作出明确要求,强调要深入贯彻落实党的二十六大对党的建设作出的战略部署,时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定,健全全面从严治党体系,以党的政治建设为统领,扎实推进党的各方面建设,推动新时代党的建设的伟大工程向纵深发展。

政治建设是党的根本性建设,决定党的建设方向和效果。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以党的政治建设为统领,全面加强党的领导,坚持党中央集中统一领导和集中统一领导,确保党中央权威和集中统一领导,确保党发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用,我们这个拥有9600多万名党员的马克思主义政党更加团结统一。要把党的二十六大提出的明确要求落到实处,坚持和加强党中央集中统一领导,健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系,完善党中央重大决策部署落实机制,提高各级党组织和党员干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力,提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力,确保全党在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,确保党的团结统一。

思想建设是党的基础性建设,用党的创新理论武装全党是党的思想建设的根本任务。只有坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,全面把握这一科学理论的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法,深刻领会“两个结合”“六个必须坚持”,才能深刻领悟党的二十六大精神,在面对各种矛盾问题和重大风险挑战时始终做到方向明确、头脑清醒、应对有方、行动有力。在学思践悟上下功夫,深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,要科学谋划、精心组织,强化理论学习和运用,用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动,坚持学思用贯通、知信行统一,把党的创新理论转化为坚定理想、锤炼党性和指导实

践、推动工作的强大力量。

党风问题关系执政党的生死存亡。要坚持以严的基调强化正风肃纪,把握党性党风党纪内在联系,把握“四风”与腐败风腐同源、风腐一体特征,始终把中央八项规定作为长期有效的铁规矩、硬杠杠,持续深化治“四风”,重点纠治形式主义、官僚主义,坚决破除特权思想和特权行为。腐败是危害党的生命力和战斗力的最大毒瘤,反腐败是最彻底的自我革命。要一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,以零容忍态度反腐惩恶,坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战。

大道至简,实干为要。新征程是充满光荣和梦想的远征,没有捷径,唯有实干。要加强换届后各级领导班子和干部队伍建设,抓好领导干部思想政治建设,严格执行民主集中制,不断增强贯彻落实党的理论和路线方针政策自觉性的坚定性和主动性,营造风清气正的政治生态,形成团结协作、敢于担当、善作善成的生动局面。要大兴调查研究之风,大力弘扬求真务实、真抓实干的作风,促进党员干部特别是领导干部扑下身子干实事、谋实招、求实效,脚踏实地、埋头苦干、尊重实际、科学决策,真正做出经得起历史和人民检验的实绩。

历史长河奔腾不息,时代考卷常出常新。面对新征程上的新挑战新考验,我们必须高度警醒,永远保持赶考的清醒和谨慎,驰而不息推进全面从严治党,使百年大党在自我革命中不断焕发蓬勃生机,始终成为中国人民最可靠、最坚强的 backbone。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深刻领会“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”,永葆自我革命精神,增强全面从严治党永远在路上的政治自觉,以党的自我革命引领社会革命,全力战胜前进道路上各种困难和挑战,不断夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利!

(原载3月7日《人民日报》)

巩固脱贫成果·产业振兴·乡村建设

——从三个报告看全面推进乡村振兴

■新华社记者 侯雪静 段续 谢希瑶

“巩固拓展脱贫攻坚成果”“推动脱贫地区产业振兴”“推进乡村建设行动”……5日提请审议的政府工作报告和提请审查的计划报告、预算报告均对做好“乡村振兴”进行相关安排。记者就此采访参加全国两会的代表委员。

巩固拓展脱贫攻坚成果是全面推进乡村振兴的底线任务。政府工作报告指出,巩固拓展脱贫攻坚成果,坚决防止出现规模性返贫。预算报告提出,加强乡村振兴投入保障,着力推进城乡融合和区域协调发展,着力推进乡村振兴,在国家乡村振兴重点帮扶县实施一批补短板促振兴重点项目,着力改善基础设施条件,推动脱贫地区产业振兴。

“可以看出,政策的发力点是围绕推动脱贫地区更多依靠发展来巩固拓展脱贫攻坚成果,衔接推进乡村振兴,把促进脱贫群众收入作为根本措施,把促进脱贫县加快发展作为主攻方向,用发展的办法让脱贫成果更加稳固、更可持续。”中国农业大学校长孙其信代表说。

通过保持过渡期内主要帮扶政策总体稳定,我国巩固脱贫成果取得了积极的成效,脱贫地区和脱贫人口收入较快增长。数据显示,2022年,脱贫县农民人均可支配收入、脱贫人口人均纯收入增速均高于全国农民平均水平;脱贫人口人均纯收入达到14342元,同比增长14.3%。

预算报告提出,进一步增加中央财政衔接推进乡村振兴补助资金规模,安排1750亿元,增加100亿元,重点向乡村振兴底子差的地区倾斜。其中,用于产业发展的衔接推进乡村振兴补助资金占比力争提高到60%以上。

“增加100亿元中央财政衔接推进乡村振兴补助资金,更加体现出农业强国是社会主义现代强国之根基。”吉林省四平市长梨树县凤凰山农民农专业合作理事长韩凤香代表说,衔接资金使用需更加突出重点,在牢牢守住粮食安全和不发生规模性返贫等底线的同时,以做好“土特产”文章的思维推动乡村产业发

展,用改革的办法夯实群众稳定增收基础,建设宜居宜业和美乡村更体现地域特色。

产业振兴是乡村振兴的重中之重。政府工作报告指出,发展乡村特色产业,拓宽农民增收致富渠道。计划报告提出,推动农村一二三产业融合发展。

“农业产业大有可为,只有乡村产业兴旺起来,才能带动技术、人才等流向农村,吸引更多优秀大学生投身农业,让农村和农业有活力、有奔头。”牧原实业集团有限公司党委书记秦英林代表说,推动乡村产业高质量发展,要依托农业农村特色资源,大力发展乡村产业,挖掘乡村多元价值,因地制宜选准产业融合发展突破口,发挥三次产业融合的乘数效应,着力强龙头、补链条、兴业态、树品牌,提升产业市场竞争力和抗风险能力,带动农民就地就近就业创业。

“我们要充分发挥企业带动作用,紧紧依托农业农村特色资源,推动农村一二三产业融合发展。”蒙牛集团研发创新部研发总监史玉东代表说,近年来通过聚焦发展农业全产业链,探索党建引领乡村产业发展,正把乡村资源优势、生态优势、文化优势转化为产业优势。

政府工作报告提出,推进乡村建设行动。计划报告提出,“扎实推进农村人居环境整治提升行动”“因地制宜推进农村改厕”“加强和改进乡村治理”等举措。预算报告提出,“支持发展新形态农村集体经济”“推进农产品产地冷藏保鲜设施建设”“支持扩大水利投资和水利基础设施建设”等。

“三个报告硬件、软件两手抓,对乡村建设作出具体部署。各地要瞄准‘农村基本具备现代生活条件’的目标,提高乡村基础设施完善度、公共服务便利度、人居环境舒适度,让农民就地过上现代文明生活。”中国科学院东北地理与农业生态研究所所长姜明委员说,乡村建设要在尊重农民意愿、引导农民全程参与的基础上,适应城乡格局、乡村形态变化,把原生态乡土特点彰显出来,把现代化生活元素融入进去,留住乡村风韵乡愁。”(新华社北京3月7日电)