

# 做好“加减乘除”法，促进公平准入

## ——民营经济一线观察之二

■ 新华社记者

近期召开的中央经济工作会议提出，“促进民营企业发展壮大，在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面落实一批举措”“加快全国统一大市场建设，着力破除各种形式的地方保护和地方保护主义”。

记者近期在浙江、上海、山东、北京、重庆等地调研发现，自今年7月《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》发布以来，为营造更加公平的市场准入环境，各地通过做减法，全面清理各类针对民企的准入壁垒；通过做除法，破除妨碍民企公平竞争的政策障碍。

与此同时，通过做加法，引导民间资本进入重大工程、政府采购等领域；通过做乘法，支持民营企业参与重大科技攻关、产业链关键环节等，助推民营经济高质量发展。

### 加法：支持民营经济参与重大工程和政府采购

记者调研发现，通过做加法拓宽准入范围，让民营经济有更大的投资空间和更多的参与机会，是中央和地方各种政策协同发力的方向。今年9月，国家发展改革委通过统一的向民间资本推介项目平台，集中发布4894个重点项目，总投资约5.27万亿元。从行业领域看，城建、农业、旅游等项目数量较多，城建、公路、水路港口等项目规模较大。

9月5日，山西省宣布，凡是列入省相关规划、计划新建的收费公路项目，全部向民营企业开放。全长331公里、总投资383亿元的杭温铁路，是国内高铁“混改”示范项目，预计2024年建成通车。这条铁路由温州本土企业百盛联合集团作为社会投资人，实现国资控股项目公司化运作。地方政府积极指导项目公司前期审批、招投标、用地报批工作，推动项目顺利实施。

除了重大工程，各地的政府采购大门也向民营企业特别是中小民营企业敞开。“济宁的惠企政策在政府采购中为中小企业专门预留项目，提高了我们的中标概率。”山东省曲阜市吴村镇农村人居环境管理信息化平台服务采购项目中标方负责人曹先生说。

中小企业中90%以上是民营企业。据济宁市财政局局长李明涛介绍，今年1至11月，济宁市中小企业授予合同金额占政府采购合同总金额的99.6%。

全国多地也出台类似政策。北京市财政局副局长王华伟表示，北京市在政府采购中，统一为中小企业预留40%的采购份额。

开展招投标和政府采购违反统一市场建设专项整治行动……

东部某省一个地级市政府的工作人员告诉记者，以前省里每个地市甚至县都有招投标评审专家库，现在正在探索建立全省统一的专家库，同时严格规范抽籤流程，严防评标环节跑风漏气、串通作弊，所有招投标的文件和流程都必须公示。

“营造好的营商环境，政府要有所为，有所不为。”浙江省市场监管局反垄断处处长马利华说，“对企业的具体经营行为，政府不能强行干预，但在清理、废除妨碍统一市场和公平竞争的政策方面，政府要发挥主体责任。”

### 除法：破除显性和隐性壁垒还需持续努力

受访人士普遍认为，破除针对民企的显性和隐性壁垒，只做减法还不够，还要通过做除法，从制度和法律上持续破除妨碍各类所有制企业公平竞争的深层次障碍，久久为功。

今年11月，财政部官网发布行政处罚结果公告称，在依法对东南大学电子学院8寸探针台采购（三次）项目投诉处理过程中，发现招标文件存在以不合理的条件对供应商实行差别待遇或歧视待遇的情形。根据《中华人民共和国政府采购法》，决定对东南大学及江苏省华采招标有限公司作出警告的行政处罚。

记者调研发现，类似的情况在一些地方仍不同程度存在。全国工商联的一份调研报告提到民营企业的四点新期盼：一盼市场准入更加公平；二盼政策落实更加有效；三盼产权保护更加有力；四盼舆论氛围更加友好。

重庆社会科学院教授文丰安告诉记者，当前，工程建设和政府采购招投标中非必要的限制、排斥民营企业的各种前置条件，仍一定程度存在。“仅靠专项清理是不够的，还要加快社会信用体系建设，在构建长效机制上发力。同时强化反垄断专项执法，依法落实公平竞争审查制度以及建立健全准入壁垒投诉举报机制等。”文丰安说。

国家发展改革委民营经济发展局

局长魏东此前表示，下一步将从制度和法律上落实平等对待民营企业的要求，为民营经济高质量发展积极拓展空间，并搭建政策、交流、合作、监测、评估等服务平台，确保各项政策取得实效。

### 乘法：鼓励民企参与科技攻关和产业链关键环节

受访的业内人士指出，科技创新是高质量发展的必然路径，在促进民营经济发展中具有“乘法”效应。

魏东表示，为鼓励民营企业创新，国家层面已经明确了民营企业可以牵头承担的重大科技攻关领域，包括工业软件、云计算、人工智能、工业互联网、基因和细胞医疗、新型储能等。

“得益于政府部门的对接，我们获得了国家发展改革委的专项支持，将打造传感器技术服务平台。”重庆万泰电力科技有限公司研发负责人田永超告诉记者，公司拟建的传感器技术服务平台，今年8月入选国家发展改革委“支持先进制造业和现代服务业发展专项”。

“明年6月建成之后，将有助于完善重庆乃至西南地区传感器产业链。”田永超说。除参与科技攻关外，在政府推动下，不少民营企业获得更多机会进入产业链供应链关键环节。

走进位于上海市松江区的科建高分子材料（上海）股份有限公司的生产车间，记者看到，一排精密机械正在精准挤出各种密封胶棒。科建是一家国家级专精特新“小巨人”企业，主要生产自主研发的密封胶棒。公司总经理吴海涛告诉记者，航空航天领域对胶棒耐高温性能要求很高，以前很少跟民企合作。通过多地政府联合搭建的长三角G60科创走廊联席会议机制推荐，企业接触到中国商飞的采购人员。科建开发的两款耐高温真空胶棒产品，目前已成功进入国产大飞机产业链供应链，今年全年产值预计同比增长30%以上。

“支持民营企业参与重大科技攻关，在助推其高质量发展的同时，也能有效激发经济活力。”上海交通大学上海高级金融学院副院长张湧说。

（记者雷敬、何欣荣、龚雯、黄兴、张昕怡）

### 市八届人大常委会举行第十五次会议

（紧接第1版）《乐山市人民代表大会常务委员会关于接受赵迎春辞去乐山市人民政府副市长职务的请求的决定》《乐山市人民代表大会常务委员会关于接受胥大齐辞去乐山市第八屆人民代表大会常务委员职务的请求的决定》《乐山市人民代表大会常务委员会关于个别代表的代表资格的报告》和任免案，并举行颁发任命书和宪法宣誓仪式。

会议书面审议了市政府关于《乐山市人民代表大会常务委员会关于听取和审议乐山市2023年1至7月国民经济和社会发展计划执行情况的报告的审议意见》《乐山市人民代表大会常务委员会关于听取和审议<乐山市人民政府关于2022年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告>的审议意见》办理落实情况的报告，关于《乐山市人民代表大会常务委员会关于批准乐山市2022年市级决算的决议》贯彻落实情况的报告；市法院关于《乐山市人民代表大会常务委员会关于听取和审议<乐山市中级人民法院2023年上半年重点工作情况的报告>的审议意见》办理落实情况

况的报告；市检察院关于《乐山市人民代表大会常务委员会关于听取和审议<乐山市人民检察院2023年上半年重点工作情况的报告>的审议意见》办理落实情况的报告。

会前还书面学习了《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》。

会议指出，要把牢政治方向，精准高效贯彻落实省委十二届四次全会、市委八届八次全会精神，准确把握推进城乡融合发展的目标任务、战略布局和重点工作，认真做好立法、监督和代表等各项工作。要坚持以人民为中心的发展思想，树牢高质量发展理念，以更加有力的举措推动乐山高质量发展和民生持续改善。要再接再厉，扎实做好岁末年初工作，科学统筹推进2024年工作，确保来年工作开好局、起好步，不断拓展人大工作新空间、开创新人大工作新局面。

市人大常委会副主任阿刘时布、罗新大、周伦斌、廖策军、秘书长杨廷出席。

市政府副市长邓华、张国清，市政协副主席周丹妮，市监委、市法院、市检察院相关负责人，不是市人大常委会组成人员的市人大常委会副秘书长，市人大预算委、城环工委成员，常委会有关办事机构负责人，市级有关部门负责人列席会议。

### 法治力量守护一江碧水两岸青山

（上接第1版）今年7月，市人大常委会对《条例》贯彻实施情况开展了执法检查，分组分片对三江岸线涉及的9个县（市、区）进行了全覆盖执法检查。

“生态优先，显山露水，这是《条例》的总体要求。五通桥区由岷江穿城而过，是未来我们乐山打造长江上游岷江航运通道的重要节点，必须严格按照《条例》规定来落实，为新的经济增长点提供发展空间。80米范围必须严格执行，200米范围控制利用。”在五通桥区中心城区城北临江片区，市人大常委会主任赖淑芳在执法检查时指出，通过立法来保护好三江岸线，目的就是留下青山绿水，留下发展空间，筑牢长江上游生态屏障，满足人民对美好生活的需要。

据悉，《条例》施行以来，全市共立案办理涉及三江岸线保护的生态环境损害赔偿案件10件。其中，夹江县依据《条例》严格管控控制利用区内建设项目的开发强度，对区域内的住宅容积率、平均高度、建筑密度、绿地率等指标进行限制，依法对木城镇沿江违建建筑物进行拆除。

“建议市、县政府将贯彻实施《条例》情况纳入政府工作重要议事日程，做到每年有专项部署，久久为功、持续推进，并定期向本级人大常委会报告实施情况。”

今年8月，在市八届人大常委会第十三次会议上，各位委员和列席代表围绕三江岸线的保护和发展，纷纷建言献策，共议共抓长江大保护，传承弘扬长江文化，推动流域高质量发展。

倾情守护一江碧水，书写三江岸线生态美丽新篇章。《条例》实施一年来，我市组织实施了重大生态环境修复工程，因地制宜建设沿江生态缓冲带，建设林水相依、岸绿景美的绿色生态廊道体系，为推进生态文明建设、增强岸线生态系统的连通性和完整性提供了坚实的法治保障。

（记者雷敬、何欣荣、龚雯、黄兴、张昕怡）



12月28日，诸暨市赵家镇村民在村晚活动现场展示剪纸技艺。

当日，在浙江省诸暨市赵家镇香榧国家森林公园的香榧文化会馆举行了一场“乡村春晚”。这台乡村春晚由当地百姓共同参与演出，特色产业、文旅景点等多重元素融合带来了浓浓年味，让百姓在欢乐喜庆的气氛中迎接新年的到来。

浙江省诸暨市赵家镇是全国最大的香榧主产区之一，是会稽山古香榧的核心区，被誉为香榧之乡，超1/3的人口从事与香榧相关的产业。赵家镇拥有香榧种植面积3.9万余亩，香榧干果年产量为300多万斤，年产值2亿多元。

新华社记者 徐昱摄

## 乐山市沙湾区牛石镇九龙口村“打力包”（同创矿业旁）山体滑坡隐患整治工程弃渣拍卖公告

受委托，我中心（公司）定于2024年1月29日10:00在乐山市沙湾区公共资源交易服务中心拍卖大厅现场公开拍卖以下标的。

一、标的名称：乐山市沙湾区牛石镇九龙口村“打力包”（同创矿业旁）山体滑坡隐患整治工程弃渣，总量22.64万m<sup>3</sup>，标的按现状整体拍卖，起拍价1163万元，竞买保证金240万元。

二、标的展示时间和地点：自公告之日起在标的所在地展示。

三、拍卖方式：有底价增价式公开拍卖，设有保留价。

四、竞买人应为中华人民共和国境内具有完全民事行为能力的自然人、法人或其他组织（法律法规另有规定的除外）。

五、凡有意竞买人请于2024年1月26日16:00前缴纳保证金至指定账户

（以到账时间为准），并携带有效身份证明原件、保证金缴款凭证及相关资料到乐山市沙湾区公共资源交易服务中心办理报名手续。

六、其他未尽事宜详见《拍卖文件》，公告信息登录沙湾区人民政府网、乐山市公共资源交易服务中心公共服务平台网站查询。

七、咨询电话：梁先生 15984388588 袁女士 18383336754（微信同号）

乐山市沙湾区公共资源交易服务中心  
四川恒升拍卖有限公司  
2023年12月29日  
广告

## 遗失声明

马边彝族自治县人民医院“事业单位法人证书”正本，统一社会信用代码12511033451661422N不慎遗失，特此声明。

马边彝族自治县人民医院  
2023年12月28日  
广告