

关于乐山市2023年国民经济和社会发展规划计划执行情况及2024年计划草案的报告

2024年1月14日在乐山市第八届人民代表大会第五次会议上

乐山市发展和改革委员会

各位代表:

受市人民政府委托,现将2023年国民经济和社会发展规划计划执行情况及2024年计划草案提请市八届人大五次会议审查,并请市政协委员提出意见。

一、2023年国民经济和社会发展规划计划执行情况

2023年,在市委的坚强领导下,在市人大、市政协的监督支持下,全市上下坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记对四川工作系列重要指示,全面贯彻落实省委十二届二次、三次、四次全会精神,围绕省委“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略和全市“产业强市、旅游兴市”实践定位,紧扣“重大产业项目提升年”经济工作主基调,保持定力、迎难而上,坚定不移推动高质量发展,经济社会全面恢复常态化运行,现代化乐山建设迈出坚实步伐。主要目标任务预计(下同)完成情况如下:

地区生产总值增长6.5%(同比,下同),完成预期目标。

规模以上工业增加值增长9.2%,低于预期目标0.3个百分点。

全社会固定资产投资增长4%,低于预期目标5个百分点。

社会消费品零售总额增长10%,高于预期目标1个百分点。

地方一般公共预算收入增长7.5%,高于预期目标1个百分点。

常住人口城镇化率提升0.5个百分点,低于预期目标0.5个百分点。

城镇调查失业率5.5%左右,符合预期目标。

城乡居民人均可支配收入分别增长5.5%、7.5%,其中城镇居民人均可支配收入低于预期目标1.5个百分点,农村居民人均可支配收入达到预期目标。

基本养老保险参保人数256.97万人,参保率达95.2%,位于全省第一方阵。

(一)围绕主基调整体发力,经济向好提升态势不断巩固

政策效应持续显现。制定实施“四个倍增计划”,细化落实季度经济工作方案,抓好省“36条”政策^[1]落地落实,配套出台市“20条”政策^[2],有力提振市场主体信心,全市新登记市场主体3.2万户,其中企业1.1万户。精准推送各项税费优惠政策75批次、惠及市场主体105.1万户次,新增增减缓税费27亿元。全市普惠小微贷款余额329.48亿元、增长11.2%。优惠铁路运费8000万元。召开乐山市民营经济发展大会,开展“两个健康”^[3]党政企“面对面”沟通协商活动,打通服务民营企业“最后一公里”。

市场消费稳步复苏。策划实施“乐山城市节”等系列活动80余场,发放各类消费券1亿元,拉动文化体育和娱乐业、住宿和餐饮业营业收入分别增长60.3%、30.7%。加快电商基地建设,推出100种电商产品,带动全市网络零售额增长28.9%。消费场景多元化发展,嘉州烟火气更加浓郁,网红经济持续升温,新培育乐山“耍码头”、社坛·新街子等网红打卡点,乐山美食登上央视《消费主张》等栏目,入选全国城市一刻钟便民生活圈建设试点。有序实施购房补贴、落实住房信贷政策等措施。倡导绿色消费理念,新能源汽车销售额突破10亿元、增长45%。

项目投资支撑牢固。出台政府投资管理办法、市本级政府投资管理实施细则,强化项目全生命周期管理服务。300个重点项目、22个单独考核我市的省重点项目分别完成投资873.2亿元、183亿元,年度投资完成率分别达118.5%、140.7%。永祥新材料科技12万吨高纯晶硅等项目开展试生产,海创尚纬年产10万吨动力电池负极材料一体化等项目开工,争取到上级项目投资超100亿元,其中省前预算内投资15.2亿元、增长135%,创五年新高。

(二)加快构建现代产业体系,发展“动力源”显著增强

工业稳步持续向好。中国绿色硅谷集聚优势,晶硅光伏产业形成36万吨硅料、67吉瓦拉棒切方、16吉瓦切片产能规模,产值突破800亿元。先进制造业加快培育,成功组建10亿元核心技术应用产业基金,“中国硅谷”加快发展,首款“乐山造”高端威士尼亮相,夹江陶器入围全省首批中小企业特色产业集群,五大产业产值超1800亿元。拓展新型储能、预制菜等产业新赛道,伟力得新型储能产业园、乐山味道·川菜预制菜产业园等项目建设取得突破。新增规模以上工业企业53户,入围国省“专精特新”中小企业9户。

农业基础更加牢固。守住耕地保护和粮食安全底线,新建高标准农田11.4万亩,粮食产量128.64万吨、增长4.9%。四大农业特色优势产业加快发展,基地规模突破680万亩。“峨眉山茶”品牌价值达46.44亿元。举办国际(乐山)绿茶大会暨第五届峨眉山茶博会,获评“世界高端绿茶发源地”。举办中国魔芋产业发展大会,魔芋产品远销

73个国家和地区。落实能繁母猪、仔猪补栏等补贴激励政策,完成生猪出栏288万头、增长3.6%。厚全集团成为成都大运会唯一鸡蛋供应商。

服务业提振回暖。举办第十一届中国曲艺节、第十届四川国际旅游交易博览会、第六届乐山山大佛旅游文化节等200余场活动,全年接待游客超8800万人次,实现旅游收入超1150亿元,分别较2019年增长25%、10%。获得亚太旅游协会授予“世界休闲旅游目的地”称号,市中区上榜全省首批服务业高质量发展示范区。现代金融产业稳步壮大,全市金融机构本外币各项贷款余额分别较年初增加424.53亿元、252.03亿元,保费收入、债券融资分别增长11.1%、100.4%。对外贸易逐步企稳,晶硅光伏、稀土行业共实现进出口额111亿元,增长近7亿元。

(三)推动基础设施补短板,发展承载力持续提升

交通运输体系不断完善。乐山机场民航主体部分基本完工。高铁乐山站日均停靠列车达123趟,实现直达香港。峨汉高速、仁沐新高速、乐西高速绕城段通车,全面实现县县通高速。岷江龙溪口航电枢纽泄洪闸和发电厂房主体工程完工,老木孔航电枢纽主体工程工程施工阶段,东风岩航电枢纽开工建设。新(改)建干线公路21公里、农村公路830公里,创建国省级“四好农村路”示范县3个。大峨眉交旅融合先行示范区建设全面启动,大渡河风景道(乐山段)入选全国交旅融合发展典型案例。

产业承载能力不断增强。全市完成园区基础设施投资100亿元,建成区面积突破63.8平方公里,实现营业收入超2300亿元,其中2个园区营业收入超500亿元。五通桥省级经开区获批设立,犒为、马边共建飞地园区加快推进。现代农业园区提质发展,新创建省级星级现代农业(林业)园区(基地)15个,获评全省现代产业园区建设典型案例。能源保供能力持续增强,乐山南(辉山站)500千伏输变电工程等一批能源项目建成投用。

宜居城市品质有力提升。城市功能更加完善,推动主城区排水防涝、内涝治理,新建、改造排水管网分别达191.2公里、102.2公里,成功入选省省级全域推进海绵城市^[4]建设示范城市,争取支持资金1.5亿元。岷江二桥全福连接线、辜李坝互通借道工程建成投用,城市通行效率有力提升。老旧小区改造完成580个、新开工481个,完成既有住宅电梯增设200台,完成棚户区改造1326户。主城区盘活停车位1.2万余个,全市新能源车占比^[5]实现1.25:1,提前达到国家2025年目标。

(四)促进城乡互动融合发展,县域经济进一步夯实

乡村振兴战略深入实施。实现脱贫人口务工8.2万人,监测消除返贫风险610户,连续6年脱贫攻坚和巩固脱贫攻坚成果考评获“好”等次。东西部协作带动帮扶资金1.7亿元,“蓝鹰工程”做法入选全国示范典型案例;帮扶美姑县资金到位6031万元。加强农村集体资产监督管理,经济收入超50万元的村集体增至62个。和美乡村建设提速,新(改)建农村电网472公里,全市农村户用卫生厕所普及率达95%以上,生活垃圾、污水有效治理占比分别达100%、73.8%。“美丽四川·宜居乡村”占比超过70%。

新型城镇化加快推进。推动中心镇做大做强,“省级百强中心镇”命名镇和候选镇基础设施投资9.5亿元,创建第二批省级百强中心镇^[6]3个,全市常住人口城镇化率达55%。统筹推进城镇风貌提升、农村危房改造、传统村落保护等工作,成功创建中国和四川传统古镇古村分别获评天府旅游名镇、名村。改村提升分类获评配送中心8个,推动连锁商超下沉乡镇布点300余个,3地启动县域商业行动项目建设。

县域综合竞争力稳步提升。五通桥区连续两年被评为四川省县域经济发展先进县,五通桥区、犒为县在全省县域经济高质量发展运行监测中连续3次排位前60名。峨眉山市上榜中国县域旅游综合实力百强县。成功创建国省休闲农业园区3个,4个县入围成都平原优质水稻产业集群,1个县入围川中川南大豆玉米复合种植产业集群,3个新创建国家卫生县通过现场评审。

(五)深化改革开放创新赋能,发展驱动力全面提升

各领域改革纵深推进。落实年度重点改革任务169项,获批国省重点改革试点40项。完成村级集体产权制度改革和合并村新型集体经济融合发展试点。实现“标准地”指标体系全覆盖,供应“标准地”8宗。用好水电消纳等电价政策,降低企业用电成本32亿元。“放管服”改革不断深化,政务服务标准化、规范化、便利化水平明显提升。实施民营经济发展倍增计划和民营企业雁阵培育五年行动计划^[7],1户

企业上榜“中国民营企业500强”,4户企业入围“四川民营企业100强”。

开放合作水平持续提升。全面融入成渝地区双城经济圈建设和成都平原经济区一体化发展,与重庆涪陵、石柱两个区县首次建立战略合作关系,与成都市签署深化成渝一体化发展合作协议。积极参与澜湄合作、中国—东盟合作、中日韩合作,国际友好关系城市增至18国29对。货物贸易往来国家(地区)达到116个,乐山成为全省第4个国家加工贸易梯度转移重点承接地。开展重大产业项目招引专项行动,正式签约项目金额超1400亿元,上报引进产业项目新增实际投资超460亿元。

创新驱动能力显著增强。国家科技型中小企业和高科技企业企业突破400户,高新技术产业营业收入突破千亿元,“瞪羚企业”实现“零”的突破。产业数字化、数字产业化指标分别排名全省第4位、第6位,规模以上工业企业实现上云赋智全覆盖。与南科大工程技术创新中心(北京)等10余所高校、科研院所建立战略合作关系。组建晶硅光伏产业人才发展智库,入选省级科技类领军人才5人,参评国家科技领军人才2人。建成国家知识产权试点城市,获批创建知识产权金融生态示范区。

(六)筑牢民生和安全底线,群众获得感幸福感安全感更加充实

生态环境持续改善。打好蓝天、碧水、净土保卫战,中心城区环境空气质量综合指数在全国168个重点城市中提升15位,国省考核断面水质达标率保持100%,重点建设用地安全利用率达100%。扎实推进中央生态环境保护督察和国家移交长江经济带生态环境问题整改,有力促进三江岸线保护制度化、规范化。大力推进生态修复,完成营造林32.15万亩。出台系列节能减排措施和指导意见6个,新创建全省绿色工业园区及示范单位8家,单位地区生产总值能耗下降3.5个百分点。

民生事业成效显著。深入开展“嘉里人关爱”一党建引领“我为群众办实事”专项行动,30件年度民生实事、98个“人民美好生活需要”对标补短项目全部完成。城镇新增就业4.68万人,农村劳动力转移就业101.27万人,入围全国公共就业优质服务示范城市创建名单。教育、医疗卫生稳步前行,高考本科上线率提高2.2个百分点,市民医院高新院区开诊。民生产品供应充足,物价水平保持平稳。承办省第十届残运会暨第五届特奥会等重大赛事,深化“践行十爱·德耀嘉州”活动。

安全发展基础夯实。深入开展安全风险隐患排查大整治百日攻坚行动,累计排查整治安全隐患1.97万个,生产安全事故起数与死亡人数分别下降25.5%、20.6%。承办全省防震减灾综合实战演练,常态化抓好防汛减灾、地灾防治、安全生产、森林草原防灭火、自建房、城镇燃气等领域安全管理,煤炭、非煤矿山、危险化学品领域全年未发生生产安全事故。顺利完成成都大运会乐山安保维稳工作。房地产和金融风险、存量隐性债务稳步化解。

各位代表,过去的一年是极不平凡、充满挑战的一年,全市上下顶住外部压力、克服内部困难,全力推动国省重大部署落地落实,奋斗充满艰辛,成绩来之不易,是省委、省政府和市委坚强领导的结果,是全市人大代表、政协委员和社会各界监督支持的结果,是全市人民团结一心、奋力拼搏的结果。

同时,我们也清醒认识到,2023年全市经济发展与国省一致,面临着周期性结构性矛盾交织、总需求不足等问题,部分企业经营困难,一些领域风险隐患较大,实现经济社会发展预期目标难度加大。受国际国内宏观环境影响,晶硅光伏、化工、建材等主要工业产品价格大幅回落,房地产市场持续低迷,外贸出口大幅回落,导致部分经济指标不及预期,经济社会发展还面临不少困难和挑战。一是发展信心有待提振,市场预期偏弱,升级改造、扩大生产动能不足,消费预期趋于谨慎,消费能力和意愿有待进一步提升。二是产业优化任重道远,工业增长面临较大压力,文旅经济优势彰显不够,服务业规模小、层级低、业态少的状况没有得到根本改变,亟待提质增效。三是县域发展支撑不够,相比其他区域中心城市,区县经济总量普遍较小,发展差异较大。对此,我们将坚持问题导向,采取有力措施切实加以解决。

二、2024年经济社会发展计划

2024年是新中国成立75周年,也是实施“十四五”规划的关键一年。做好经济社会发展工作的总体要求是:坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和习近平总书记对四川工作系列重要指示,认真贯彻落实省委十二届二次、三次、四次全会和市委八届六次、七次、八次全会部署,坚持稳中求进,以进促稳、先立后破,完整、准确、全面贯彻新发展理念,积极融入和服务构建新发展格局,

全面融入成渝地区双城经济圈建设,围绕省委“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略和市委“345”工作思路,紧扣全市“产业强市、旅游兴市”实践定位和“重大产业项目质效年”经济工作主基调,着力推动高质量发展,全面深化改革开放,统筹推进扩大内需和深化供给侧结构性改革,统筹新型城镇化和乡村振兴,统筹高质量发展和高水平安全,切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期,持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,深入实施省委、省政府《关于支持乐山高质量发展加快提升区域中心城市能级的意见》,聚力打造具有国际竞争力的中国绿色硅谷、享誉全球的世界重要旅游目的地、全省重要的区域交通物流枢纽,奋力谱写中国式现代化乐山新篇章。

综合研判当前经济形势,统筹考虑我市发展阶段、发展基础和现实条件,对标提升区域中心城市能级需要,结合与市“十四五”规划目标,市委八届历次全会目标和2035年远景目标衔接,提出2024年经济社会发展主要预期目标建议如下:

地区生产总值增长7%左右。

规模以上工业增加值增长9%。

固定资产投资(不含农户)增长6%。

社会消费品零售总额增长8.5%。

地方一般公共预算收入、城镇、农村居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步。

城镇新增就业人数4万人以上,城镇调查失业率控制在5.5%左右。

居民消费价格指数控制在103左右。

常住人口城镇化率提高0.5个百分点左右。

节能减排和环境保护指标完成省下达任务。

粮食产量稳定在127万吨以上。

基本养老保险参保人数完成省下达任务。

(一)提振扩大有效需求

强化项目投资带动作用。持续实施重大项目投资倍增计划,组织筹备重大项目推进活动,力争300个省市重点项目完成投资800亿元以上。精准对接国省战略规划,力争策划储备项目投资规模保持在1.5万亿元以上。加快推进增发国债、地方政府专项债、中省预算内投资等上级资金项目建设,确保实现投资量、工作量、实物量“三量齐增”,支撑固定资产投资增速走在全省第一方阵。充分发挥财政资金和国有资本撬动作用,规范实施政府和社会资本合作新机制,支持社会资本参与新型基础设施等领域建设。

促进消费提质增量。打造全省区域消费中心城市,积极培育健康养老、研学旅游、文化体验、目的地婚礼等消费新业态,加快创建川派餐饮创新发展先行区,推动张公桥美食街区改造、京泰皇冠假日酒店、峨边南山里等项目建设,培育一批消费新场景。赴重庆、成都、浙江等重要客源地开展城市营销,引入重量级综艺类节庆宣传推广,实现引客嗨游乐。抢抓春节假日等消费旺季,策划举办“乐GO嘉州”消费季、“乐山味·乐山造”全国行等活动。支持发放消费券、消费信贷,有效提振汽车、家电、家居等重大消费。完善多层次住房保障体系,优化房地产政策,开展“走出去”城市品牌暨房地产巡展等活动,有效促进住房消费。

加快推进基础设施建设。加快推进天眉乐高速、资乐高速、乐西高速建设,力争乐西高速公路至马边段建成通车,推动成峨高速、乐山至新规划工作。加快推进高铁乐山站扩容提质,前期论证渝白(乐)雅铁路。推进老木孔、东风岩航电枢纽工程,力争龙溪口航电枢纽首台机组发电,争取乐山港总体规划修订成果获批。加快推进乐山机场建设,力争具备试飞条件。提升园区基础设施水平,推进一批骨干电网园变电网工程项目建设,力争五通桥、犒为2个化工园区通过省级认定。提升城市基础设施水平,系统推进海绵城市建设,统筹实施地下综合管廊,提高城市防洪排涝减灾能力和城镇污水收集处理能力。推进城市有机更新,新开工改造老旧小区140个,推动“平急两用”公共基础设施^[8]建设和市政老旧燃气管网设施改造^[9]。

(二)加快新型工业化步伐

壮大现代产业集群。深入实施先进制造业发展倍增计划,力争工业五大产业产值突破2000亿元。坚定不移实施晶硅光伏产业“头号工程”,引导锂电池片、组件及配套产业落地,推动永祥新能源三期、通威2个3×16吉瓦光伏一体化等项目开工建设,加快形成60万吨硅料、100吉瓦拉棒切方、100吉瓦切片、70吉瓦电池片产能,力争晶硅光伏产业产值突破1000亿元。加速构建“堆、源、素、药”核技术应用全产业链条,打造核技术应用产业园。推动叠碲硅光伏循环产业链条向延伸,引导新型建材产业向高端不锈钢制品、高端陶瓷、装配式建筑领域拓展,支持茶、酒等食品饮料往高附加值方向发展。加快

打造稀土资源综合利用产业基地,建设乐山味道·川菜预制菜产业园,打造新型储能、高端天然气化工新材料、氢能综合利用等产业新支柱,培育发展新新能源汽车及核心要件、生物医药等产业,争取电网侧新型储能电站建设试点。

强化数字经济新引领。落实科技创新“十件大事”“十条政策”,共建成德绵眉乐高新技术产业带,确保高新技术产业营业收入增幅高于地区生产总值增速。深化与中国科学院系统院所合作,建强西部硅材料光伏新能源产业技术研究院、同位素^[10]及药物国家工程研究中心中试基地等创新平台,力争新申报省级以上创新平台2家以上。深入实施国家科技计划成果“进园入县”行动,力争技术合同成交额增长10%以上。围绕特色优势产业,储备市级科技项目120个以上。实施创新型企业家培育“六大行动”,力争新增创新中小企业20家,高新技术企业和科技型中小企业数量超过450户。深入实施“嘉州英才计划”,推进减轻青年科研人员负担专项行动、外国专家温馨工程,优化科研人才创业就业环境。

推动数字经济赋能。统筹推进数字产业化、产业数字化,建设网络强市、数字乐山。引进培育大数据、电子商务、软件等数字经济核心产业,加快人工智能、3D打印等新技术产业化应用,建设高能级数字产业集聚区。深入推进“上云用数赋智”,加快企业“智改数转”,支持重点领域龙头企业率先建设工业互联网平台,打造一批“数字领航”企业、智能制造示范工厂和优秀场景。实施数字化转型平台培育行动,推进产业园区、产业基地、产业集群数字化转型。深化千兆城市建设,推动跨领域、跨区域的技术和商业模式联合创新。开展数据资源技术创新应用,加快经济社会数字化转型,建设智慧运营中心。

(三)提升现代服务业发展水平

大力发展特色精品旅游。围绕加快建设享誉全球的世界重要旅游目的地,全力抓好峨眉山旅游综合开发、保乐力加威士忌工业旅游、乐山大唐文化体验园等重大项目建设。用好联合国世界旅游组织、亚太旅游协会等国际平台和国际友城资源,打通国际旅游营销渠道。用好旅博会、旅投会等平台载体,促成文旅项目签约120亿元以上。加快推动岷江(乐山段)生态文化旅游综合保护与融合发展,促进沿线景区、村落、美食等资源整体开发,争创天府旅游系列名牌3个以上,省级研学旅行实践基地1个。持续优化“宠游客”措施,加强涉旅环境整治,确保全市A级旅游景区接待游客人次、实现营业收入分别增长20%、15%以上。

推动服务业提档升级。实施服务业赋能融合计划,推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合。完善县乡村三级物流商贸体系,加快推进“交商邮供”^[11]试点项目建设,鼓励建设具备集中仓储、分拣处理等功能的快速产业园区,力争引进京东、天猫等一线电商平台,打造区域物流枢纽。聚焦研发设计、创新孵化、科技中介、检验检测等领域,加快建设重点产业和领域公共服务平台,新增科技型企业孵化器1家以上。围绕建设全省区域现代化金融中心,健全现代金融产业体系,强化对民营企业 and 中小微企业金融支持力度,创新普惠金融、绿色金融、科创金融,丰富金融产品。壮大特色餐饮产业,以构建美食全产业链为基础,扩大全国“特色美食地标城市”美誉度和影响力。

推进文化旅游融合发展。申办四川(夏季)乡村文化旅游节、四川省第二届街舞大赛等活动,推出川渝大学生美食文化节、嘉州美食文化节等活动。推动“+旅游”融合发展,引进头部演艺企业、知名歌手丰富演艺产品供给。开发“大峨眉”“小凉山”民俗文化、户外运动等特色旅游产品,推出“寻味美食去旅游”等一批精品线路、新业态、消费场景。持续推进“一县一剧”工程,提档升级《只有峨眉山》《神秘的国宝》等文艺精品。积极申报国家级非遗项目,推动峨眉武术、跷脚牛肉等非遗品牌申报“非遗四川·百城百艺”省级非遗品牌。支持峨眉山景区创建国家级体育旅游基地,办好中国·四川国际峨眉武术节、峨眉山越野挑战赛等重大赛事活动。

(四)统筹城乡融合发展

推进以县城为重要载体的城镇化建设。围绕“一核两翼三区”战略布局,引导不同区域联动发展,错位发展、特色发展,“一县一主业”梯度培育县域千百亿、十亿级产业集群,提升县城集聚人口功能。加强县域经济高质量发展监测工作,积极争创全省县域经济发展先进县,鼓励有条件的县(市、区)争创全国百强县、百强区。推进峨眉山市、沐川县省级县城新型城镇化建设试点,深入实施特色优势产业培育、市政基础设施建设、公共服务供给优化、人居环境质量提升、辐射带动乡村“五大行动”。深入实施“6大提升工程”^[12]“5项改革措施”^[12],推动中心镇做强做大,

新创建省级百强中心镇1至2个,抓好市级中心镇培育命名工作。

全面推进乡村振兴。推广“千万工程”经验,深入开展农村“三大革命”“五清”行动,统筹推进城镇风貌提升、农村公共厕所新(改)建、传统村落保护等工作,争创省级宜居宜业和美乡村精品县5个、示范村50个以上。开展省级“四好农村路”示范市创建,新(改)建农村公路260公里。深入实施“万企兴万村”行动,扎实开展“栋梁工程”^[13]、“活水平计划”等活动。开展巩固拓展脱贫攻坚成果“回头看”,抓好农村低收入群体危房改造,推广“四个一”易地搬迁集中安置点就业增收模式,吸纳脱贫人口就地就近就业。打造浙川东西部协作“绍乐样板”,拓展产业、就业、人才等领域交流合作,擦亮“越嘉有业”“蓝鹰工程”等品牌,打造一批高能级产业转移示范园区。落实小凉山彝区振兴23条措施和欠发达县兜底托底帮扶12条措施,推进共同富裕。

提升现代农业质效。实施“嘉州良田”建设行动和种业振兴行动,新(改)建高标准农田16.3万亩,确保粮食播种面积稳定在339万亩以上,农作物耕种收综合机械化率达到全省平均水平,打造“天府粮仓”示范片区。构建畜禽养殖“一心两带两园区”^[14]体系,力争生猪出栏280万头以上。加快一二三产业融合发展,实施“百园千亿”工程^[15]和“211”园区培育计划^[16],争创省级现代种业园区1个,创建(晋升)省级现代农业(林业)园区3个以上,实现省级以上园区全覆盖。擦亮“峨眉山茶”金字招牌,培育全国高山绿茶产业核心区、精制川茶出口引领示范区、茉莉花茶产业优势区,实现综合产值350亿元。提升“井研柑橘”区域公用品牌知名度。培育盆地边缘山地药材生产区,制定4个道地中药材生产标准。开展林竹产业基地改造提升,加快“以竹代塑”产业化,打造全国优质的竹浆纸产业基地、优质竹笋和竹质板材生产加工基地。

(五)坚持改革和开放齐头并进

深化重点领域改革。持续实施科技体制改革三年攻坚行动,建设国省三级科技型企业孵化器。实施国企深提升行动,加强国资监管、做好风险防范,力争市属国企营业收入、利润总额均增长10%以上。实施市属企业体制改革,稳步推进国有企业管理体系改革。推动财税、教育、医药卫生、农业农村、要素市场化配置等重点领域改革,扎实推进“亩均论英雄”“标准地”“交房即交证”等改革。争取国家级、省级开发区集成授权改革试点。加快融入全国统一大市场建设,激发市场主体活力。持续优化营商环境,纵深推进“一网通办”前提下的“最多跑一次”改革,健全营商环境投诉处理机制。

培育壮大民营经济。坚定落实“两个毫不动摇”^[17],深化全省新时代“两个健康”示范市建设,实施民营企业雁阵培育行动,深入推进“十百千”民营企业企业家战略性培养计划,开展清理拖欠民营企业账款、涉企收费专项整治,保护各类市场主体合法权益,全市民营经济市场主体户数达到24万户,其中民营企业达到4.9万户。实施制造业企业“贡鹰培优”行动计划^[18]、优质中小企业梯度培育计划,开展“建筑强企”培育行动^[19],加强分类指导精准服务,推进“个转企、小升规、规转股、股上市”,力争培育规模以上工业企业30户、规模以上服务业企业30户、具有资质的建筑业法人单位和房地产开发经营业法人单位25户以上、上市企业2户。

拓展深化开放合作。全面融入成渝地区双城经济圈建设,落实“四融”清单任务,助推成都平原经济区一体化发展,持续深化与成渝地区相关市(区、县)合作。加强与区域全面经济伙伴关系协定成员国、“一带一路”沿线国家和地区、国际友好城市(景区)交流合作,力争新增友好合作城市(景区)3个,争创全省开放发展示范市、茶博会、药博会、峨眉山康养论坛等影响力,参展进博会、广交会,积极开展“无水港”、铁路国际物流园区等研究谋划,支持企业在重点区域布局海外仓,培育外贸新增长点。更加注重招商引资质效评估,以有限资源吸引更多投资,大力挖掘内外资项目,确保项目正式签约金额1200亿元,力争省外引进产业项目新增实际投资450亿元、外商直接投资1500万美元。

(六)聚焦绿色循环低碳发展

全面落实“双碳”战略。印发实施《乐山市严格能效约束推动重点领域节能降碳工作方案》,争取省级支持我市开展节能预算管理先行先试,加大存量项目节能改造力度。加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系,坚决遏制“两高一低”项目盲目发展。开展工业企业安全环保节能降碳三年攻坚,打造绿色工厂、绿色园区、近零碳排放园,构建绿色供应链。积极参与全国碳排放权交易市场,推进重点领域碳排放配额和核证减排量交易。(紧接第3版)