

关于乐山市2024年国民经济和社会发展规划计划执行情况及2025年计划草案的报告

2025年1月3日在乐山市第八届人民代表大会第六次会议上

乐山市发展和改革委员会

各位代表:

受市人民政府委托,现将2024年国民经济和社会发展规划计划执行情况及2025年计划草案提请市八届人大六次会议审查,并请市政协委员提出意见。

一、2024年国民经济和社会发展规划计划执行情况

2024年,在市委坚强领导下,在市人大监督指导下,在市政协大力支持下,全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大的二十届二中、三中全会精神及习近平总书记对四川工作系列重要指示精神,紧紧围绕省委、省政府赋予乐山的“三大使命任务”^{〔1〕},按照市委“节奏更快、效率更高、质量更优”工作要求,攥指成拳、攻坚克难,全力以赴拼经济搞建设抓发展,谋大事促发展求突破,全市经济运行向好,高质量发展扎实推进。主要目标任务预计(以下未作特殊说明均为全年预计数)完成情况如下:

地区生产总值增长4.5%左右(同比,下同),低于预期目标2.5个百分点。规模以上工业增加值增长1.2%左右,低于预期目标3.5个百分点。

固定资产投资增长3%左右,低于预期目标3个百分点。

社会消费品零售总额增长5%左右,低于预期目标3.5个百分点。

地方一般公共预算收入增长2.7%左右,低于经济增速1.8个百分点。

常住人口城镇化率提升0.5个百分点,达56.3%左右,完成预期目标。

城镇调查失业率5.5%左右,符合预期目标。

城乡居民人均可支配收入分别增长4.5%、6.6%左右,完成预期目标。

基本养老保险参保人数258.2万人,参保率达95.2%、高于省下目标0.2个百分点,完成预期目标。

(一)区域中心城市能级不断提升

先进制造业集群持续壮大。成为全省3个重点产业链主要承载地,晶硅光伏产业入选全国民营经济百强产业集群,核医药、全钒液流电池入围全省产业新赛道名单,五通桥化工园区顺利获得省级认定。沃耐稀3000吨抛光粉、海创高纯年产10万吨动力电池负极材料一体化一期等项目竣工投产,省属首口油气探井在乐山开工,海同医用同位素试生产成功、打破国外长期垄断地位。福华新型植物保护剂等5个产品入选省级标志性产品,红华实业第四代核电装备入选省级未来产品。

世界重要旅游目的地加快打造。新增省级以上文旅品牌24个、荣誉40项,峨眉山获评首批“世界旅游名山”^{〔2〕}。铁道兵博物馆提升改造等重大文旅项目竣工投产,开展“五一”文化快闪、国庆非遗巡游等特色文旅活动200余场,重启郭沫若文学艺术奖评选,成功举办首场大型交响音乐会。全年接待游客超1亿人次、旅游综合收入超1300亿元,接待入境过夜游客人次增长200%以上。

区域交通物流枢纽稳步建设。通道建设不断完善,连燕铁路开通货运,乐山机场民航部分主体完工。乐西高速乐山至马边段顺利建成,新增高速公路里程55公里。新建干线公路41公里,S215老乐峨路至苏沙路建成通车。新(改)建农村公路286公里。现代物流产业加快发展,“中欧班列+西部陆海新通道”成都集结中心乐山基地授牌,开出首趟“长江班列”^{〔3〕}。

(二)投资消费拉动作用持续发挥

项目投资逐步扩大。抢抓国家一揽子增量政策窗口期,争取“两重”^{〔4〕}资金7.87亿元、到位“两新”^{〔5〕}资金4.85亿元,51个项目争取到位超长期特别国债12.7亿元,82个项目争取到地方政府专项债券68亿元。枕头坝二级、沙坪一级水电站完成大坝全线浇筑,岷江龙溪口航电枢纽主体工程基本完工。高桥威士忌(郎酒)文旅融合等项目开工建设,京运通二期22吉瓦切片设备安装等项目加快推进,巨星生物科技年产45万吨畜禽饲料生产线扩能技改等项目竣工投产。23个单独考核我市的省重点项目、300个市重点项目年度投资完成率分别超时序进度25个、15个百分点以上。

消费需求加快释放。策划实施第三届中国(四川)国际熊猫消费节乐山分会场、“乐GO嘉州消费季”等活动,消费品以旧换新补贴申请量达18万件、拉动消费超20亿元。乐山大佛南游客中心、马边彝诺农旅田园度假项目入选2024年全国“蜀里安逸”消费新场景^{〔6〕}。实现网络零售额470亿元、居全省第2位。推出公积金“又提又贷”^{〔7〕}、购房补贴等政策,有力提振房地产市场

信心,商品房销售面积增速处于全省第一方阵。

(三)改革开放创新不断深化

重点改革纵深推进。市级与市市区体制改革、峨眉山景区管理体制改取得重大突破,国家深化医疗服务价格改革乐山试点入选全省深化医改“十大典型案例”。首批13项“高效办成一件事”落地落实,累计办理“一件事”6万余件。发布惠企政策事项清单214项,争取弃水电量近40亿度,各类电价优惠政策降低企业用电成本20亿元。新登记经营主体约2.5万户,完成“个转企”549户,建立现代企业制度的企业达250户。

开放合作推进有力。全面融入成渝地区双城经济圈建设和成都平原经济区一体化发展,68项重点工作有序推进,13个共建项目完成年度投资超250亿元,超时序进度40个百分点左右。扩大区域协同协作,与凉山彝族自治州达成战略合作。深化拓展东西部协作,到位东西部协作资金1.67亿元,开工项目45个。外贸进出口实绩企业累计达107户。省外引进产业项目新增实际投资超430亿元。

创新能力不断增强。新培育国家高新技术企业和科技型中小企业超50户,总数突破500户,获批省级瞪羚企业^{〔8〕}1户、省级创新领军企业3户。推动120个“四个一批”重大科技项目^{〔9〕}集中攻坚,投入研发经费16.6亿元。获批建设全省首批人工智能创新发展试验区,参与组建省级晶硅光伏技术创新中心,新培育3个省级“星创天地”^{〔10〕}。新入选“天府青城计划”^{〔11〕}科技英才4人,新增A类外籍人才1人。

(四)城乡融合发展成效明显

城市面貌逐步改善。打响缓堵保畅攻坚战,编制《乐山市主城区缓堵保畅规划》,精细化提升重点路段交通组织,进场实施3个交叉口渠化改造工程,致江路大桥建成通车。城市体检和城市更新一体推进,长青路至柏杨西路片区雨污水管网综合整治工程、中心城区路灯光控中心等项目建成投运,建成区44%以上面积达到海绵城市^{〔12〕}建设要求;开工改造老旧小区1265个,新(改)建公园和重要绿化节点5个。

乡村振兴全面推进。守牢不发生规模性返贫底线,超6亿监测对象已消除返贫致贫风险,实现脱贫人口务工7.5万人,乐山获全省脱贫攻坚和巩固脱贫成果考核评估“七连好”。农村人居环境不断改善,秸秆综合利用率、农村户用卫生厕所普及率、污水处理率分别达93.5%、97%、74.2%,行政村生活垃圾收运处置体系实现全覆盖。新(改)建农村电网线路993公里。

现代农业提质增效。全面落实耕地保护和粮食安全党政同责,粮食播种面积稳定在337万亩、产量超127万吨。畜禽养殖加快恢复,蛋鸡产能和养殖水产持续稳居全省前列。茶、果、药、林四大特色产业基地突破680万亩,综合产值超700亿元,“峨眉山茶”品牌价值达49.2亿元。省星级现代农业园区实现县(市、区)全覆盖,新创建省级现代竹产业基地9个。

(五)人民生活水平稳步提高

社会事业持续进步。新建县域医疗卫生中心3个,四川大学华西峨眉医院试运营,市人民医院白塔和高新院区优化分诊,市中医医院教研综合大楼主体完工。新(改、扩)建中小学和幼儿园14所,新增公办学位8450个,普惠性幼儿园覆盖率达85.5%,乐山师范学院新增硕士学位授予单位。4名乐山籍女子曲棍球运动员助力国家队斩获奥运会亚军,实现乐山奥运奖牌“零”的突破。

民生保障不断增强。30件年度民生实事全部完成。兑现就业创业补助资金1.7亿元,为低保对象、特困人员等困难群众发放救助金7亿元,发放残疾人两项补贴^{〔13〕}9259.3万元,各类教育资助救助资金1.6亿元。开展线上线下招聘活动500余场次、提供就业岗位10万余个,城镇新增就业、失业再就业人数分别超全年目标15%、3%。开工建设1567套保障性租赁住房,发放公租房租赁补贴874户。职工、居民基本医保参保率稳定在96%以上。

(六)高质量发展基础更加稳固

生态环境持续改善。全力配合中央和省级生态环境保护督察。实施大气污染防治三年攻坚行动,完成减排项目60个,主城区环境空气质量综合指数在全国重点城市排名上升7位,PM2.5平均浓度改善5.4%,优良天数率达82.4%。国省考核断面水质达标率、重点建设用地安全利用率达100%。划分生态环境分区管控单元64个,入

选全国“无废城市”^{〔14〕}减污降碳协同增效典型案例,生态环境状况连续八年为“优”。

安全发展基础稳固。全力推进安全生产治本攻坚三年行动,排查重大事故隐患271项,整改率达97%,生产安全事故数下降38.2%,食品安全事故“零发生”。市级隐性债务率稳步降低,市属国有企业偿还到期债务290.4亿元,乐山商业银行顺利完成35亿元增资扩股,未发生债务违约事件。5个“保交楼”项目获专项借款3.3亿元,“保交房”3275套。

治理水平不断提升。坚持和发展新时代“枫桥经验”^{〔15〕},各类人民调解组织化解矛盾纠纷1.1万余件,化解成功率达99.6%。市中区、沐川县成功创建全国信访工作示范县,总数居全省第1位。通过法律援助为群众挽回经济损失2300余万元,乐入选国家级专利侵权纠纷行政裁决规范化建设试点名单,嘉州公证处获评全国公共法律服务工作先进集体。

对照市八届人大五次会议审查通过的2024年计划,地区生产总值、固定资产投资、规模以上工业增加值、社会消费品零售总额、地方一般公共预算收入等指标与预期目标有一定差距。主要原因是:新兴产业发展不够,主导产业抗风险能力较弱,在市场持续调整、行业深度“洗牌”下,部分企业经营出现困难;重大基础设施建设步入尾声,产业项目投资因市场波动调整,房地产市场持续低迷,项目投资后劲不足;消费需求释放不充分,文旅带动作用不强,留客过夜难等问题仍待解决。此外,推进高质量发展还有许多卡点瓶颈,城乡区域发展不够协调,基本公共服务短板还比较突出,统筹发展和安全任务繁重。对此,我们将坚持问题导向,采取有力措施切实加以解决。

二、2025年经济社会发展计划

2025年是“十四五”规划收官之年,也是“十五五”规划谋篇布局之年,更是乐山承压而上、加压奋进的关键一年。做好经济社会发展工作的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神及习近平总书记对四川工作系列重要指示精神,全面落实省委十二届历次全会和市委八届历次全会部署,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,积极融入和服务构建新发展格局,围绕省委“四化同步、城乡融合、五区共兴”^{〔16〕}发展战略和省省委省政府赋予乐山的“三大使命任务”,坚持“工业强市、文旅兴市”,按照市委“节奏更快、效率更高、质量更优”工作要求,进一步紧起来、动起来、跑起来,全力以赴拼经济搞建设,因地制宜发展新质生产力,坚定不移推动高质量发展,突围崛起、提速晋位,确保打赢经济“翻身仗”、圆满收官“十四五”,奋力开创乐山现代化建设新局面。

综合研判当前经济形势,统筹考虑我市发展阶段、发展基础和现实条件,提出2025年经济社会发展主要预期目标建议如下:地区生产总值增长6%左右,规模以上工业增加值增长6.5%,固定资产投资增长5%,社会消费品零售总额增长7%,地方一般公共预算收入增长3.2%,城乡居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步,城镇调查失业率控制在5.5%左右,常住人口城镇化率提高0.5个百分点左右,粮食产量保持在127万吨以上,城镇新增就业人数、居民消费价格指数、节能减排和环境保护指标、基本养老保险参保人数等省下达任务。

(一)全面推进新型工业化,加快构建现代工业产业体系

建设千亿产业集群。坚定打造具有国际竞争力的中国绿色硅谷,巩固硅料、组件、切片中前端基础优势,拓展电池片、铸件等环节,力争铆阳10吉瓦高效异质结电池片一期、乐山希尔电子功率半导体器件封装扩能等项目建成投运,推动光伏制造和储能应用有机衔接。发展壮大绿色化工优势产业集群,积极发展精细磷酸化工、天然气化工,拓展硅氟化工新材料新能源领域,有序推进福华新材料一体化产业园、马边黄磷企业搬迁、盛和稀土1.5万吨/年高性能稀土抛光粉等项目建设,加快推进健为—马边飞地省级化工园区认定,推动五通桥化工园区开展扩区扩容,支持并研县、夹江县等申报省级化工园区,积极打造中欧化工产业园。

壮大新兴特色产业。升级发展核技术应用、食品饮料、装备制造、新型建材特色产业集群,加快中核同辐密封放

射源等项目建设,争创国家医用同位素示范中心;建设中国高端威士忌产区,加快乐山味道·食品饮料产业园等项目建设;丰富“以竹代塑”^{〔17〕}新技术新产品,推动永丰浆纸15万吨本色浆技改扩能等项目建成投运。突破发展低空经济、新型储能、氢能等一批新兴产业,抓好低空经济规划布局,加快建设兴宇航先进复合材料智能制造、全钒液流电池储能电站等项目。

提升科技创新能级。持续实施科技型企业培育“六大行动”^{〔18〕},以科技创新引领新质生产力发展,力争新增国家高新技术企业、科技型中小企业、省级创新领军企业等30户以上,确保全社会研发投入经费投入稳定增长。推行科技成果“先用后转”^{〔19〕},探索建立一批以技术转移转化为核心的共享实验室、试验生产线,力争技术合同成交额增长10%以上。积极争取国省创新平台分支机构在乐布局,建设省晶硅光伏产业创新中心、川大技术转移中心乐山分中心、同位素及药物国家工程研究中心中试基地等创新主体。深入实施“嘉才计划”^{〔20〕},落实“嘉”十条、“堆”十条、晶硅光伏硬十条^{〔21〕}等人才政策。

(二)持续释放有效需求,聚力提振服务消费

全力扩大市场消费。持续培育乐山市城市节、电商节等消费活动品牌,做到“年年有主题、季季有赛事、月月有活动”,举办各类活动不少于150场。深入推进消费品以旧换新,持续开展大宗商品“五进”活动^{〔22〕}。抓好健康养老、研学旅游、文化体验等消费新业态、新场景培育,力争创建省级消费新场景2个以上。办好第八届世界川菜大会等活动,积极争创世界美食之都。深化全国文明城市一刻钟便民生活圈建设试点,推进县域商业体系建设。推动电商产业高质量发展,力争网络零售额突破500亿元。

提升文旅发展质效。加快打造享誉全球的世界重要旅游目的地,积极参与共建巴蜀文化旅游走廊和峨眉山—乐山—大佛景区总体规划审批进程,支持峨边黑竹沟、金口河大瓦山等国家级旅游景区区创等升级,推进市博物馆等项目建设,培育做强强文体娱乐业市场主体。强化乐山旅游全球营销,推动入境游加快发展。

推进“两业”融合^{〔23〕}发展。依托乐山市工业云服务平台、数智创新研究院、数字化转型促进中心,打造一批制造业企业数字化转型标杆,促进实体经济和数字经济深度融合,争取省级“两业”融合发展试点。发展现代物流,壮大“总部型”“产业基地型”“生产制造+商贸物流”供应链,支持冷链物流园区提标升级,全力争取分冻中心、物流次级基地等落户乐山,有序推进嘉州商贸物流园区、夹江集装箱物流园区等项目建设。提升现代金融、科技信息等重点领域服务能力,深化“科技保险”试点和“乐山惠嘉保”“乐山嘉家保”^{〔24〕}等产品创新。开展人力资源服务机构标准化建设,争创国家级文旅人才市场。

(三)强化发展后劲支撑,发挥项目投资拉动作用

增强招商引资实效。大力开展产业链招商、平台招商、基金招商、以商招商,持续探索招商引资新模式。设立政府产业投资引导母基金,发挥基金雁阵集群效应。出台以行业扶持政策为主的“1+N”新政策体系^{〔25〕},变前端的置补贴为后端的扶持。提高“走出去”频次和“引进来”质效,用好中外知名企业四川行、西博会等平台,力争招商引资签约金额1300亿元以上、省外引进产业项目新增实际投资430亿元以上、外商直接投资2500万美元,确保签约项目履约率、开工率、投产率达到全省平均水平。

持续提高投资效益。抢抓国省综合性政策集出台窗口期,聚焦国家战略腹地建设、新型基础设施建设、“三大工程”^{〔26〕}等,精心谋划、生成和储备一批质量高、效益好的优质项目,抓好渝白(乐)雅铁路、乐宜铁路等“十五五”重大项目规划研究,确保重大项目库储备规模超2000亿元。强化项目全生命周期管理,加强论证评估、立项审批、建设监管、绩效评价等工作,用好项目前期经费,做深做细前期工作,提高项目成熟度。加强土地、资金、水电气等要素保障,努力实现投资量、工作量、实物量

“三量齐增”。精准对接国省投向,力争超长期特别国债、地方政府专项债和中省预算内投资等资金争取量持续增长。

提速实施重大项目。推行“七包四主”工作机制^{〔28〕},定期开展项目投资现场拉练,确保300个省市重点项目完成投资800亿元以上。抓好交通基础设施建设,推动高铁乐山站改扩建、成峨高速等落地实施,加快建设岷江老木孔、东风岩航电枢纽,力争龙溪口航电枢纽完工,加速天眉乐高速、资乐高速、国道245金口河过境段、省道428夹江大件路等项目,力争乐山机场具备首航条件、乐西高速全线贯通。推进重大产业项目建设,加快高桥威士忌(郎酒)文旅融合、平羌三峡综合开发等项目建设。加快重大水利工程和能源项目建设,力争沙坪一级水电站、枕头坝二级水电站首台机组发电,加快建设白井干渠、芦鹑溪水库、市中区引水工程等水利项目。

(四)深入推进改革开放,全力增强体制机制保障

深化重点领域改革。积极融入全国统一大市场建设,支持市中区开展全国服务业社会救助试点、五通桥区深化全省水权和电价改革、沙湾区推进国家全域土地综合治理等改革试点,积极争取更多国省改革试点落地乐山。有序推进国有企业战略性重组和专业化整合,组建乐山产投集团。深化财税金融体制改革,构建“大财政”收入管理格局。支持乐山高新区产业提质、科技赋能,支持市中区、沐川县、峨边彝族自治县、马边彝族自治县创建省级经开区。深入开展强县扩权赋能改革,加快培育市域副中心。

大力发展民营经济。优化民营经济发展环境,开展违规设置市场准入门槛、拖欠企业账款、侵害企业产权和企业合法权益、涉企违规收费罚款、涉企执法检查“五个专项治理”,减少对企业正常生产经营活动的干扰。以控制成本为核心优化营商环境,全面推进“高效办成一件事”,推动惠企政策直达享办,持续为民营企业纾困解难。用好国省电力支持政策,进一步降低企业用电成本。壮大链主企业、头部企业,力争全年净增规模以上工业和服务业单位各70户、限额以上批零住餐业单位170户以上。

提升开放合作水平。全面融入成渝地区双城经济圈建设和成都平原经济区一体化发展,持续推进与成都、重庆合作,加快落实已签订各项合作协议,确保完成成渝地区双城经济圈共建项目年度投资计划。用好全球工商联发展大会等平台,确保“招引洽谈一批、落地投运一批”。争创跨境电商综合试验区,力争新增外贸进出口企业12户以上,推动更多“乐山造”产品出口。积极申建航空口岸,规划打造泛亚铁路成都(乐山)无水港。促进外事等“五外”联动^{〔27〕},力争新增国际友好关系2对以上。

(五)扎实推进城乡融合,增强城乡发展新动能

大力推进新型城市建设。持续推动主城区缓堵保畅工作,抓好绿心路拓宽改造、青衣路交叉口跨线桥、青衣路一绿心南路整治二期等工程,优化调整一批公交线路,建设26个港湾式站台,公交出行分担率提升至33%。开展“四公一农”^{〔28〕}建设提升三年行动,打造文庙、金花巷等“城市记忆”工程,新开工改造老旧小区525个。提升城市基础设施智能化水平,探索建设城市社区嵌入式服务设施工程。加快推进三江平急两用排水防涝、主城区岷江右岸及大渡河左岸堤防整治等工程规划建设,确保50%的城市建成区达到“海绵城市”标准。进一步增强中镇、重点镇和创建省级副中心辐射带动作用,积极培育创建省级百强中镇。

建设宜居宜业和美乡村。学习运用“千万工程”^{〔29〕}经验,常态长效开展农村“三大革命”^{〔30〕}和面源污染防治。提升乡镇通三级公路比重,力争新(改)建农村公路260公里以上。提升农网薄弱地区供电质量,新(改)建农网线路750公里。完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制,推动监测对象帮扶措施精准落地,抓好欠发达县县域托底性帮扶。深化拓展“市市合作”^{〔31〕},擦亮“蓝鹰工程”^{〔32〕}“一品两企”^{〔33〕}等品牌。落实乡村振兴重点帮扶县(村)支持政策,集中资源支持金口河区、峨边彝族自治县、马边彝族自治县乡村振兴。

提升农业现代化水平。统筹优化“一核六片”粮油产业发展布局^{〔34〕},建设“天府粮仓”优质粮油示范区,新(改)建高标准农田15万亩,打造集中连片千亩高产展示片43个、百亩高产攻关方100个。积极争取畜牧业高质量发展

和国家级蛋鸡产业集群项目,用好用足稳定生猪生产激励措施和政策,确保生猪出栏280万头以上。实施“百园千工工程”^{〔35〕},创建(晋升)省星级现代农业园区3个。打造“2111”产业集群^{〔36〕},推动农业综合产值实现1000亿元。加快推进“天府森林四库”^{〔37〕}建设,实现林竹产业产值500亿元。

(六)厚植绿色发展底色,推动资源合理高效利用

强化生态环境保护。打好蓝天碧水净土保卫战,从严从实抓好中央、省级生态环境保护督察反馈问题整改,推动美丽乐山建设。常态化抓好大气污染防治,确保空气质量优良天数比例完成省下达目标;持续开展小流域治理和集中式饮用水水源地环境问题整治,确保国省考核断面水质稳定达标;加强土壤污染源头防控,全面推进“无废城市”建设^{〔38〕}工作机制,森林覆盖率稳定在60%以上。加强自然保护区规划管理,持续推进长江十年禁渔,严厉打击非法捕捞和市场售卖等违法行为。

促进节约低碳发展。扎实推进全社会节能降碳,积极争创国家碳达峰试点城市(园区),努力完成“十四五”省下达目标任务。紧盯能耗强度和二氧化碳排放强度降低约束性指标,强化重点用能单位节能档案、节能项目管理,加快开展第三方能源审计和能效诊断,加大存量项目节能改造力度,坚决遏制“两高一低”项目^{〔39〕}盲目发展。大力推进大规模设备更新,加快钢铁、水泥、生活垃圾焚烧发电等重点行业领域超低排放改造,补齐工业、建筑、交通等重点领域节能短板。

加强资源开发利用。推进科技支撑新一轮找矿突破战略行动,强化矿产资源整合管理,提高磷矿、地热、玄武岩等资源勘查和开发利用水平,推动天然气(页岩气)资源就地转化,立足资源优势做长产业链条。健全清洁能源开发机制,支持有条件的地区打造风光水多能一体的绿色能源集群。加快推进乐山南近区500千伏电网优化工程等一批重点电力项目,推动分布式能源开发利用,支持电网侧新型储能电站建设。

(七)抓好社会民生事业,提升人民群众获得感

提升公共服务水平。优化教育资源配置,撤并学校(教学点)22所,实施中小学(幼儿园)新(改、扩)建项目20个,增加公办学位7700个以上。推进中职教育达标建设,毕业生升学比例不低于75%。加快乐山师范学院“一校两区”^{〔40〕}、四川质量工程职业技术学院建设,推动乐山职业技术学院优势专业升本、成都理工大学工程科技学院转设。深化“委市共建”^{〔41〕}高质量发展先行市建设,加快全市核医学体系、老年医学科建设,推进市人民医院创建省级区域医疗中心,支持马边彝族自治县人民医院争创三级乙等综合医院,打造沐川县示范性医共体建设样板。抓好乐山大佛、峨眉山古建筑群保护,加快建设川渝石窟保护研究联合实验室。新建省级以上体育公园5个、乡镇多功能运动场20个以上。

促进居民就业增收。深入实施就业优先战略,修订完善就业政策措施,推动就业创业服务数字化转型,以更大力度保障高校毕业生、农村劳动力、退役军人、残疾人等重点群体就业。大力推进农民增收,利用东西部协作、以工代赈、公益岗位等渠道持续开发兜底性就业岗位,力争农村劳动力转移就业98万人以上,转移就业率达75%以上。建立“技能乐山”大培训工作机制,不断培养壮大高技能人才队伍。健全完善根治欠薪工作机制,深入开展劳动保障监察执法,维护劳动者合法权益,构建和谐劳动关系。

兜牢基本民生底线。抓好“一老一小”关心关爱,完善覆盖学龄段学生资助政策体系,通过“健康敲门行动”服务失能老年人0.8万人以上。不断完善多层次医疗保障体系,确保基本医保保障范围内住院医疗费用报销比例保持在75%以上。提升困难群众基本生活保障水平,加强残疾人两项补贴精准管理,实现农村低保标准不低于城市的75%。增加普惠性服务供给,提高退役军人及其他优抚对象服务保障质量。做好重要民生商品保供稳价,保持物价水平总体稳定。强化保障性住房建设和供应,筹集保障性租赁住房600套以上。持续打造“大爱乐山”市域慈善品牌。

(八)增强安全保障能力,营造稳定发展环境

强化重大风险防范。完善全口径地方债务监测管理体系,(紧转第3版)