

中共乐山市委关于制定乐山市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

(紧接第2版)坚持“片区引领、样板带动、强基补短”,分类有序、片区化推进乡村振兴,支持有条件的县(市、区)争创国家乡村振兴示范县。巩固提升农村厕所、生活垃圾和生活污水治理成效,纵深推进交通、供水、供电、燃气、通讯等基础设施建设。促进农民持续稳定增收,强化价格、补贴、保险等政策支持和协同,健全联农带农和种粮农民收益保障机制,发展新型农村集体经济。持续巩固拓展脱贫攻坚成果,落实常态化防止返贫致贫机制,确保不发生规模性返贫致贫。做好东西部协作和定点帮扶、结对帮扶工作。实施文明乡风建设工程,深入推进农村移风易俗,持续巩固高颜值、大操办等突出问题治理成果。加强历史文化名镇名村和传统村落保护传承,持续推进乡村振兴“百千万”工程。

22.促进城乡要素双向流动。建立城乡统一的建设用地市场,加强宅基地规范管理。稳步开展全域土地综合整治。深化集体林权制度改革。健全乡村振兴多元化投融资机制,加强涉农资金统筹整合,强化金融支农服务。深化供销合作综合改革。探索建立农业科技成果转化推广激励机制与利益分享机制。加强“一村六员一主播”农业实用人才、人才下乡“新农人”队伍建设。统筹推进城乡基础设施和公共服务建设,加快补齐乡村教育、医疗卫生、文化体育、养老托育等公共服务短板,促进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨,推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向边远地区和生活困难群众倾斜。

七、坚持在发展中保障和改善民生,扎实推进全体人民共同富裕

23.促进高质量充分就业。健全就业促进机制,深入实施就业优先战略,加快形成“大就业”工作格局。加大企业稳岗扩岗支持力度,提升产业带动就业能力。加大以工代赈实施力度,建立重点领域失业监测体系。健全创业服务体系,统筹做好创业扶持、创业实训、创业服务。支持重点群体就业,强化高校毕业生、退役军人等群体创业就业保障,实施农民工高质量充分就业行动,完善县乡村三级劳务服务体系,加大对就业困难群体帮扶力度,推动灵活就业、新就业形态健康发展,动态消除零就业家庭。优化就业服务保障,健全就业公共服务体系,积极发展人力资源服务,搭建就业供需平台,落实终身职业技能培训制度,加强劳动者权益保障。构建多层次收入分配体系,实施城乡居民增收计划,促进低收入群体增收,扩

大中等收入群体规模,提高劳动报酬在初次分配中的比重,扩展城乡居民财产性收入,因地制宜探索差异化共同富裕新路子。

24.办好人民满意的教育。实施新时代立德树人工程,促进思政课堂和社会课堂有效融合,健全德智体美劳全面培养体系,统筹推进“双减”和教育教学质量提升,健全家校社会协同育人机制,完善教育评价体系。加大优质教育资源供给,健全与人口变化相适应的教育资源配置机制,大力引进优质教育资源,促进学前教育优质普惠、义务教育优质均衡和高中教育优质特色发展,优化中等职业教育布局,办好特殊教育、专门教育,引导规范民办教育发展,推动小凉山、乌蒙山片区教育振兴。稳步扩大免费教育范围。深入推进教育数字化,优化终身学习公共服务。培养造就高水平教师队伍,加强和改进师德师风建设,持续实施教育领航人才、优秀教育人才等培养计划,强化教师待遇保障。

25.加快建设健康乐山。提高医疗卫生服务质量,健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制。以公益性为导向深化公立医院改革,促进分级诊疗,全面推进紧密型医联体建设。打造一批国家级、省级临床重点专科,加快推进核医学学科建设。提升基层防病治病和健康管理能力。加强医疗卫生队伍能力和作风建设。加强公共卫生和疾控体系建设,推动市、县疾控机构提能升级,完善多点触发传染病监测预警体系,加强重大传染病、慢性病和职业病预防控制,拓展精神卫生和心理健康服务,提升重大疫情、突发公共卫生事件应对和血液保障能力。提升爱国卫生运动成效。推动中医药传承创新发展,实施中医药强市建设行动,健全中医医疗服务体系,支持中药创新药研发,争创全国基层中医药工作示范市。

26.繁荣发展社会主义文化。弘扬和践行社会主义核心价值观,坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,深化党的创新理论学习和宣传教育。推动理想信念教育常态化制度化,加强和改进思想政治工作。加强新时代爱国主义教育。繁荣发展哲学社会科学。推进第三轮地方志书编修工作。统筹推进城乡精神文明建设,加强公民思想道德建设,广泛开展文明实践活动,成功创建全国文明城市。加强新时代廉洁文化建设。建设国际传播基地,深化融媒体系统性变革,加强网络内容建设和管理,讲好新时代乐山故

事。丰富高品质文化产品和服务供给,传承弘扬中华优秀传统文化,加强文化遗产系统性保护和统一监管,实施世界遗产保护提升工程,加强非物质文化遗产保护传承和活化利用。依法保护和利用好活态红色资源,做好沫若文化等本土名人文化挖掘与阐发。支持文艺精品创作生产,实施乐山文艺名家高峰计划,培育高水平文化人才队伍。深化国家公共文化服务体系示范区创新发展,加强公共文化设施建设,广泛开展群众性文化活动,推动公共文化服务数字化发展,推进书香社会建设。构建高质量体育服务体系,建设一批便民利民健身场地设施,广泛开展全民健身活动。加强青少年体育工作,深化体教融合,健全体育后备人才培养体系。扩大体育产品供给,打造高质量户外运动目的地。

27.健全多层次社会保障体系。强化生育和育幼服务支持,倡导积极婚育观,深入实施母婴安全行动和健康儿童行动提升计划,大力发展普惠托育和托幼一体化服务,落实育儿补贴制度、婚育休假制度,开展公共空间适儿化改造,打造“15分钟托育服务圈”,有效降低家庭生育养育教育成本。加强养老服务体系建设,优化基本养老服务供给,完善县级综合养老服务平台,实施居家和社区基本养老服务提升行动,加强公共设施适老化和无障碍改造,加快健全覆盖城乡的养老服务网络。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄。全面落实社会保险制度,加快发展多层次、多支柱养老保险体系,落实基本医疗保险参保长效机制,提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率,扩大社会保险覆盖面。优化社保公共服务平台和经办服务管理。优化完善社会救助体系,加强空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障,合理确定调整最低生活保障标准,强化多部门协同分类救助。促进和规范公益慈善事业发展。提升殡葬服务水平。

八、协同推进降碳减污扩绿增长,切实筑牢绿色发展基底

28.持续深入推进污染防治攻坚战。全面改善空气质量,强化工业企业深度治理,加强面源污染精细化管理,构建绿色清洁运输体系,加强区域联防联控,全面消除重污染天气。深化水生态环境综合治理,推动污水处理设施改造提升,强化农业面源污染治理,持续加强小流域污染治理,深入推进饮用水水源地保护,强化水生态修复,持续建设美丽河湖、幸福河湖。强化土壤污染风险防控,加大土壤污染源头监管和重金

属污染防治力度,加强受污染耕地、建设用地安全利用和风险管控,有序推进地表水、地下水、土壤污染协同防控,实现土壤环境质量总体稳定并持续改善。着力加强固体废物治理,全面提升工业固体废物、农业固体废物、生活垃圾、建筑垃圾、危险废物、废旧资源的环境监管水平和综合利用水平,深入推进新污染物治理,持续推动“无废城市”建设提质增效。强化辐射环境安全治理,加强核技术应用单位监督管理,完善核与辐射安全监管体系建设,提升辐射环境监管能力。

29.稳步推进生态修复和价值转化。强化生态系统保护修复,实施山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,加强生物多样性保护,强化三江岸线保护,构建“天-地-空”一体化监测网络,持续抓好长江十年禁渔工作,积极创建美丽中国先行区。加强风景名胜区、自然保护区、森林公园、湿地公园、地质公园保护和专项监管。推进生态产品价值转化,落实生态产品总值评价工作,推动省级生态产品价值实现机制试点建设,落实碳排放权、排污权、用能权、用水权交易制度,完善多元化生态补偿机制,大力发展绿色信贷、绿色金融、绿色保险。积极推进“天府森林四库”建设,提升优质生态产品供给能力。

30.全面推进绿色低碳转型。积极稳妥推进和实现碳达峰,统筹推进产业、能源、交通运输结构调整,加快重点领域清洁低碳转型,推动建设零碳园区、零碳工厂。有力有效管控“两高”项目,建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制。积极参与全国碳市场,依法依规开展碳足迹核算、碳标识认证、碳普惠创新,全力推进国家碳达峰试点城市建设。推广绿色生产生活方式,全面实施生态环境分区管控,落实资源总量管理和全面节约制度,构建资源节约型社会长效机制,大力发展循环经济。健全绿色消费激励机制,加强绿色科技创新和先进绿色技术推广应用,大力推进“以竹代塑”。

九、更好统筹发展和安全,建设更高水平的平安乐山法治乐山

31.推进依法治市。协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,完善综合性法治评价工作机制。加强地方立法,坚持科学、民主、依法立法,开展“小切口”“小快灵”立法,提高立法质量和水平。强化依法行政,扎实推进法治政府建设,完善重大决策、规范性文件合法性审查机制,健全规范涉企执法长效机制,提升行政执法监督联动

效,发挥行政复议化解行政争议主渠道作用。维护司法公正,规范司法权力运行,强化检察监督,深化司法体制改革,推进公益诉讼和法律援助,推进司法救助和社会救助相衔接,有效解决“执行难”问题。倡导全民守法,实施“九五”普法,落实“谁执法谁普法”责任制,提升全体市民法治素养。优化法律服务供给,完善现代公共法律服务体系。

32.加强社会治理。完善城乡基层治理体系,深化党建引领基层治理体制机制创新,探索建立党组织社会工作责任制,加强基层党组织带头人队伍建设,建设社区综合服务中心,深化拓展网格化管理服务,提升基层智慧治理能力。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。强化社会组织培育管理,推进行业协会商会改革发展。完善志愿服务制度和工作体系,加强社会工作者队伍建设。健全矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制,坚持和发展新时代“枫桥经验”,落实“四下基层”制度,持续推进党建引领心连心接诉即办改革,深化综治中心规范化建设,纵深推进信访工作法治化。完善社会治安整体防控体系,加强治安防控支点力量建设,提升公安机关新质战斗力,持续推进智慧公安体系建设,深化“天网工程”“雪亮工程”“慧眼工程”“管网治网工程”融合建设应用,发展壮大群防群治力量。健全扫黑除恶和打击网络诈骗常态化机制,加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等力度。加强刑满释放人员安置帮教工作。强化未成年人违法犯罪预防和治理。

33.筑牢安全防线。坚定不移贯彻总体国家安全观,完善维护政治安全和社会稳定工作机制。健全政治安全体系,强化国家安全教育,严密防范和严厉打击各类渗透、破坏、颠覆、分裂活动,加强国家安全能力建设,全力打击整治邪教组织,坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。加强重点领域安全能力建设,统筹金融领域源头风险管控和存量风险化解,规范国有企业经营和融资行为,推进债务结构优化,守牢地方政府债务风险底线,强化粮食、能源、产业、房地产、战略资源等重点领域安全防控机制和能力建设,强化人工智能、低空等新兴领域安全治理。提高公共安全治理水平,强化食品药品安全全链条监管,统筹抓好安全生产、道路交通安全、防汛抗旱、地质灾害治理、森林草原防灭火等工作,完善重大安全应急框架下应急响应机制,提高

防灾减灾救灾能力,推进基层应急管理能力标准化建设。

十、广泛凝聚各方智慧力量,为实现“十五五”规划而奋斗

34.坚持和加强党的全面领导。健全习近平总书记重要指示批示精神督办落实机制,推动党中央决策部署落地落实。坚持科学决策、民主决策、依法决策,完善党委研究经济社会发展战略,定期分析经济形势、研究重大政策措施的工作机制,提高领导经济社会发展能力和水平。加强高素质干部队伍建设,坚持“以实干论英雄、凭实绩用干部”的用人导向,坚持把政治标准放在首位,树立和践行正确政绩观,完善干部综合考核评价体系和结果运用机制,提高干部队伍现代化建设本领,全面加强党的基层组织和党员队伍建设,不断把党的政治优势、组织优势转化为发展优势和治理效能。坚定不移推进全面从严治党,锲而不舍落实中央八项规定精神,完善作风建设常态化长效化机制,持续整治形式主义为基层减负,推动完善监督体系,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,巩固发展风清气正的政治生态。

35.积极发展社会主义民主政治。坚持和发展全过程人民民主,支持和保证人民及其常委会依法行使职权,积极开展法律监督和工作的监督。发挥人民政协作为专门协商机构作用,健全协商民主机制,推进协商民主广泛多层制度化发展。完善大统战工作格局,加强同民主党派和无党派人士的团结合作。深化群团组织改革,更好发挥工会、共青团、妇联等重要作用。纵深推进儿童友好型、青年发展型、老年关爱型城市建设。铸牢中华民族共同体意识,深入开展民族团结进步创建。坚持我国宗教中国化方向,提升宗教事务治理法治化水平。加强港澳台和侨务工作。坚持党管武装,加强国防动员和后备力量建设,深化全民国防教育,加强双拥工作,巩固军政军民团结。尊重人民主体地位和首创精神,健全吸纳民意、汇集民智工作机制,激发全社会干事创业、创新创造活力。

36.健全规划制定和实施机制。充分发挥规划战略导向作用,统筹编制全市和各地“十五五”规划纲要及专项规划,加强规划衔接。完善规划落实责任体系,健全重大决策部署抓落实机制,统筹抓好重大任务攻坚、重点工作落实,加大政策协调和工作协同力度,全面落实规划部署任务。加强规划实施效果评估、调整修订和监督,提高规划执行力和落实力。

(上接第1版)

李希在主持会议时指出,习近平总书记的重要讲话,充分肯定过去一年全面从严治党取得的显著成效,着眼基本实现社会主义现代化关键时期,对以更高标准、更实举措推进全面从严治党,为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障作出战略部署。讲话高屋建瓴、视野宏阔、思想深邃、内涵丰富,为深入

推进全面从严治党反腐败斗争提供了根本遵循。要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,认真履行全面从严治党政治责任,以永远在路上的坚韧和执着,坚定不移把党的自我革命向纵深推进。

中共中央政治局委员、中央书记处书

记,中央军委副主席,全国人大常委会有关领导同志,国务委员,最高人民法院院长,最高人民检察院检察长,全国政协有关领导同志以及中央军委委员出席会议。

中央纪律检查委员会委员,中央和国家机关各部门、各人民团体、军队有关单位主要负责同志等参加会议。会议以电视电话会议形式举行,各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团以及军队有

关单位设分会场。

中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第五次全体会议于1月12日在北京开幕。中央纪律检查委员会常务委员主持会议。12日下午李希代表中央纪律检查委员会常务委员会作题为《以更高标准、更实举措推进全面从严治党,为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障》的工作报告。

坚决打好开年“第一仗”

(紧接第1版)现代化产业体系加快构建……全市上下正以一个火热朝天的场景,按下生产“快进键”,吹响发展“冲锋号”,跑出新年“加速度”。但同时我们也要清醒地看到,乐山还存在发展不平衡不充分、产业能级不

高、创新驱动不足、开放程度不深等问题。我们必须进一步提高政治站位,牢固树立“今天再晚也是早、明天再早也是晚”的效率意识,比站位看大局意识、比心气看争先意识、比学习能力看素质、比担当看履职尽责、

比执行看工作质效、比实干看工作实绩,以更加奋发有为的精神状态全力推动落实,以实干实绩拼抢一季度、实现“开门红”。

百舸争流千帆竞,勇立潮头敢为先。新一轮冲刺“开门红”的“竞速跑”

已经开赛,只要我们以“不进是退、慢进也是退”的紧迫感奋力奔跑,以“咬定青山不放松”的定力与韧劲全力冲刺,只争朝夕,积极奋战“开门红”,就一定能够拼出乐山高质量发展的美好未来!

抓产业 抓项目 抓招商 全力奋战“开门红”

(紧接第1版)加快传统产业“老树发新芽”,推动德胜钒钛资源绿色

高效利用、宸宸不锈钢酸洗线更新改造等项目满产达产,聚焦新兴产业“开花结果”,加快建设动思产业园二期、凯伦科技等一批高精尖项目,力争实现一季度工业总产值76亿元、规上工业增加值增速9.5%。春节期间我们还将鼓励有条件的企业不停工、不停产,坚持24小时服务企业不熄灯,充分激发企业产能。

文旅上,持续擦亮“沫若故里·韵动沙湾”文旅品牌,全力建设沫若文化名城,加快打造户外运动首选地、康养休闲旅居地、影视拍摄取景地,进一步加大对沫若文化的研究阐释和宣传推广,深化国际国内交流合作,加快推动峨边康养走廊建设,推动山上山下康养资源整体开发,用好红房子影视基地,链接更多优质剧组到沙湾取景拍摄,春节前完成郭沫若故居纪念馆改造提升,精心筹备美女峰超级越野赛,在此也诚邀各位户外爱好者选择沙湾、来到沙湾,切身感受“韵动沙湾”的魅力。

农业上,做优“两味药”,稳步扩大川佛手、柔毛淫羊藿种植规模,建设道地中药材中心,推动中药材产业规模化、品牌化发展。加快推进鲜鱼养殖项目,当前太平镇基地的120口养殖池已提前一个月全部建成,嘉农镇基地正快速推进,力争年内实现鲜鱼养殖投产和鱼子酱精深加工试生产,实现沙湾农业产值倍增。

大抓项目 243个项目做细做实

记者:项目建设是稳增长、惠

民生、育动能、促发展的核心抓手。沙湾区如何以项目之“进”固发展之“稳”,筑牢高质量发展根基?

汪秀丽:我们牢固树立“今天再晚也是早,明天再早也是晚”的效率意识,走上去争项目资金,走下去推项目解难题。做足项目储备,立足上情、下情、实情,把2026年已储备的243个项目做细做实,实现全年投资100亿元左右,以更开阔的视野、更长远的考量做好“十五五”项目的规划储备。

抓牢项目争取,抢抓政策机遇,坚持“投资于物、投资于人”紧密结合,围绕产业升级、交通建设、城市更新等领域,扎实做好项目前期,持续提高成熟度,确保成熟一个、申报一个、成功一个、建设一个。同时,加快项目建设,全力做好要素保障,特别在资金筹措上,落实好“争取国家的、带动银行的、引导社会的、掏出自己的”要求,有序推进三河九岛整体开发、沐水航电枢纽工程72个省市重点工程,一季度实现22个项目36.4亿元入库。

大抓招商 全力推动落地落实

记者:在招商引资方面,沙湾有哪些方向,又有哪些目标?

汪秀丽:我们强化产业链招商、以商招商,进一步发挥“招商大使”作用,广泛收集招商线索,主动对接、积极争取,吸引更多大项目、好项目投向沙湾,力促年产2万吨精密铸及钛合金带材、准固态圆柱锂电池制造、年产2万吨高性能耐磨材料等在谈项目尽快落地,力争一季度完成签约金额35亿元。



近期,随着持续降雪,位于金口河区永胜乡的大瓦山国家湿地公园披上银装,宛如一幅壮丽的冰雪画卷。记者在天池、小天池、鱼池、鹿儿坪等景点看到,游客或驻足赏景、拍照记录,或堆雪人、打雪仗,欢声笑语萦绕山间。图为美丽的雪景吸引游客拍照打卡。

周家伊 黎艳 记者 祝贺 摄影报道