

学习贯彻党的二十届四中全会精神

学习贯彻市委八届十二次全会暨市委经济工作会议精神

推进依法治市 建设更高水平法治乐山

■周德秋

法治是国家治理体系和治理能力现代化的重要依托,也是城市高质量发展的核心支撑。市委八届十二次全会明确提出,要“更好统筹发展和安全,建设更高水平的平安乐山法治乐山”。建设更高水平的法治乐山,是提升乐山城市核心竞争力、满足人民对美好生活向往的必然要求。近年来,我市坚持以习近平法治思想为指导,在科学立法、严格执法、公正司法、全民守法各环节协同发力,探索出了一条具有乐山特色的法治实践路径,法治乐山建设迈出坚实步伐。

以良法促善治 夯实高质量发展法治根基

地方立法是依法治市的源头活水。乐山坚持“小切口、有特色、可操作”原则,推动立法精准服务发展大局。一是聚焦生态治理推进专项立法。《乐山市畜禽水产养殖污染防治条例》于2024年11月1日正式施行,针对规模以下养殖活动,明确设施建设、分区管控等要求,为防治养殖污染、保护生态环境提供法治保障。二是健全民主立法机制。在《乐山市海绵城市建设管理条例》制定过程中,市人大常委会严格遵循法定程序,召开立法听证会,广泛征求社会各界意见,进行了十余轮修改,充分吸收了公众关注的焦点问题,切实将全过程人民民主贯穿立法全过程。三是强化规范性文件备案审查。2024年,市人大常委会对13件市委规范性文件在出台前进行合法性审查,对71件市政府规范性文件和县

级人大常委会决议决定开展备案审查,有效维护了法制统一和政令畅通。

以法治优环境 打造高效透明的法治政府

法治政府建设是依法治市的重点工程。乐山以制度化、规范化、数字化为抓手,全面提升依法行政水平。一是持续优化法治化营商环境。2024年,乐山通过深化“放管服”改革,推动首批国家重点“高效办成一件事”实现线上线下融合办理,办理效率提升80%。同时,严格落实公平竞争审查制度,对工程建设、招标投标等领域妨碍统一市场和公平竞争的政策措施开展专项清理。二是全面推行严格规范公正文明执法。乐山深化综合行政执法体制改革,推动执法重心下移,并将城市管理综合行政执法队伍下沉至市中区。通过推广“综合查一次”联合执法、推行行政处罚“三书同送”制度等举措,2025年以来全市涉企检查频次同比下降59%,有效规范了涉企执法。三是实质性化解行政争议。2024年,全市行政复议机关共办结案件723件,通过强化调解推动行政争议源头化解。全市行政机关负责人出庭应诉率达到98.97%,充分展现出自觉接受司法监督、尊重司法权威的鲜明态度。

以公正赢公信 让人民群众感受司法温度

司法是维护社会公平正义的最后一道防线。乐山司法机关持续深化改革,提升司法质效。一是深化司法责任制改革。全市法院全面落实司法责任制,2024年共审结、执结各类案件44846件。院长、庭长带头办理重大疑难复杂案件,检察机关同步完善入额院领导办案机制,司法权运行更加规范。二是构建多元解纷“乐山模式”。乐山法院全面建成一站式诉讼服务体系,深化诉源治理。通过“一镇一法官”、法官工作站、“石榴籽”调解室等前沿阵地合力化解矛盾。基层法院深度融入“综治中心”创新调解机制,例如沙湾区人民法院构建“综治先调211”机制,2025年以来已成功化解各类纠纷321件,推动物业业纠纷调解成功率提升至85%,为基层社会治理注入强劲司法动能。三是推进阳光司法与公益诉讼。司法公开持续深化,裁判文书上网与庭审直播常态化推进。市人民检察院聚焦公益保护,2024年共立案办理公益诉讼案件354件,其中生态环境和资源保护领域151件,发布典型案例,实现了“办理一案、治理一片”的良好效果。四是实施“八五”普法规划。全

以普法筑共识 培育全社会法治信仰

全民守法是法治社会的基础。乐山将普法作为长期基础性工程,多措并举推动法治精神深入人心。一是实施“八五”普法规划。全

市坚持落实“谁执法谁普法”普法责任制,并制定年度普法责任清单。全市中小学已实现法治副校长100%全覆盖配备。同时,领导干部学法用法和年终述法制度全面推行,其中领导干部述法“50指数”在全省推广。二是创新民族地区普法形式。马边彝族自治县将法治元素深度融入彝族文化,通过创作群众喜闻乐见的普法作品、开展“彝汉双语”普法等方式传递法律知识。同时,乐山积极将民间“德古”融入现代调解体系,相关经验在全省推广。三是健全公共法律服务体系。乐山已建成覆盖市、县、乡、村的四级公共法律服务实体平台,并整合“12348”法律服务热线与“12345”心连心热线,提供7×24小时全天候服务。同时,深入实施“法律明白人”培养工程,截至2025年9月已累计培养6300余名“法律明白人”。他们扎根基层,参与普法调解,成为群众身边的“法治带头人”。法治兴则城市兴,法治强则城市强。建设更高水平的法治乐山,既是市委八届十二次全会的战略部署,更是嘉州儿女的共同期盼。面向未来,乐山必须坚定不移不移走中国特色社会主义法治道路,一体推进法治乐山、法治政府、法治社会建设,在提高立法质量上求精、在深化依法行政上求实、在保证公正司法上求效、在培育法治信仰上求深,让法治成为乐山高质量发展发展的鲜明标识和最强保障,为奋力谱写中国式现代化乐山新篇章筑牢最坚实的法治根基。(作者单位为中共乐山市委党校)

文献佐餐 烟火入味 打造有根有魂的美食之城

■张学河

当我们谈到美食之都时,我们该谈论什么?是琳琅满目的招牌小吃,还是门庭若市的网红餐厅?这些都很重要、不可或缺,但一座真正意义上的美食之城,其灵魂深处必然跳动着两个韵律——有据可查的历史厚度与有滋有味的生活温度。前者源于对饮食文献的系统收藏与研究,后者来自市井街巷的百姓烟火。二者交融,方能让美食文化根深叶茂,让城市魅力历久弥新。饮食文献是构建美食之城的文化基因图谱,为地域风味的形成与发展奠定根基。中华饮食文化源远流长,从《礼记·内则》记载的周代食制,到《齐民要术》梳理的烹饪技艺,再到《随园食单》蕴含的烹饪哲学,以及散见于各地方志与老字号秘方手札中的记载,皆是亟待系统发掘的珍贵宝藏。文献为地方风味确立了历史坐标,例如,四川地区“嗜麻辣”的饮食偏好,并非始于辣椒的传入,《蜀中广记》早已记载蜀地“尚滋味”“好辛香”的传统,辣椒在明末传入后与本土文化融合,才逐渐形成今日特色;杭州宋韵美食的复原工作,若无《梦粱录》《武林旧事》对南宋临安餐饮风貌的细致描绘,便会失去重要依据。文献更能有效保护濒危的烹饪技艺,诸如四川回锅肉的地域流派差异、乐山跷脚牛肉的汤

底秘方等依赖口传心授的技艺,唯有通过文献的系统梳理与记录,方能转化为可传承的知识体系。此外,文献还承载着深厚的饮食思想与生活方式,《周礼》中的食官制度、《饮膳正要》所体现的食疗观念,均使美食之城的建设超越单纯的吃喝表层,深入触及文化与哲学层面的深度。文献的生命力在于活化,其价值唯有通过转化落地方能彰显。将沉睡的文字转化为可感知的具象化体验,是美食之城建设的关键环节。一方面,可依托文献推动古典美食的创造性复原与创新。例如,杭州中国杭帮菜博物馆依据《随园食单》成功复原螃蟹酿橙,南京江南灶餐厅通过领悟古籍中“调和之道”的精髓,创新推出兼具传统精湛刀工与现代艺术美感的文思豆腐羹。这些实践均证明活化文献,重在把握其核心精髓而非机械复制古法。另一方面,亟需构建开放共享的数字资源平台。可借鉴苏州苏式生活数字资源库的建设经验,由文旅、档案部门牵头,联合高校与行业协会,将饮食古籍、老菜谱、非遗资料等系统数字化,并向厨师、文创工作者、游客等群体开放访问,使文献成为创意解化的源泉。更需打造以文献为指引的文化旅游场景,例如,依据《嘉定府志》

《峨眉山志》及历代文人诗词的线索,设计乐山美食山水寻味主题路线;在美食街区与餐饮场馆中融入文献元素,如运用古籍插图装饰墙面,以古菜名命名包厢,使消费过程同步成为文化认知的过程。美食之城的生命力最终根植于市井烟火之中,饮食文献需与日常饮食实践实现巧妙融合。应着力赋能寻常小店与老字号,提升其文化附加值,鼓励和支持那些承载地方记忆的早餐铺、小吃店、老菜馆,梳理其历史故事,哪怕是几十年的社区记忆,并帮助其与更宏大的文献历史建立连接。需以文献中蕴含的智慧引导可持续的烟火气,文献所记载的时令饮食、就地取材、健康养生等思想,对当下倡导绿色消费、构建本地化供应链具有重要启示意义。可推广诸如“本地食材文化节”“主厨农场对接计划”等活动,将河鲜、豆腐、魔芋等本地特色食材赋予文化内涵,在传承饮食文化的同时构建可持续的经济模式。更要营造全民参与的氛围,通过举办城市美食文化节、古籍菜谱复原挑战赛、社区传统食谱征集等活动,推动文献走出库房,成为市民可讨论、可实践的文化议题,促使美食文化建设从单方行为转为多方共建的格局。

打造美食之城非单一主体之力可为,需构建“政府引导、学术支撑、产业主体、民众参与”的协同生态体系。政府应将饮食文献研究纳入美食之都建设的总体规划,提供必要的资金支持,制定激励政策,并为保留市井烟火气预留城市空间;学术界需突破象牙塔的局限,积极将研究成果转化为科普读物、专题展览与数字产品,主动对接产业需求;餐饮与文旅企业应提升文化自觉,将文献内涵深度融入品牌建设,转化为核心竞争力,避免低水平同质模仿;市民与游客既是文化的传承者也是核心体验者,其需求与创造力是美食文化生生不息的根本源泉。文献佐证,使城市的风味拥有可追溯的源流与可言说的故事;烟火浸润,令古老的文化在当代生活中焕发新生。一座理想的美食之城应是图书馆的典籍与菜市场的鲜活比邻而居,学术的严谨探究与厨房的锅碗瓢盆交响共鸣。当每一位食客在品味佳肴时,不仅能道出“好吃”,更能理解其“何以好吃”与“从何而来”,这座城市便真正拥有了独一无二的美食灵魂。这也正是我们以文献研究为起点,最终期望抵达的根深叶茂、生动鲜活的人间烟火之境。(作者单位为乐山职业技术学院)

不断提升基层党组织的群众组织力

更好为群众办实事解难题

■侯喜保

党的二十届四中全会《建议》提出:“统筹推进各领域基层党组织建设,增强党组织政治功能和组织功能,发挥党员先锋模范作用。”习近平总书记强调:“人民群众中蕴含着丰富的智慧和无限的创造力。要把广大基层群众组织起来、动员起来、凝聚起来,充分激发人民群众的积极性、主动性、创造性。”基层党组织是贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”,提升基层党组织的群众组织力,关系党的执政基础和群众工作成效,为推动国家治理体系和治理能力现代化提供重要支撑。加强教育引导,筑牢共同奋斗的思想基础。基层党组织有效发挥组织群众的功能作用,首先要加强思想政治教育,巩固广大人民群众团结奋斗的共同思想基础。历史上,我们党通过开办工人夜校、妇女识字班等形式,充分发挥基层党组织服务群众、组织群众的重要作用,积累了丰富宝贵的群众工作经验。进入新时代,我们党深刻把握新形势下群众工作的特点和规律,将教育引导群众融入基层治理全过程、各环节,在办实事、优服务、兴文化的生动实践中不断提升基层党组织的群众组织力。例如,运用新时代“枫桥经验”,坚持和贯彻党的群众路线,坚持在党的领导下依靠人民群众就地化解矛盾,涌现出“板凳法庭”“小院议事厅”“屋场恳谈会”等一大批基层治理的鲜活实践,在推进基层治理现代化中彰显了人民群众的主体作用。福建省三明市大田县通过联通网络察民情、联用阵地解民忧、联建机制惠民生,推动基层治理重心下移、力量下沉、服务下倾,让基层党组织能够更好为群众解难题、办实事,以看得见、摸得着、有温度的方式践行以人民为中心的发展思想,通过提升广大群众的满意度和信任感,提升基层党组织的群众组织力。浙江省运用“千万工程”经验,着力打造农村文化礼堂,将党的政策宣传、新时代文明实践与乡土文化传承有机融合,在润物无声中推动新时代党的创新理论入脑入心,不断提升群众的主人翁意识,推动大家的事大家商量着办,凝聚起各方积极参与社会治理的强大合力。加强党建引领,提升联系服务群众能力。新时代以来,广大基层党组织充分发挥战斗堡垒作用,政治功能和组织功能持续增强,形成了党建引领基层治理效能提升的良好局面,同时,伴随经济社会发展,社会结构正在发生深刻变化,社会观念、社会心理、社会行为、利益诉求更趋多元,需要不断提升基层党组织的群众组织力,更好把群众组织动员起来,凝聚起万众一心、团结奋进的强大合力。近年来,各级党委、政府对基层组织建设的投入力度持续加大,村(社区)党组织的工作环境、硬件设施等不断改善,“一站式”数字化政务服务试点、新时代文明实践中心(所、站)等平台载体,以及在职党员“双报到”、“民情茶馆”、“线上议事厅”等创新机制,进一步强化了基层党组织联系服务群众的功能。同时,也有个别基层党组织的组织功能有待进一步提升,还不同程度存在“干部干、群众看”的问题。例如,有的基层党组织未能有效嵌入基层社会组织,一些地方的群众对于公共事务的参与度还不够高。有的基层党组织把过多功夫花在纸面上,把汇报材料撰得厚厚的,把成绩单拉得长长的,但对群众的急难愁盼关心不够、关注不细,解决不及时、不扎实,群众工作同群众诉求还存在一定的温差和落差。提升基层党组织联系服务群众、重在大力推进党建引领基层治理,下大力气整顿软弱涣散基层党组织,切实提高基层党组织引领和推动基层治理的能力,既当好党的政策执行者,又当好群众利益的维护者。在组织触角延伸上,推动基层党组织深度嵌入村级集体经济组织、专业合作社等,充分发挥“四议两公开”等作用,引导群众充分参与基层治理。在任务职责上,全面实施基层党组织履行职责事项清单,切实整治形式主义为基层减负,让基层党组织更好为群众办实事解难题。加强技术赋能,创新组织动员方式。习近平总书记强调:“要善于运用互联网技术和信息化手段开展党建工作,努力实现党的组织和党的工作线上线下全覆盖。”随着互联网、大数据、人工智能等技术快速发展,人民群众的联系方式、信息获取方式都在发生深刻变化,不少群众习惯于通过社交媒体平台获取信息、沟通交流。组织群众积极参与基层治理,关键在于结合时代特点,善用新技术新手段赋能基层党组织群众工作。一方面,创新组织方式,探索创建集党务、政务、服务于一体的“智慧中枢”,利用大数据绘制“民情画像”,精准感知群众需求,努力实现诉求“马上报”、服务“指尖办”、资源“最优配”,有效扩大基层党组织服务群众的覆盖面和实效性。另一方面,深化“党建+”治理机制,积极引导新就业群体充分参与“微治理”、推动无职党员设岗定责、完善志愿服务体系等,将多方主体深度嵌入基层治理网络,打造共建共治共享的社会治理格局。(原载1月23日《人民日报》)

