

中共中央办公厅 国务院办公厅

关于进一步保障和改善民生 着力解决群众急难愁盼的意见

(2025年3月2日)

为进一步保障和改善民生,着力解决群众急难愁盼,推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、增强社会保障公平性

(一)有效扩大社会保障覆盖面。强化社会保险在社会保障体系中的主体作用,健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保险制度,全面取消在就业地参加社会保险的户籍限制,健全参保激励约束机制,完善转移接续机制,稳妥有序提高城镇就业人员参加职工基本养老保险和医疗保险比例。

城乡居民人均消费支出相挂钩,切实保障困难群众基本生活。加强最低生活保障标准与其他社会救助标准的统筹衔接。完善最低工资标准调整机制,合理提高最低工资标准。制定技能人才最低工资分类参考指引。实施农村低收入人口开发式帮扶提能增收行动,建立农村低收入家庭劳动力劳动伤害帮扶机制。加大以工代赈实施力度,优先吸纳带动低收入人口就近就地就业增收。

二、提高基本公共服务均衡性

(二)加强低收入群体兜底帮扶。充分运用大数据比对与实地摸排相结合等方式,加强动态监测预警,及时将符合条件的群众纳入社会救助范围。制定低收入人口认定办法,低收入家庭经济状况核对办法,全面开展低保边缘家庭、刚性支出困难家庭认定。合理确定调整最低生活保障标准,与

三、扩大基本民生服务普惠性 (五)推动教育资源扩优提质。实施基础教育扩优提质行动计划,通过挖潜扩容扩大现有优质中小学校、公办幼儿园学位供给,将义务教育基础薄弱学校纳入优质学校集团化办学或托管帮扶。用5年左右时间,逐步实现义务教育学校标准化建设全覆盖。新建改扩建1000所以上优质普通高中,重点改善县域普通高中基本办学条件。加快扩大优质普通高中招生指标到校比例,主要依据学生规模分配到区域内初中学校,并向农村学校等倾斜。推动高等教育提质扩容,新增高等教育资源适度向中西部人口大省倾斜。支持布局新型研究型大学和高水平中外合作办学,逐步提高优质高校本科招生规模。全面深化产教融合改革,引导高校面向经济社会发展需要完善学科专业设置调整机制,强化行业企业实践培养,支持高校针对社会急需紧缺技能开展“微专业”建设,增强学生就业创业能力。

(四)推行由常住地提供基本公共服务。采取常住地直接提供、跨区域协同经办、完善转移接续等方式,逐步将基本公共服务调整为常住地提供。推

动人口集中流入地城市“一城一策”制定常住地提供基本公共服务实施办法,推动符合条件的农业转移人口享有同迁入地户籍人口同等权利。稳步推进灵活就业人员参加住房公积金制度。支持各地统筹资金渠道,加大保障性住房供给,引导支持社会力量运营长期租赁住房住房。

(六)推进优质医疗卫生资源共享。推进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局,优化区域医疗中心建设模式、管理体制和运行机制。实施医疗卫生强基工程,推动城市医疗资源向县级医院和城乡基层下沉,逐步实现紧密型县域医共体建设全覆盖。支持高水平医院人员、服务、技术、管理等向基层医

疗卫生机构下沉,推进城市医联体建设。支持高水平医学人才向县级医院下沉,重点强化基层医疗卫生机构短板专业建设,因地制宜培育办好基层特色专科,提高常见病多发病诊疗水平,推动基层医疗卫生机构提高服务能力。推动建立远程医疗服务网络,推广“分布式检查、集中式诊断”医疗服务模式。完善基本医疗保险药品目录调整机制,制定出台商业健康保险创新药品目录,更好满足人民群众多层次用药保障需求。

(七)大力发展“一老一小”普惠服务。推动各地多渠道扩大“一老一小”服务低成本本地设施供给。支持“一老一小”服务机构提供质量有保障、价格可承受、运营可持续的普惠服务。完善普惠养老、普惠托育服务价格形成机制,对基本服务收费加强引导。以失能老年人照护为重点,提高养老服务机构医养结合服务能力,增加护理型床位供给,新建养老机构护理型床位占比原则上不低于80%。支持普惠养老服务增量资源向社区倾斜,增强日间照料、康复护理、上门服务能力,积极发展家庭养老床位,完善家庭养老支持政策。积极发展农村互助性养老服务,引导有条件的乡镇敬老院向社会提供服务,优先满足孤寡、残障失能、高龄留守和低保家庭老年人照护需求。多渠道增加公办托位供给,大力发展社区嵌入式托育和家庭托育点,支持有条件的幼儿园延伸发展托育服务,用10年左右时间,推动有条件的大城市逐步实现嵌入式普惠托育覆盖80%以上社区。推动普惠托育纳入企事业单位职工福利体系,用人单位开展普惠托育服务的有关支出,按规定从职

工福利费中列支,用人单位工会经费可以适当补充。

四、提升多样化社会服务可及性

(八)发展群众家门口的社区服务。以社区为主场景主阵地,加强各类便民服务资源统筹整合,推进服务设施复合利用,完善社区嵌入式服务设施,提供一站式便民服务。支持养老、托育、家政、助餐、助残等普惠社会服务进社区,允许提供社区群众急需服务的经营主体在确保安全规范前提下租赁普通住宅设置服务网点。充分利用社会化资源,因地制宜发展老年助餐服务。加强家庭教育社区支持,建设群众可感可及的社区公共文化空间,支持社区广泛开展邻里互助服务。

(九)提高多样化生活服务品质。完善全民健身公共服务体系,推进体育公园、健身步道等建设,支持社会体育场地建设,发展功能复合的多用途运动场地,稳步增加体育场地供给。推动文化、旅游、健康、体育等业态融合发展。积极推动将利用率高的中小型体育场馆、全民健身中心向社会免费或低收费开放。支持有条件的博物馆、图书馆、美术馆等文化场馆夜间开放。支持有条件的地区依托户外运动优质资源和优势项目,打造设施完善、服务优质、赛事丰富的高质量户外运动目的地。推动全民阅读,建设覆盖城乡、实用便利、服务高效的全民阅读设施。

(十)促进包容共享发展。在公共政策制定、公共设施建设、公共服务供给中落实儿童优先原则和儿童友好理念。提升儿童福利服务机构日常生活照料、基本医疗、基本康复、教育权益保障、社会工作能力。深化“爱心妈妈”结对关爱,帮助解决留守儿童、困境儿童亲情陪伴、安全照护等方面的实际问

题。完善青年发展促进政策,为青年在求学工作、婚恋生育、社会融入等方面提供更多支持。引导支持在保障性住房中加大兼顾职住平衡的宿舍型、小户型青年公寓供给。清理取消限制老年人社会参与的不合理政策规定,支持推广“以老助老”服务模式,开发适合大龄劳动者的多样化工作岗位。大力发展老年用户友好的智能技术产品,推动公共设施和居民住宅等多层建筑加装电梯。完善困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴标准动态调整机制。完善孕产期妇女产前检查基本服务,鼓励有条件的地方为适龄女孩接种人乳头瘤病毒(HPV)疫苗。全面推进城乡公共空间适老化、适老化和无障碍改造。支持家庭发展政策。

五、保障措施

各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下,把党的领导贯彻到民生工作的各领域全过程,结合实际抓好本意见贯彻落实。按照中央和地方财政事权和支出责任划分,发挥财政转移支付促进基本公共服务均等化作用。提高预算内投资支持社会事业比重。各地要强化责任落实,坚持尽力而为、量力而行,优化财政支出结构,强化基本民生财力保障,持续完善教育、卫生健康、社保、就业等重点民生领域支持政策,切实兜住兜牢民生底线。完善各级政府民生实事清单制度。加强重大民生政策跨部门统筹协调,在宏观政策取向一致性评估时注重从社会公平角度评估对社会预期的影响。科学评价民生政策实施效果,对全国层面的预期性民生指标,不搞层层分解和“一刀切”考核。

(新华社北京6月9日电)

物价总体稳定 供需有所改善 ——5月份物价数据透视

新华社记者 潘洁

国家统计局9日发布数据显示,尽管5月份居民消费价格指数(CPI)略有下降,但扣除食品和能源价格的核心CPI同比涨幅扩大,部分行业供需关系有所改善,一些领域价格呈向好态势。

5月份,CPI环比下降0.2%,同比下降0.1%。“受季节性因素和油价下行影响,5月份CPI呈现‘食品、能源弱,核心稳’的态势,部分行业价格呈现积极变化,国内经济韧性凸显。”中国民生银行首席经济学家温彬说。

温彬分析,由于美国原油库存意外增加,以及原油市场面临过剩预期,国际油价震荡回落,推动国内成品油价格下调,加之煤炭、天然气价格下行,能源价格环比下降1.7%,影响CPI环比下降约0.13个百分点,占CPI总降幅近七成。

能源价格下跌,也是5月份CPI同比略有下降的主要因素之一。5月份,能源价格同比下降6.1%,降幅比上月扩大1.3个百分点,影响CPI同比下降约0.47个百分点。

从食品价格看,5月份食品价格环

比下降0.2%,影响CPI环比下降约0.04个百分点。其中,应季蔬菜上市量增加,鲜菜价格下降5.9%;鸡蛋、猪肉和禽肉类价格稳中略降,降幅在0.3%至1%之间;受部分地区暴雨天气、伏季休渔期等因素影响,鲜果、淡水鱼和海水鱼供应有所减少,价格分别上涨3.3%、3.1%和1.5%。

观察价格变化,不仅要看CPI总的变化,还要看核心CPI的变化。5月份,扣除食品和能源价格的核心CPI同比上涨0.6%,涨幅比上月扩大0.1个百分点。

“假日因素和需求回暖是主要支撑。”温彬说,“五一”假期文旅消费需求加快释放,全国出游人次和消费额创历史新高,带动出行服务价格上涨。夏装换季上新,服装价格环比上涨0.6%,好于季节性水平。

数据显示,5月份,服务价格同比上涨0.5%,涨幅比上月扩大0.2个百分点。服务中,交通工具租赁费、飞机票和旅游价格均由降转涨,分别同比上涨3.6%、1.2%和0.9%。

此外,扣除能源的工业消费品价格同比上涨0.6%,涨幅比上月扩大0.2个百分点。金饰品、家用纺织品和文

娱耐用消费品价格分别同比上涨40.1%、1.9%和1.8%,涨幅均有扩大。随着消费需求持续回暖,叠加假日和各地开展文体娱乐活动等因素影响,5月份,宾馆住宿和旅游价格分别环比上涨4.6%和0.8%,均高于季节性水平。

“围绕稳就业、稳企业、稳市场、稳预期等,我国继续实施更加积极有为的宏观政策,新动能持续向好发展,多数企业对市场发展信心保持乐观,这些支撑了物价总体稳定的态势。”国家发展改革委市场与价格研究所研究员刘芳说。

工业生产者出厂价格指数(PPI)方面,尽管国际原油价格下行影响国内石油相关行业价格下降,国内部分能源和原材料价格阶段性下行,叠加上年同期对比基数走高等因素影响,5月份PPI环比下降0.4%,同比下降3.3%,但从边际变化看,一些领域价格呈向好态势。

提振消费相关政策持续显效,部分消费品需求释放带动相关行业价格回升。5月份,生活资料价格环比由上月下降0.2%转为持平,其中,衣着、一般日用品和耐用消费品价格分别环比上涨0.2%、0.1%和0.1%。

随着产业发展高端化、智能化、绿色化转型的稳步推进,需求扩大带动相关行业价格同比上涨。5月份,集成电路封装测试系列、飞机制造价格均同比上涨3.6%,可穿戴智能设备制造价格上涨3.0%,微波通信设备价格上涨2.1%,服务器价格上涨0.8%,半导体器件专用设备制造价格上涨0.7%。

“当前各地各部门都在因地制宜加快培育和发展新质生产力,科技创新和产业创新加快融合,高技术产业投资呈现较快增长,高技术产品的需求也在逐步扩大,进而带动了相关行业价格同比上涨。”刘芳说。

此外,光伏、锂电等新能源行业供需关系有所改善,价格同比降幅收窄。5月份,光伏设备及元器件制造、锂离子电池制造价格分别同比下降12.1%和5%,降幅比上月分别收窄0.4个和0.3个百分点。

展望下阶段物价走势,刘芳认为,假日旅游消费需求旺盛,有望进一步释放消费潜力,带动相关服务价格上涨;同时,随着更加积极有为的宏观政策落地落实,国内需求将进一步扩大,促进价格合理回升。

(新华社北京6月9日电)

产业升级“加速跑” 乐山味道香飘更远

(上接第1版)

全力保障 美食品牌更响亮

今年5月下旬,乐山市鸭产业技术研究院正式授牌成立。现场,市中区城市建设投资有限公司与乐山市鸭产业技术研究院签订入驻协议,计划于年底在乐山味道·食品饮料产业园建设独立的科研大楼,为后续科研工作的规范化、高效化运营提供坚实保障。

“一方面通过科技创新,提升养殖效率、优化产品品质,从源头解决产业发展的技术难题。另一方面促进科技成果转化,推动产业升级。”乐山市鸭产业技术研究院院长方燕说,研究院将发挥桥梁作用,加强政府、企业、高校和科研机构之间的沟通协作,形成产业发展的强大合力。

充分发挥自身优势,不断优化营商环境,吸引优质企业、研究院入驻——乐山味道·食品饮料产业园持续强化服务保障,为企业成长加速,引领行业升级方向。

“我们建立‘一对一’服务专班,实

施企业证件全程‘帮代办’服务,解决水、电、气接入等问题。同时,积极协助企业争取各项政策支持,协调10余家银行来园区会谈研究,为企业量身定制做低息信贷产品。”园区运营公司、乐山市嘉州旭鼎产业运营有限公司总经理廖建告诉记者,此外,园区还根据产业发展需求,制定园区管理运营、工旅融合、电商招募等方案,建设科研、电商、金融、政务四大“一站式”服务中心,在健全基础配套设施的同时,持续强化功能服务配套。

项目推进有条不紊,园区建设稳扎稳打,产业活动热潮涌动——

今年6月19日至21日,“味美四川 食尚乐山”第十八届中国餐饮产业发展大会将在市中区举行,“此次大会将齐聚权威专家,云集头部企业,更有网红大咖加盟,会上我们将以智慧破局,用创新领航餐饮业发展新未来。”中国烹饪协会会长柳发亮受邀,希望全国餐饮行业同行相聚乐山,共赴餐饮业的美好未来。

美食品牌越擦越亮,乐山味道香飘更远,市中区推动食品饮料产业高质量发展,步履不停。

犍为县:城市更新绘就宜居新画卷

(紧接第1版)家住犍为县丰业财富中心附近的张阿姨对改造工程赞不绝口。随着工程的深入实施,曾经困扰居民的排水不畅、雨季内涝等问题得到了有效解决,居民的生活质量也随之显著提升。

为全面提升居民生活品质,2022年以来,犍为县坚持分步分片启动雨污分流改造工程,第一阶段主要对犍为凤凰北路、圣泉路、漱玉路等老城区核心区约12公里市政雨污管网进行升级改造,有效解决了长期以来困扰居民的雨季内涝、排水不畅等问题。

今年,犍为县投资1.1亿元,大力推进县城区污水管网更新改造项目,主要对滨江中路及麻柳路污水管网进行更新改造,目前已完成改造10公里。

从“混流”到“分流”,犍为县以大投入、精规划、强执行,逐步构建起一张安全高效、绿色生态的现代排水管网体系。与此同时,在市民脚步丈量不到的地方,另一场“城市生命线”更新战也在悄然展开:城市燃气管道老化更新改造项目已完工2个,累计改造小区117个、庭院管道16.8千米、立管61.1千米,惠及群众9800余户;正在实施项目2个,预计改造庭院管道46.33公里、立管171.49千米,目前项目正有序施工,将惠及群众1.5万余户。

“地底下的功夫扎实了,咱们住得才踏实。”正如居民王大爷所言,这些“里子工程”虽看不见,却实实在在是基础设施的更新与完善,更是对居民幸福生活的有力托举。



“三夏”时节,各地抢抓农时进行夏收、夏种、夏管工作。图为6月9日,在山东省荣成市上庄镇大李家村晒场,村民在晾晒小麦(无人机照片)。

新华社发(李信君摄)

QR codes and app download information for '乐水乐山'.