财政政策发力显效 “真金白银”惠企利民

——中国经济年中观察之九

■ 申铖 欧阳剑环 韦夏怡

经济社会发展，离不开政策护航。今年我国实施更加积极的财政政策，政策“工具箱”更加丰富，政策力度进一步加大。

从“积极”转向“更加积极”，上半年财政政策落地情况如何？“真金白银”花出哪些效果？记者前往多地进行调研采访。

着力扩内需 加大政策力度

激发有潜能的消费、扩大有效益的投资——今年财政政策加力，资金“加码”，从供需两侧发力，推动释放更大的内需潜力。

在辽宁省阜新市的一家连锁手机专卖店中，多名顾客前来询问购机价格。“每天都有不少冲着补贴来的顾客。”门店负责人王龙介绍，今年以来，消费品以旧换新政策加力扩围，手机等数码产品可享受购新补贴，门店销售额与去年同期相比增长了超20%。

记者在调研中了解到，截至7月22日，辽宁省阜新市今年消费品以旧换新补贴资金申报达1.1亿元，直接拉动消费达6.3亿元。

着力促消费，今年安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新，比上年增加1500亿元。今年上半年，已按计划下达2批资金共1620亿元。

政策支撑下，消费回升势头良好。今年以来，超6600万名消费者购买12大类家电以旧换新产品超1.09亿台。国家统计局数据显示，今年上半年，社会消费品零售总额同比增长5%。

支持扩大有效投资方面，今年财政政策也持续用力，不同渠道资金统筹安排各有侧重，并建立地方政府专项债券管理新机制，让地方政府有更多自主权。

大型塔吊挥舞巨臂，工程车忙碌地穿梭其中……记者日前来到广东汕头国际纺织城项目现场，看到一派繁忙有序的施工景象。

“今年上半年，这一项目获得了1.9亿元地方政府专项债券资金的支持，用于纺织城基础设施道路建设，保障了项目顺利推进。”该项目负责人郑铭涛说，纺织城的二期建设即将启动，有望为当地纺织产业发展打造更高效的“产业+商贸”服务平台。

在摩根大通中国首席经济学家朱海斌看来，今年中国的财政政策比以往更为积极，政府发债规模相比往年也大幅提高，消费品以旧换新支持资金比去年翻了一倍，有助于扩大内需。日本时事社观点认为，中国围绕消费领域出台的以旧换新等措施，对经济增长起到积极作用。

着力增后劲 优化政策供给

走进位于重庆市北碚区的重庆顺多利机车有限责任公司车间，一套套崭新的全自动加工设备丝滑运转。

“以前3个人操纵6台数控车床，如今上料、下料、产品质量检测，都靠机器人完成。”公司董事长周继群说，不仅生产成本降低10%左右，生产效率也实现翻倍增长。

这得益于大规模设备更新的政策支持。“我们收到了2250万元的超长期特别国债资金，还有设备更新领域的信贷支持。使用了新设备，今年产值预计可以增加2亿元。”周继群说。

向“新”发力，离不开财政助力。今年安排超长期特别国债2000亿元用于支持设备更新，比上年增加500亿元，进一步扩范围、降门槛，鼓励先进、淘汰落后。今年上半年，已下达1730亿元惠及约7500个项目。

创新的活力，蕴藏在一个个经营主体之中，要进一步为其减负加力。

在安徽科蓝特铝业股份有限公司厂房内，多条废铝加工生产线开足马力，回收的废铝被投入熔炉，经过一道道精密工序变成崭新的铝材。车间一隅，技术人员正通过智能控制系统监测熔炼温度，精准把控每一个环节。

“得益于税费优惠政策为公司节省的超千万元，我们引进了先进的熔炼设备和智能控制系统。”公司财务负责人万朝晖说。

数据显示，今年前5个月，现行支持科技创新和制造业发展的主要政策减税降费及退税达6361亿元，政策红利直达经营主体。

政府投资基金是创新财政资金使用方式、支持产业发展和科技创新的重要政策工具。

无人机从固定机巢升空，沿着预设航线对电力设备开展自主巡检；运维人员端坐屏幕前，实时进行“云端”巡检……由众芯汉创（北京）科技有限公司提供的无人机全巡检服务，正在山东、江苏等多地得到实践使用。

“看中了众芯汉创的创新和技术，今年2月，我们山东省新旧动能转换基金投资该公司5000万元。”山东省新动能基金管理有限公司副总经理刘魁说。

由山东省财政注资200亿元组建的山东省新动能基金管理有限公司，截至今年6月底，已累计投资数字经济、人工智能、集成电路等领域项目390余个，投资金额超300亿元，加快培育发展新质生产力。

财政资金、政府投资基金、税费优惠政策……记者在调研中发现，多项财政政策工具发力显效，促进经济向“新”力持续释放。

“围绕科技攻关、教育人才等重点领域，财政持续强化支出保障、优化政策供给，推动加快发展新质生产力。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣说。

着力惠民生 强化资金保障

暑假期间，四川省南充市嘉陵区大通镇车水湾村的瞳画山谷露营地格外热闹，运动体验、农业观光、亲子娱乐等活动吸引大量市民前来休闲。

“政府协助提供了200万元创业担保贷款，帮我挺过了最艰难的创业阶段。”营地负责人刘秋红说，露营地积极吸纳周边村民就业，目前日常工作人员有10余人，平均每人每月通过务工可增收4000元左右。

“今年上半年，南充市发放创业补贴115万元，发放创业担保贷款1.14亿元，直接扶持378人成功创业，创业带动就业2.75万人。”四川省南充市人力资源和社会保障局相关负责人王一告诉记者，当地还为8400余名困难毕业生发放求职补贴1264万元。

就业是最大的民生工程。今年以来，各地综合运用就业补贴、扩岗补助、降低失业和工伤保险费率等政策，全力以赴稳就业惠民生。

安徽今年以来将12.3亿元省以上财政资金注入医疗体系，支持城乡医疗服务协同发展；河南等多地表示将出台育儿补贴制度实施方案，逐步完善生育支持政策体系；广西上半年全区民生支出占一般公共预算支出的比重保持在八成左右……尽管财政收入增速承压，但多地财政支出中的“民生含量”不减。

上半年，社会保障和就业支出24504亿元，同比增长9.2%；卫生健康支出11004亿元，同比增长4.3%；教育支出21483亿元，同比增长5.9%……一组来自全国财政收支“半年报”的数据，彰显今年更多财政资金“投资于人”。

“今年以来，更多的‘真金白银’花在了百姓关心的领域。”何代欣说，“强化宏观政策民生导向”是今年制定宏观政策、加强宏观调控的重要创新，在改善群众生活品质的同时，也有助于激发经济发展活力，推动形成经济发展与民生改善的良性循环。

（新华社北京7月25日电）

锲而不舍落实中央八项规定精神

从会议桌转向田间地头

——新疆精河县农技干部蹲点助农见闻

■ 新华社记者 于涛

正值孜然丰收季，新疆精河县的田间地头、养殖场、合作社里，活跃着农牧业技术人员的身影。他们走村入户，指导村民采收、养殖、加工，助力延伸本地农业产业链。

这一变化，是当地推动农牧业技术人员重心下沉、服务基层的生动体现。中央八项规定精神学习教育开展以来，精河县农业农村局通过大力整治“文山会海”，精简会议流程、严控发文数量等，让干部得以“轻装上阵”，深入基层。

今年，精河县一些乡镇首次尝试“棉花+孜然”套种模式。县农业农村机械化发展中心技术服务科科长张晓虎说：“这种模式能在单位面积上实现两季收获，既增加了亩效益，又降低了棉花种植成本。”

为保障套种成功，从4月播种期开始，县农业农村局就组织农技专家深入田间，对播种行距、播种量、滴灌带和地膜铺设等关键环节进行精准指导。

“我们把开会时间变为下田时间，将更多时间和精力投入到田间服务。”张晓虎说。

在精河县大河沿子镇额勒森陶盖南村的孜然地里，村民苏来满乃正和农技人员一起查看孜然长势。

“多亏了专家手把手教套种技术，还及时指导病虫害防治，”苏来满乃指着饱满的孜然粒高兴地说，“往年单种棉花操心多，现在加上孜然这一季，算下来每亩能多挣三四百块呢！”像苏来满乃一样受益于“棉孜套种”和精准农技服务的村民不在少数。

针对农业生产需求，精河县农业农村局建立了“科级领导领衔、技术骨干蹲点”机制，围绕选种、田管、植保、防灾等关键技术，确保“技术人员直接入户、良种良法直接进田、技术要领直接到人”，有效提升了技术服务的针对性和农民种植水平。

“技术送得勤，干部跑得勤，我们心里踏实！”托里镇养殖户其·达拉感慨道。他说，过去自己不了解政策，养殖上也没啥想法，现在技术人员经常主动到养殖场，讲政策还教技术，特别是牛羊防疫上指导非常及时到位，自己对养殖也越来越有信心了。

农牧业技术服务重心的下沉，不仅带来了增产增收的实效，更让农民感到了作风转变带来的“亲近感”。

“从会议桌转向田间地头，从文件电话回归服务本位。”精河县农业农村局党组副书记、局长王伟说，“让专业技术人员腾出时间实干，才能更高效地为农牧民服务，真正为基层减负增效。”

（新华社乌鲁木齐7月29日电）

两部门紧急预拨3.5亿元重点支持9省（区、市）做好灾害应急抢险救灾工作

新华社北京7月29日电 近日华东、华北、东北等地持续遭遇强降雨，引发洪涝和地质灾害，造成北京、河北、吉林、山东等地重大人员伤亡和财产损失。根据地方灾情险情，财政部、应急管理部29日紧急预拨3.5亿元中央自然灾害救灾资金，重点支持北京、天津、河北、山西、内蒙古、吉林、山东、广东、陕西9省（区、市）开展灾害应急抢险救援和受灾群众救助工作，统筹做好搜救转移安置受灾人员、排危除险等应急处置、次生灾害隐患排查、倒损民房修复等，最大限度减少人员伤亡，努力减少灾害损失，全力保障人民生命财产安全。

双曲线一号遥十运载火箭发射成功

7月29日12时11分，双曲线一号遥十运载火箭在我国酒泉卫星发射中心发射升空，将搭载的恩施硒都山泉号卫星顺利送入预定轨道，飞行试验任务获得圆满成功。

新华社发（汪江波 摄）

中国长安汽车集团挂牌 我国形成三大央企汽车集团

新华社北京7月29日电（记者王希 田金文）国务院国资委29日发布公告称，经国务院批准，组建中国长安汽车集团有限公司，由国务院国有资产监督管理委员会代表国务院履行出资人职责，列入国务院国有资产监督管理委员会履行出资人职责的企业名单。

当日，中国长安汽车集团有限公司成立大会在重庆举行，标志着首家总部落户重庆的一级央企开始挂牌运营。

这家新央企由原兵器装备集团分立而成，拥有117家分公司和子公司，主要经营业务有汽车整车及零部件、汽车销售、摩托车、金融及物流服务等。中国长安汽车集团负责人表示，新央企未来将着力打造智能汽车机器人、具身智能等新质生产力，探索海陆空立体出行新生态，并加速全球化发展，加快开拓东南亚、中东非洲、中南美洲、欧亚、欧洲五大区域市场。

国务院国资委网站显示，此次改革后，国务院国资委监管的中央企业数量共计100家，中国长安汽车集团位列“央企名录”第73位。

至此，我国形成中国一汽、东风公司、中国长安汽车三大央企汽车集团，将更好助力智能网联新能源汽车产业高质量发展，加快发展具有全球竞争力的世界一流品牌。

食品安全内部知情人举报系统上线 谁能举报？可以举报什么问题？

■ 新华社记者 赵文君

今年6月，国务院食安委印发了《关于推动建立完善生产经营单位食品安全风险隐患内部报告奖励机制的意见》，这一意见出台旨在解决哪些问题？作为畅通知情人举报违法线索的重要渠道，目前“全国食品安全内部知情人举报系统”已经上线，公众关心谁能举报？可以举报哪些问题？如何保障举报人权益？

在市场监管总局29日举行的食品安全专题新闻发布会上，市场监管总局有关负责人对社会关注的问题进行了回应。

市场监管总局副局长柳军表示，织密食品安全防线，让风险防控更精准、社会共治更有力，必须充分发挥生产经营单位内部管理人员、一线从业人员熟悉原料、环境、流程的优势，引导他们主动参与内部监督，鼓励他们及时报告食品安全风险隐患，这既是弥补监管不足、推动社会共治的需要，也是提高生产经营单位食品安全保障能力的需要。

柳军认为，建立内部报告奖励机制有三方面好处：

一是有利于推动提升企业内部管理质效。意见要求生产经营单位明确报告渠道、核查整改流程及奖励标准，可促使企业健全自查自纠自改机制，进一步完善内部闭环管理，更好落实主体责任。

二是有利于对苗头性风险早发现早处置。内部从业人员对原料质量、操作流程、设备状态的异常情况最为敏感，通过建立内部报告奖励机制，可发挥“近距离视角”优势，激励员工主动报告进货查验不严格、设施设备不完善、“两超一非”等不安全因素，将风险消除于内部、化解在萌芽阶段。

三是有利于解决新问题应对新挑战。当前，平台外卖、直播带货、社区团购以及连锁经营、连锁餐饮服务等新业态新模式日新月异，要求必须统筹好线上线下监管，兼顾属地监管职责和全国外溢效应。同时，不法分子利用新技术掺杂掺假手段更加隐蔽，虚假夸大、消费欺诈手法更加隐晦。员工内部报告可有效弥补传统监管不足，及时发现新风险新问题，有效识别隐蔽性、潜在性不法行为，提高食品安全治理整体质效。

市场监管总局食品安全协调司司长司光表示，生产经营单位可自主在系统注册账号，免费在线上接收、处理员工内部报告；知情人可通过举报系统向企业报告或向市场监管部门举报。

关于“谁能举报”？内部知情人主要包括内部人员，指与生产经营单位订立劳动合同的在职人员；相关知情人，指离职未满一年的前员工、业务合作人员及临时聘用人员等。同时，鼓励和食品生产经营单位有合作且熟悉内部情况的人员参与监督，让“内部视角”成为安全防线的重要补充。需要说明的是，该举报系统主要是通过内部举报防控生产经营过程中的重大食品安全风险，如果是日常消费者维权，请消费者通过12315平台进行举报投诉。

关于“能举报什么”？该系统聚焦群众最关心的食品安全风险点，鼓励举报4类违法违规线索：一是“人的违规”，比如从业人员无健康证明、人为篡改生产日期等；二是“物的风险”，比如使用过期原料、非法添加等；三是“环境隐患”，比如生产场所卫生不达标、存储条件违规等；四是“管理漏洞”，比如伪造检测报告问题暴露出存在管理制度缺陷。

如何保障举报人权益？为了让知情人敢举报、愿举报，采取以下措施：一是保护举报人的个人信息。系统支持实名、匿名双轨举报，通过技术手段严保信息安全，坚决杜绝隐私泄露，让知情人没有后顾之忧。二是对举报属实的予以奖励。坚持物质和精神激励相结合，对核实有效的举报，属地市场监管部门将按规定给予奖励，对报告重大风险隐患等突出问题将予以重奖，让“敢说不”的人得到实实在在的正向激励。三是让举报人实时了解处理进度。依托“全国统一接收、编码、分派”的闭环管理，举报人能实时追踪办理进度，全程掌握举报事项处理动态。

据介绍，按照意见部署，2025年12月底前，重点领域及较大生产经营单位将率先建立实施该机制；2026年12月底前，机制将覆盖至其他食用农产品和食品生产经营单位、进口食品进口商及代理人、出口食品生产企业等。

（新华社北京7月29日电）

成都世运会中国代表团规模创纪录 首次派出残疾人运动员

新华社北京7月29日电（记者董意行）成都第12届世界运动会中国体育代表团29日在北京成立。代表团共489人，其中运动员321人，将参加28个大项152个小项的比赛，是我国参加世运会以来参赛规模最大、参赛项目最多的一届，也是我国首次选派残疾人运动员参赛。

作为非奥项目最高水平的国际综合性运动会，第12届世运会将于8月7日至17日在成都举行，这也是中国大陆首次承办该赛事。本届赛事共设34个大项、60个分项、256个小项。中国体育代表团将在软式曲棍球、啦啦操、飞盘、摩托艇等12个大项中首次参赛。

代表团在成立大会上强调，要牢记为国争光使命嘱托，胸怀爱国之情和报国之志，展现最佳竞技水平，牢牢守住兴奋剂问题“零出现”和赛风赛纪“零争议”的底线和红线，努力实现运动成绩和精神文明双丰收，以成都世运会上的精彩表现进一步振奋民族精神，促进经济社会高质量发展，书写以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的体育新篇章。

中国攀岩队主教练钟齐鑫曾在第八届世运会上夺得速度攀岩男子金牌，他表示对本次世运会“非常期待”。“希望能够在主场带领攀岩队取得好成绩，希望可以专注自身，把竞技水平展现给全世界。也希望国外运动员、教练员能够在成都取得好成绩，享受美食、享受比赛。”他说。

残疾人射箭运动员艾新亮认为，本次世运会是“新的挑战”。艾新亮说：“每一场比赛对我来说都像奥运会一样，这次世运会站在健全人的赛场上，会让我体验到更多不一样的感觉。肯定会有困难，但是我已经做好了准备。”

本报社址：市中区铁门坎巷33号▲邮政编码：614000▲传真：（0833）2270061▲广告受理地址：市中区铁门坎巷33号207室 电话：2116999▲零售每份：1.50元▲乐山报广印务有限责任公司照排印刷▲地址：市中区海棠路818号