

# 乐山市人民检察院工作报告

## 2026年1月21日在乐山市第八届人民代表大会第七次会议上

乐山市人民检察院检察长 陶 成

各位代表:

现在,我代表乐山市人民检察院向大会报告工作,请予审议,并请市政协委员提出意见。

### 2025年工作回顾

2025年是“十四五”规划收官之年、“十五五”规划谋篇布局之年。市检察院在市委和省检察院坚强领导下,在市委及其常委会有力监督、政府大力支持和政协民主监督下,坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻习近平法治思想,深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,全面落实省委十二届历次全会和市委八届历次全会部署,紧紧围绕“讲政治、强质效、提素能、转作风”工作主线,坚持法律监督主责主业,各项工作取得新进展。

#### 一、围绕中心大局,在护航高质量发展中展现检察担当

坚持为大局服务,在了解大局中找准检察工作定位,在融入大局中履行检察职能,在服务大局中推动检察工作。

全力服务旅游市发展战略。聚焦“工业强市”,建立“检护嘉园”园区检察服务体系<sup>(1)</sup>,在光伏储能、核技术应用等产业园区设立7个检察服务站,组建11个办案团队,全面综合履职提供一站式服务。聚焦“文旅兴市”,完善“乐在嘉州”文旅检察官制度<sup>(2)</sup>,获评“十四五”时期乐山法治建设典型案例。市检察院被确定为全省唯一文旅检察试点单位,出台服务保障乐山加快建设国际旅游城市、打造享誉全球的世界重要旅游目的地八条措施,推广随手拍举报小程序拓宽线索来源。峨眉山市检察院文旅检察综合履职案获评四川省文物安全守护优秀案例。

坚决维护国家安全和社会稳定。坚决贯彻总体国家安全观,常态化推进扫黑除恶斗争,助力更高水平平安乐山建设。依法批捕各类犯罪嫌疑人888人、起诉2563人。深入推进打击电信网络诈骗专项行动,积极参与禁毒综合治理,1个案件及相关工作做法获评川渝两地法治惩治毒品犯罪典型案例事例。全面准确落实宽严相济刑事政策,依法规范适用认罪认罚从宽制度。做好履职办案“后半篇文章”,发出社会治理类检察建议47件,促进交通运输、酒店住宿等行业治理。

持续优化法治化营商环境。依法平等保护各类经营主体,起诉破坏社会主义市场经济秩序犯罪145人。深入开展“违规异地执法和趋利性执法司法专项监督”<sup>(3)</sup>,依法监督纠正9起。强化对乐山茶、乐山水、乐山酒、乐山小吃等地标产品知识产权保护,办理案件14件。马边彝族自治县检察院办理合同纠纷检察监督案获评川渝检察协作典型案例。

稳固筑牢长江上游生态屏障。严厉打击盗伐林木、非法采矿等破坏环境资源类犯罪,起诉106人。围绕重点行业污染防治排放、固体废物综合治理等领域加大履职力度,办理公益诉讼案件140件。全面贯彻长江保护法,认真落实乐山市三江岸线保护条例等地方性法规,督促恢复被污染水域35亩,修复耕地、林地256亩,清理垃圾6000余吨,有效推进三江流域环境资源及岸线保护。五通桥区检察院推动废旧电池污染治理做法在全国作经验交流。

#### 二、牢记初心使命,在回应人民群众期待中厚植检察情怀

坚持为民司法,巩固深化“检护民生”专项行动<sup>(4)</sup>成效,持续做实人民群众可感受、能体验、得实惠的检察为民。

深入推进民生领域重点监督。持续开展“食品安全益路行”活动,围绕特定场所餐饮安全、违规销售处方药等开展监督,办理案件80件,制发检察建议推动出台乐山食品安全禁止从业协作机制。聚焦安全生产,围绕“九小场所”<sup>(5)</sup>、充电设施等存在的风险隐患开展监督,办理公益诉讼案件41件。守护交通出行,围绕出租车驾驶员从业资格应撤未撤问题,与相关行政部门会签工作机制促进行业治理。强化公民个人信息保护,针对违法违规处置公民个人信息问题,办理案件27件。

依法保障特殊群体合法权益。助力弱势群体维权,支持提起民事诉讼111件。五通桥区检察院依法帮助50余名农民工在春节前追回欠薪60余万元,被《检察日报》报道。维护残疾人、老年人合法权益,深入推进无障碍环境建设等监督,办理公益诉讼案件24件。坚决维护国防利益和军人军属合法权益,与成都军事检察院、驻地部队签署合作协议,常态化开展“送法进军营”活动。持续开展“司法救助助力全面推进乡村振兴”等专项行动,对因案致困的75人发放司法救助金100.3万元。沙湾区检察院办理的司法救助案在央视《今日说法》栏目播出。

扎实开展矛盾纠纷化解。推进检察信访工作法治化,办理群众信访859件,开展公开听证181次,对群众信访件答复率100%。扎实开展化解矛盾纠纷、维护社会稳定专项治理,推动全市“嘉美人和”枫桥式检察服务机制<sup>(6)</sup>全面融入综治中心规范化建设。沙湾区检察院“嘉美人和·枫映湾”获评全省优秀品牌。建成省级“和解五法”示范工作室4个,促成民事监督案件和解53件,马边彝族自治县检察院工作室获省检察院通报表扬。

着力完善未成年人保护体系。深耕“嘉倍呵护”未成年人检察工作品牌<sup>(7)</sup>,助推“六大保护”融通发力。严厉打击整治侵害未成年人违法犯罪,分层分类教育惩治涉罪未成年人,联动团委、妇联共建心理干预、观护帮教等社会支持体系。沐川县检察院办理的“东西部”协作帮教案获评全省优秀案例。制发“督促监护令”56份,促进家庭保护落地落实。研发“扣子法治课程库”<sup>(8)</sup>,12支法治宣讲团、126名质量法治副校长常态化普法,推动源头预防。夹江县检察院《纸法同源》课程获评全省法治副校长微课一等奖。犍为县检察院创新法治健身操普法宣传,获评全省唯一全国检察机关精品法治课程。

#### 三、深耕主责主业,在守护公平正义中彰显检察作为

坚持为法治担当,坚决履行法律监督职责,聚焦高质效办好每一个案件,保障国家法律统一正确实施。

行稳致远做优刑事检察。成立刑事检察工作指导小组<sup>(9)</sup>,切实加强逮捕、起诉、刑事诉讼监督等基本职能建设。峨边彝族自治县检察院办理的交通肇事“顶包”案在央视《今日说法》栏目播出。深化“派驻+巡回+科技”刑事执行监督机制,依法办理“减假暂”案件。

精准发力做强民事检察。办理各类民事监督案件473件。对民事生效裁判提出抗诉和再审检察建议8件,对送达违法、审判行为不规范等问题提出检察建议85件,对不当终结本次执行、涉案财产执行管理不当等提出检察建议75件。并研县检察院、夹江县检察院办理的检察监督案件获评全省优秀案例。

提质增效做实行政检察。办理各类行政检察案件638件。对行政审判、行政执法提出检察建议81件。持续深

化“府检联动”,切实加强行政执法监督与行政检察协作工作质效,规范适用行政执法司法标准。推动行刑双向衔接<sup>(10)</sup>,督促行政执法机关移送涉嫌犯罪案件26件,防止以罚代刑;对被不起诉人应受行政处罚的提出检察意见270人,防止当罚不罚。协同法院、行政机关依法实质性化解行政争议61件。市中区检察院、五通桥区检察院联合办理的撤销婚姻登记检察监督案获评全省优秀案例。

规范提升做好公益诉讼检察。立案办理法定领域公益诉讼案件314件,其中行政公益诉讼案件239件,民事公益诉讼案件75件。注重以“诉”的确认体现司法价值引领,对发出公告或检察建议后仍未解决的依法起诉51件。犍为县检察院督促保护抗战文物、工业遗产行政公益诉讼案获评法治四川建设·十佳公益诉讼诉案案例。

不断深化职务犯罪检察和检察侦查。进一步完善监检衔接机制,受理各级监察机关移送职务犯罪55人,起诉61人,1个案件获评全省典型案例。成立第九检察部,建立全市一体化侦查工作体系,组建专业化队伍,对司法工作人员利用职权实施的徇私枉法、刑讯逼供等犯罪开展检察侦查。

#### 四、强化队伍建设,在全面从严治检中锻造检察铁军

坚持用改革精神和严的标准管党治检,一体推进检察队伍政治素质、专业素质和职业道德素养“三个提升”。

一以贯之强化思想政治引领。始终坚持党对检察工作的绝对领导,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,严格落实“第一议题”制度,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。严格执行《中国共产党政法工作条例》及省委实施细则,认真落实意识形态工作责任制。队伍思想政治建设工作经验获最高人民检察院推广。推进党建与业务深度融合,沐川县检察院“如沐春风”获评全国基层检察院“一院一品”特色品牌。峨眉山市检察院“乐在嘉州·益峨眉”获评全省检察机关“十佳”文化品牌。

持之以恒抓实纪律作风建设。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,一体推进“学查改”,确保有质量、查有力度、改有成效。巩固深化党内集中教育成果,坚持问题导向和严的基调,抓实省委政法委员会省检察院政治督察问题整改,推动作风建设常态化长效化。严格落实防止干预司法“三个规定”,金口河区检察院相关工作在全国作经验交流。

守正创新深化检察管理改革。一体抓实“三个管理”<sup>(11)</sup>,推行高质效办案亮榜活动<sup>(12)</sup>,制定业务数据质量管控十条措施,以高水平管理提升高质效办案,在全省作经验交流。深化检察人员分类管理改革,制定高阶段检察官助理选用管理办法,25人任职全市首批高阶段检察官助理。积极推进数字模型赋能检察办案,2个模型入选2025年全省数字检察重点项目。

坚持不懈提升队伍整体素能。探索试行“三晒三比”<sup>(13)</sup>“积分管理”<sup>(14)</sup>工作机制,强化结果运用,激励干警担当作为。组织开展出庭能力建设、办案故事讲述等25项实战练兵,着力培养检察业务领军人才。20人入选全国全省检察人才库,7个理论研究课题获省级以上立项,21篇理论调研文章在省级以上刊物发表,3个基层院获评全省检察机关“五强”建设优秀院。

一年来,我们牢固树立监督者更要接受监督的理念,始终在人民监督下依法履职,自觉接受人大及其常委会和人

大代表监督,坚决执行人大及其常委会决议和决定,认真贯彻地方性立法,向市人大常委会报告“府检联动”“未成年人检察”等重点工作情况,扎实做好意见建议办理落实。自觉接受政协民主监督和社会监督,向市政协通报检察工作,听取意见。邀请代表委员和人民监督员500余人次走进检察机关、监督检察工作。1名人民监督员荣获最高人民检察院、司法部表扬。

各位代表!一年来,经过全市检察机关和全体检察人员的共同努力,全市检察办案质效持续向好,司法权威和公信力得到有力彰显。16项工作在全国全省作经验交流,17个案例获评省级以上典型案例,132篇宣传稿件被省级以上主流媒体采用,65个集体和个人受到市级以上表彰表扬。这些成绩的取得,是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果,是市委和省检察院坚强领导的结果,是人大及其常委会有力监督、政府大力支持、政协民主监督的结果,是各级党政机关、人大代表、政协委员和社会各界关心支持的结果。在此,我代表全市检察机关向大家表示崇高的敬意和衷心的感谢!

看到成绩的同时,我们也清醒认识到工作中还存在一些问题和不足:一是新时代检察工作理念更新不够,服务高质量发展的针对性有效性还需加强;二是对标“高质效办好每一个案件”的要求,法律监督质效还需提升;三是检察队伍建设还有短板,基层基础工作仍需不断夯实。对此,我们将采取有力措施,认真加以解决。

### 2026年工作安排

2026年是“十五五”开局之年。全市检察机关将坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,全面贯彻党中央大政方针和省委、市委决策部署,坚持“工业强市、文旅兴市”发展战略,依法履行法律监督职责,高质效办好每一个案件,更加有力为大局服务、为人民司法、为法治担当,以检察工作高质量发展更好服务保障乐山现代化建设。

一、坚持政治引领,全力服务高质量发展。积极投入更高水平平安乐山建设,依法惩治各类刑事犯罪,常态化开展扫黑除恶斗争,坚决维护国家和社会稳定。紧紧围绕市委重大决策部署谋划检察工作,助力构建“241”现代工业产业体系,持续做实“检护嘉园”园区检察服务,强化产权执法司法保护,防止和纠正违规异地执法和趋利性执法司法,着力营造法治化营商环境。围绕实施“124”文旅发展思路,不断推进“乐在嘉州”文旅检察官制度,聚焦文旅融合发展,深化文物和文化遗产、文旅品牌司法保护,构建四大检察一体履职保护格局。

二、践行为民宗旨,助力创造高品质生活。围绕在发展中保障和改善民生,聚焦就业、社保、医疗、消费等民生领域加强司法保护。从严惩治电信网络诈骗、侵犯公民个人信息等犯罪。抓实司法救助、检察听证、支持起诉等工作,强化妇女儿童、残疾人、老年人、劳动者等群体权益保护。推动“嘉美人和”枫桥式检察服务机制建设,依法化解矛盾纠纷,用心用情解决群众诉求。健全完善“嘉倍呵护”未成年人检察工作品牌,以检察履职促进“六大保护”协同发力,共同守护未成年人健康成长。持续深化军地检察协作,有力维护国防利益和军人军属权益。

三、强化法律监督,保障社会高效能治理。坚持高质效办案本本源,做

到依法监督、敢于监督、善于监督,持续推动“四大检察”全面协调充分发展。加强审查逮捕、审查起诉、刑事诉讼监督等基本职能建设。强化对民事执行活动的全程监督,纵深推进虚假诉讼惩治。依法规范开展行政违法法行为监督,协同推进行政争议法治化实质性化解。加强公益诉讼,围绕法定领域全面充分履职。

四、聚力强基固本,建设高素能检察队伍。坚持以党的政治建设为统领,严格落实“第一议题”制度,严格执行请示报告制度,把党的绝对领导落实到检察工作各方面全过程。全面加强干警教育培训,健全政治轮训、专题实训等机制,切实提高全市检察队伍政治素质、专业素质和职业道德素养。纵深推进全面从严治检,锲而不舍落实中央八项规定精神,加强纪律教育和纪律执行,持续狠抓防止干预司法“三个规定”落实,确保检察队伍绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。

各位代表,潮平岸阔风正劲,策马扬鞭再奋蹄。全市检察机关将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在市委和省检察院坚强领导下,认真落实本次大会决议,拼搏实干、奋勇争先,为奋力开创乐山现代化建设新局面作出新的更大贡献!

附件:

### 注 释

1.“检护嘉园”园区检察服务体系:“嘉”取自乐山古称“嘉州”首字,“园”即工业产业和企业集群发展而形成的经济园区,同时包含特色农业经济园区。乐山检察强化服务营造法治化营商环境的法治担当,全面推行“检护嘉园”园区检察官体系,在“中国绿色硅谷”产业园区、核技术应用专业化园区等统筹设立检察服务中心(站),形成“检察蓝 硅谷绿”“核新力”“茉莉飘香”等品牌体系,为园区主体提供案件办理、执法司法监督、法律咨询、法治宣传、知识产权保护、园区治理等一站式检察服务,护航乐山经济社会高质量发展。

2.“乐在嘉州”文旅检察官制度:组建文旅检察官办案团队,专业化办理涉文物和文化遗产保护、生物多样性保护、旅游安全等领域刑事、民事、行政、公益诉讼检察案件,实行“四检合一”融合履职,依法服务和保障乐山文化和旅游产业健康发展,助力乐山建设享誉全球的世界重要旅游目的地。

3.“违规异地执法和趋利性执法司法专项监督”:最高人民检察院部署开展,旨在依法平等保护各类经营主体合法权益,聚焦整治企业反映强烈的违规异地执法和趋利性执法司法等突出问题,充分发挥检察机关法律监督职能,助力优化法治化营商环境,服务保障经济高质量发展。具体包含加强涉企刑事案件立案监督、强制措施监督、依法纠治以刑事手段插手民事经济纠纷、推动涉企刑事“挂案”清理、依法惩治侵犯企业合法权益犯罪、深入推进虚假诉讼专项监督行动、加强对审判和执行活动中违法“查扣冻”涉企财物的监督等11项重点任务。

4.“检护民生”专项行动:按照最高人民检察院部署要求,围绕就业、食药、社保、养老、环保等民生热点以及劳动者、消费者、妇女儿童、残疾人等重点人群,聚焦一个地区、一类人群、一个行业等突出民生问题,重点加强民生司法保障,运用法治“力度”切实提升民生“温度”。

5.“九小场所”:包括小型学校或幼儿园、小型医疗机构、小商场、小餐饮、小旅店、小歌舞娱乐、小网吧、小美容洗

浴、小生产加工企业等场所。

6.“嘉美人和”枫桥式检察服务机制:在辖区乡镇设立检察服务站点,以12309检察服务中心为依托,整合四大检察十大业务综合力量,与政法各部门驻乡镇机构、乡镇基层社会治理机构等形成工作合力。采取灵活多样的工作模式,同时从辖区县级以上的人大代表和政协委员、乡镇干部、人民监督员、社区网格员、村组干部和有较高威望的群众中聘请检察联络员协助开展工作,就地化解矛盾纠纷,加强民生司法保障。

7.“嘉倍呵护”未成年人检察工作品牌:“嘉”取自乐山古称“嘉州”首字,“倍”指含苞待放的未成年人,“嘉倍”又音同“加倍”,意即检察机关将守正创新实现护未倍乘效应。该品牌旨在围绕“加强和改进未成年人权益保障,强化未成年人犯罪预防和治理”主题,聚焦开展高质效办案与社会治理、打击犯罪与关爱救助、依法惩治与精准挽救、一般预防与特殊预防全链条保护实践,推动全市未成年人检察工作标准化、规范化、专业化建设,持续以司法保护推动“六大保护”融通发力。

8.“扣子法治课程库”:整合筛选全国优质网络法治教育资源,面向教师、学生及社会公众等打造的以防性侵、防欺凌、防诈骗、禁毒防艾等为主题,以法治体育课、法治音乐课、法治微视频课、法治绘本课、模拟法庭课等法治课程体系为主要内容的网络法治课程库,可应用于微基地普法、社区普法等场景,青少年及社会公众可结合自身需求、年龄、兴趣爱好智能使用。目前正在研发中,计划2026年上线。

9.刑事检察工作指导小组:为进一步强化对刑事检察工作的研究指导,统筹协调,最高检设立刑事检察工作指导小组并要求省级检察院和有条件的市级检察院也可建立相应机制。市检察院设立刑事检察工作指导小组,作为市检察院党组、检察委员会刑事检察决策的议事协调工作机制,在省检察院刑事检察工作指导小组指导和市检察院党组、检察委员会领导下,一体抓实业务管理、案件管理和质量管理。

10.行刑双向衔接、行政执法和刑事司法衔接,也称“两法衔接”,包括行政执法机关向司法机关移送涉嫌犯罪案件的正向衔接和司法机关向行政执法机关移送行政处罚案件的反向衔接,是检察机关加强与行政执法机关衔接配合,共同推进法治中国建设的重要内容。

11.“三个管理”:由最高人民检察院党组提出,“三个管理”分别指业务管理、案件管理、质量管理。“三个管理”各有侧重、相互贯通,一体推进,核心是高质效办好每个案件,主线是落实和完善司法责任制,抓手是案件质量评查和司法责任追究惩戒,目标是努力让人民群众在每个司法案件中感受到公平正义。

12.高质效办案亮榜活动:“高质效办好每一个案件”亮榜活动,简称高质效办案亮榜活动,活动设立“预警榜”“负面榜”“创优榜”三榜,每两个月由乐山市检察院对榜单进行公布,动态晾晒各区县检察院工作质效,三榜联动、同向发力,共同构筑驱动高质效办案的有机管理体系,是乐山市检察院一体抓实“三个管理”的重要举措。

13.“三晒三比”:.“三晒”即晒荣誉、晒先进、晒典型;“三比”即比示范引领、比实干担当、比高效优质。

14.“积分管理”:运用基础积分、工作实绩加分、个人扣分等项目,对干警的德才表现和工作业绩进行全面量化考评,并将结果运用到干警职级(等级)晋升。

## 乐山市全面推行“天府入企码”优化升级试点工作推进会举行 全市涉企行政检查全覆盖“亮码”

本报讯(记者 王倩)2月4日,乐山市全面推行“天府入企码”优化升级试点工作推进会举行,明确即日起全市涉企行政检查全覆盖“亮码”,通报全市“天府入企码”推行情况,安排部署我市优化升级试点工作。副市长张春刚参加。

据了解,“天府入企码”是四川省推动涉企行政检查规范化、标准化,进一步优化营商环境的重要举措,以数字化手段推动涉企行政检查全程透明、全程留痕、全程可溯、全程监督,从根本上遏制重复检查、多头检查等扰企行为,以实现规范行政检查和督促执法部门“当严则严、应检尽检”的双重目标。

记者从会上获悉,乐山于今年1月被列入“天府入企码”优化升级试点地区。自“天府入企码”推行以来,我市严格落实“条块结合、上下联动”要求,

围绕统筹协调、基础夯实、督导落实三方面集中发力,“天府入企码”试点工作取得阶段性成效。截至目前,全市累计生成入企码6951个,今年以来新增3510个;执法人员亮码6769次,完成企业活动3734次,企业满意率保持100%。

据悉,全省将自4月1日起全面实施“亮码入企”,未按规定出示“天府入企码”的企业有权拒绝接受检查。“简而言之,‘天府入企码’将成为行政执法部门入企检查的‘门票’。”市司法局相关负责人介绍,我市已出台《乐山市全面推行“天府入企码”优化升级试点工作方案》,全市司法行政部门和行政执法部门将以试点工作为抓手,对标各项任务时间节点,强化攻坚突破,确保试点工作落地见效、创出标杆,为“天府入企码”在全省全面铺开提供可复制、可推广的“乐山经验”。

## 峨眉山景区开展森林防灭火综合演练



演练现场。

本报讯(周阳磊 记者 罗曦 文/图)日前,峨眉山景区消防救援大队联合峨眉山市黄湾镇政府、甘孜州森林消防驻峨眉山分队,在黄湾镇天景社区开展了森林防灭火与居民楼疏散综合演练,全面检验镇村两级应急队伍在森林火灾扑救、现场指挥调度、器材使用及协同作战等方面的实战能力。

活动现场,消防队员系统讲解了森林灭火工具的使用方法,并现场演示了水泵、风力灭火机等设备的操作流程,重点培训了火场逃生与自救技能,强化参训人员在紧急情况下的避险能力。当天还开展了居民楼火灾应急疏散综合演练,参训人员在消防队员指导下有序开展疏散演练,学习楼道逃生、防烟避险等实用技能,进一步提升社区火灾防控与居民自救互救能力。

此次演练提升了峨眉山市黄湾镇应急队伍的专业素养和协同作战能力,增强了社区居民的火灾防范意识与自救能力,为筑牢冬春火灾防控体系、保障人民群众生命财产安全奠定了坚实基础。