

# 学习贯彻全国两会精神

## 以“智改数转”驱动乐山制造业高质量发展

■ 黄俊杰

今年全国两会《政府工作报告》提出,“实施新一轮制造业重点产业链高质量发展行动,强化产业基础再造和重大技术装备攻关,打造一批国家先进制造业集群”,为各地制造业指明了发展方向。对于正处在转型升级关键期的乐山而言,要坚定不移地将“智改数转”作为突破口,以新质生产力赋能制造业,为乐山现代化建设筑牢产业脊梁。

### 一、聚焦优势产业,在深耕细作中打造“乐山样板”

强化“链主+科研”协同攻关。鼓励龙头企业发挥“链主”引领作用,联合高校、科研院所共建创新平台。着力打通“创新链-产业链-价值链”协同壁垒,引导企业错位发展,避免“内卷式”竞争,集中突破高端材料、核心工艺等难题。推动数字技术深度融合研发、生产、管理全流程,利用工业互联网加速技术迭代,确保创新成果从“实验室”到“产业应用”的无缝转化,提升产业链整体韧性。

推动跨领域融合创新。制造业的未来在于跨界融合,要积极探索“硬科技+强制造”的无限可能。大力推动碳纤维复合材料在核装备轻量化、同位素载体材料等领域的应用,让不同产业的技术优势相互赋能。加快搭建行业级数字化平台,促进产业链上下游企业数据互通、资源共

享,有效降低交易成本,激发创新活力,促使企业在技术迭代中形成“既竞争又协同”的良性产业生态,催生新动能。

加快绿色化转型步伐。绿色发展是制造业的底色,要鼓励企业利用数字技术开展节能减排,建设一批“零碳工厂”“绿色工厂”。大力推广能源管理中心,利用物联网对能耗进行实时监测与智能调控;建立碳足迹追踪系统,精准核算各环节碳排放。通过数字化手段推动工业经济向绿色、低碳、循环方向发展,让技术进步的成果与绿水青山相得益彰,实现经济效益与生态效益的有机统一。

### 二、夯实要素保障,在优化生态中汇聚“乐山力量”

政策供给要“精准有力”。要让领导牵帅挂帅出征、高位推动,针对企业在“智改数转”中普遍存在的“不愿转、不敢转、不会转”共性难题,深入调研、精准画像,出台更具针对性、操作性和含金量的扶持政策。在用地指标、融资增信、人才引进等核心要素上给予重点倾斜,建立常态化政企沟通机制和诉求闭环响应机制,切实打通政策落地“最后一公里”,营造稳定、透明、可预期的一流营商环境。

基础设施要“适度超前”。要立

足长远发展和产业升级需求,适度超前布局和加快5G基站、工业互联网平台、大数据中心等新型基础设施建设,全面提升产业园区综合承载能力和数字化水平。深入实施园区基础设施提升行动,系统完善水、电、气、网及立体化现代物流体系,打造集约高效、功能完备、智能绿色、安全韧性的现代化园区,真正让企业实现“拎包入园”、项目高效落地投产,为制造业数字化转型筑牢坚实基础。

人才支撑要“坚实有力”。“机器在升级,人也要升级”。要大力弘扬企业家精神和工匠精神,深入抓好民营企业雁阵培育和“十百千”民营企业战略性培养。同时,不断创新人才培养模式,深化产教融合,通过“订单式培养+顶尖智库引领”,着力培育一大批既精通制造工艺流程又熟悉数字技术的复合型人才,为产业持续创新发展注入源头活水,构建起结构优化、素质优良、梯次合理的人才队伍。

### 三、强化执行落地,在统筹推进中彰显“乐山作为”

强化标杆引领。企业是转型的主体,要通过示范工程让企业看到实效。在优势领域,遴选基础好、意愿强的龙头企业,建设智能制造示范工厂。通过现场观摩,推广转型成功经

验,让中小企业直观感受数字化带来的效率提升与成本下降,打消转型顾虑。同时,引入专业服务机构,为企业提供诊断、设计与实施等全流程服务,降低试错成本,形成“头雁领飞、群雁齐追”的局面。

坚持场景驱动。转型的核心在于应用,要坚持以市场需求为牵引,聚焦研发、生产、管理及营销等全生命周期,挖掘高价值应用场景。鼓励企业在“点”上推进设备换芯;在“线”上改造自动化生产线;在“面”上建设数字化车间;在“体”上构建工业互联网平台,实现全链条互联互通。通过具体场景的落地,让数字技术渗透至制造“毛细血管”,解决生产痛点,转化为看得见的生产力,使“智改数转”成为提升企业核心竞争力的“金钥匙”。

筑牢安全底线。随着智能化深入,工业信息安全风险凸显,必须坚持发展与安全并重。要健全管理制度与防护体系,强化工业主机、智能终端及控制系统等重点环节的防护。鼓励应用安全可控的工业软件与国产化装备,提升产业链韧性。同时,加强工业数据分类分级与全生命周期保护,严防核心技术商业秘密泄露,为数字化转型系好“安全带”。

(作者单位为中共乐山市委党校)

## 着力完善体制机制

# 提升新就业群体服务水平

■ 胡杰成

随着平台经济和数字经济蓬勃发展,快递员、外卖骑手、网约车司机、电商从业人员等新就业群体规模不断壮大。他们日夜奔忙在城市的街巷、社区园区,已成为经济社会运行不可或缺的力量。我国新就业形态劳动者主要为青年群体,主要从事生产生活服务。习近平总书记高度重视新就业群体发展,强调“各级党委和政府一定要关心他们,为他们的生活、工作、学习提供好服务”“一个时期有一个时期的问题,一个群体有一个群体的困难,我们要重视起来,不断解决”。我们要坚持以人民为中心的发展思想,着力完善新就业群体服务管理体制机制,有针对性地解决好他们最关心最直接最现实的利益问题,更好推动他们发展,激发他们贡献中国式现代化的创造活力。

从马克思主义政治经济学角度看,新就业群体的“新”体现在生产力和生产关系两个方面。从生产力角度看,在新一轮工业革命驱动下,以信息化、数字化、智能化为特征,以平台经济为代表的新业态日新月异,集聚的劳动者规模不断扩大,以年富力强的青年劳动者为主体。从生产关系角度看,不同于传统的相对稳定化、集中化的就业模式,新就业群体呈现出分布领域广泛化、就业形态灵活化、劳动关系复杂化、工作场景分散化、工作方式在线化的显著特点,也体现出青年群体追求个性的就业偏好。随着新一轮科技革命和产业变革加速突破,人工智能技术对就业的影响将日益深入,

劳动者基本权益保障办法》。目前我国有17个省份开展新就业形态人员职业伤害保障试点,累计超过2500万人参保。但同时,新就业群体劳动保障不足、教育培训欠缺、公共服务不到位等问题仍一定程度存在,需进一步完善体制机制,持续提升服务水平。

加强新就业群体劳动保障。安徽、厦门等一些地方先行先试,加强相关地方性法规建设,为全国顶层设计积累了有益经验。要加快推进专门法规和制度建设,维护新就业群体劳动报酬、休息休假、劳动安全、社会保障、社会参与等基本权益。构建“政府主导、多方共担、社会协同”的行业性、区域性新就业群体权益保护网络,健全新就业群体劳动争议调解机制。完善平台劳动规则和算法监管制度,推动开展平台劳动规则和算法协商,持续开展网络平台算法典型问题治理专项行动。进一步扩大新就业形态人员职业伤害保障覆盖范围,加快完善相关制度规定,促进灵活就业、新就业形态人员参加职工基本医疗保险和基本养老保险。

完善新就业群体就业支持和培训体系。发挥“家门口”基层公共就业服务站、“15分钟”就业服务圈作用,强化新就业群体就业服务支持。健全市场供求信息发布、岗位招聘和就业指导机制,推行直播带岗、远程面试,定向精准推送岗位信息。加强新就业群体教育培训和能力提升是促进其高质量发展充分就业的根本途径。例如,近年来北京推动新就业群体“友好之城”建

设,办学校、开培训班、设云课堂等,为新就业群体发展提供保障。要整合政府部门、平台企业、专家导师、社会院校等力量和资源,探索新就业群体成长提升有效路径。既要结合新就业群体现实需求提供培训课程,也要考虑其长远职业发展,顺应先进制造、数字经济等产业发展趋势,布局加强相关专业知识和技能培训。

推动新就业群体社会融入。快递员、外卖骑手、货车司机等群体流动性强,劳动强度大,面临进门难、就餐难、停车难、休息难等具体困难。要切实推进基本公共服务均等覆盖新就业群体,解决好其社会保障、医疗、住房、生育育、子女入学等民生问题。推进新就业群体友好城市、友好社区、友好商圈、友好楼宇建设,加强“青年之家”“爱心驿站”“司机之家”等场所打造,为新就业群体提供广覆盖、多层次、实用化的综合服务。

加强新就业群体党的建设和社会治理。加强新兴领域党的建设,通过单独组建、区域联建、行业统建等形式,推进党的组织和工作“两个覆盖”,做好对新就业群体的思想引导工作,强化基层党组织服务管理新就业群体的堡垒功能。一方面针对新就业群体特点和动态,发挥基层政府、群众性自治组织、群团组织、社会组织等多方作用,加强综合管理,预防化解社会矛盾纠纷。另一方面鼓励引导新就业群体参与社区治理、志愿服务以及各类社会活动,促进共建共治共享。

(原载3月23日《人民日报》)

习近平总书记指出:“要加强固体废物综合治理,加快‘无废城市’建设”。“十五五”规划纲要提出:“实施固体废物综合治理行动”。近日通过的《中华人民共和国生态环境法典》强调,对固体废物“加强产生、收集、贮存、运输、利用、处置等全过程管控”。我国每年产生工业固体废物总量超过40亿吨,环境污染隐患不断上升。自2019年“无废城市”建设试点工作正式启动以来,试点城市数量持续增加,工业固废产生强度显著下降,但主要聚焦末端治理,大多呈现各机构单打独斗状态,治理的综合性、系统性仍显不足。

国务院印发的《固体废物综合治理行动计划》(以下简称《行动计划》),是我国首个专门针对固体废物综合治理作出系统性部署的专项文件,为我国系统推进“无废城市”建设提供了顶层设计与行动纲领,标志着“无废城市”建设向跨部门、跨环节的协同治理转变,迈入系统性、全过程治理新阶段。《行动计划》将全过程治理体系、量化目标约束与“双碳”目标深度融合,擘画出“无废城市”未来蓝图。推动“无废城市”建设从地区试点转化为全国实践,是深入贯彻绿水青山就是金山银山理念的关键一步,也是对“十五五”规划纲要关于加快经济社会发展全面绿色转型、建设美丽中国战略部署的具体落实方案。我们要深入学习贯彻习近平生态文明思想,推进全过程综合治理,加快“无废城市”建设。

以《行动计划》为蓝图,明确“无废城市”建设的量化路径。《行动计划》强调“加快推进‘无废城市’建设”。“无废城市”建设工作以城市为治理单元,是固体废物综合治理理念落地的重要一环。《行动计划》明确大宗固体废物、主要再生资源等多个关键领域的行动指标;加强源头减量,推动重点行业固体废物产生量与综合消纳量逐步实现动态平衡,实施重点领域专项整治;制定精准化指标与治理时限标准,标志着固体废物治理从过去注重末端的工作方法,全面转向系统治理、源头与存量并重的新模式。“无废城市”建设正是推进固体废物减量化、资源化、无害化,实现国家绿色化指标的重要抓手。指引各城市把“无废”理念融入国土空间规划、产业结构升级和消费理念转型之中,有助于让固体废物综合治理真正落地,成为各个城市可量化、可追责的硬性任务。

以全过程综合治理为核心,夯实“无废城市”建设的体系根基。构建源头减量、过程管控、末端利用和全过程无害化管理的固体废物综合治理体系,确立全生命周期综合治理的标准化作业流程。在源头端,淘汰落后产能、推行绿色设计、支持清洁生产,发展装配式建筑以及推进快递包装绿色转型,从源头减少各类固体废物的产生量。在过程端,借助工业固体废物管理台账制度、生活垃圾分类网点与废旧物资回收网点“两网融合”、“互联网+回收”模式以及运输车辆信息化动态监管机制,实现精细化管控。在治理末端,优先推进高值化资源利用,探索规模化安全消纳,通过提升末端无害化处理能力、开展专项整治以及强化末端监管与执法,确保处理处置的风险可控。全过程综合治理将废物管理责任前置于生产者和建设者,从产生根源抑制增量;聚焦解决传统管理中收集、转运环节的“黑箱”问题,为后续综合利用提供来源;通过资源化与无害化的精准匹配,挖掘经济价值,严守环境安全底线。推进全过程综合治理,实现“减量化、资源化、无害化”在统一的管理框架内协同推进,从根本上降低环境风险与治理成本。全过程综合治理不是简单的环节叠加,而是优化制度设计,使各环节有机串联,为“无废城市”的高质量、可持续运行提供坚实体系支撑。比如,雄安新区从规划之初就将“无废”理念融入城市建设全过程,实现生活垃圾焚烧发电,将炉渣制成再生骨料,废水处理全部回用,贯通源头减量、过程控制和资源化利用全链条。

提升资源化利用水平,激发“无废城市”建设的价值潜能。固体废物既是污染源,也是“第二矿山”。《行动计划》指出:“加强大宗固体废物综合利用”“提升再生资源循环利用水平”“加强再生资源材料应用推广”。深入实施生产者责任延伸制度、大力发展再制造产业,促进“城市矿产”进入资源循环利用体系。固体废物资源化利用体现循环经济核心价值,强调通过分选、冶炼、改性、再制造等工艺,让废弃物获得与原材料同样的功能。循环产业因技术密集、标准严格,能有效催生新兴绿色产业,促进低碳节能技术创新。比如,重庆璧山区推进建筑垃圾全过程治理,搭建循环利用完整链条,基本形成建筑垃圾资源化利用网络,年处理能力达20万吨,可生产再生透水砖、路基材料、干混砂浆等产品,资源化利用率达68.23%,努力实现经济效益、生态效益、社会效益共赢。要加紧构建固体废物综合利用的完整路径,助力循环经济建设,发展新质生产力,使“无废城市”不仅是一座环境宜居城,更成为一个资源高效循环、低碳发展的价值创造体,为高质量发展提供新动能。

(原载3月26日《人民日报》)

## 注销公告

乐山中科创新育成中心(统一社会信用代码:52511100MJRO16334X)决定注销。本单位已成立清算组,请相关债权债务自公告之日起45日内联系我中心申报债权债务事宜。逾期按相关规定处理。特此公告。

联系人:潘巧梅 联系电话:15298031494

乐山中科创新育成中心  
2026年3月28日  
广告

# 消防通道一条一条

# 保持畅通是首条



不占用、堵塞或封闭安全出口



不占用消防车通道



不人为设置妨碍消防车通行和火灾扑救的障碍物



消防车道 严禁占用

