

更好发挥节能降碳对推进碳达峰碳中和支撑作用

——解读《关于更高水平更高质量做好节能降碳工作的意见》

新华社记者 魏玉坤 何晓

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于更高水平更高质量做好节能降碳工作的意见》。为何印发意见?意见部署哪些重点任务?国家发展改革委有关负责人22日进行了解读。

问:意见出台的背景是什么?

答:“十四五”以来,各地区、各部门深入贯彻落实党中央、国务院决策部署,认真落实全面节约战略,扎实推进全社会节能降碳,取得显著成效,“十四五”全国能耗强度和碳排放强度降低目标均顺利完成。

与此同时,当前我国节能降碳形势依然较为严峻,能源结构偏煤、产业结构偏重、环境约束偏紧的国情没有改变,化石能源和传统产业占比仍然较高,生态环境质量稳中向好的基础还不牢固,经济社会发展全面绿色转型仍面临不少困难挑战。

“十五五”时期是实现碳达峰的决胜阶段。中办、国办印发意见,对推进新形势下的节能降碳工作作出系统部署,明确了总体要求、重点任务和实施路径,对于更大范围、更大力度凝聚全社会共识,更好发挥节能降碳对推进碳

达峰碳中和、保障国家能源安全、实现高质量发展等方面的支撑作用具有重要意义。

问:意见部署了哪些重点任务?

答:意见部署了5个方面的重点任务:

第一,协同推进节能降碳与绿色转型。统筹节能降碳与产业优化升级。加强节能降碳与产业规划、产能调控等政策衔接协同,强化节能降碳激励约束和标准提升引领,支持运用数字技术、绿色技术改造提升传统产业,有力有效管控高耗能高排放项目,大力发展绿色低碳产业,为确需上马的高质量项目腾出充足空间,为经济社会发展培育新的绿色动能。统筹节能降碳与能源绿色转型。处理好节能降碳和能源安全的关系,加快建设新型能源体系,持续提升我国能源自给率。

第二,大力推进重点领域节能降碳。工业领域,全面提升钢铁、有色、石化、化工、建材等重点行业能效水平,组织实施一批工业节能降碳工程。建筑领域,严格新建建筑节能管理,积极推进既有建筑节能改造。交通领域,大力发展铁路、水路运输,持续提升公路运输效率和绿色化水平。数字基础设施领域,推进算力、通信基站和机房

等基础设施节能降碳改造,支持发展绿色低碳、集约循环的算力设施。公共机构领域,推进公共机构节能降碳改造,加强公共机构能耗定额管理。

第三,进一步加强节能降碳监督管理。一是严格节能降碳审查评价。新(改、扩)建高耗能高排放工业项目在纳入国家规划布局以及履行审批、核准、备案手续时应制定碳排放等量或减量置换方案,落实情况作为碳排放评价重要内容。二是加强重点用能和碳排放单位管理。建立健全重点用能和碳排放单位节能降碳管理档案,强化年度能源利用状况报告、碳排放清单等报送审查。三是强化节能降碳全流程监管。常态化开展煤炭、石油、电力等能源消费相关指标跟踪监测,加强同类型地区指标对比分析。

第四,强化节能降碳工作支撑保障。一是健全法律法规。加快修改节约能源法,修改颁布可再生能源法。修订发布重点用能和碳排放单位管理办法。二是完善标准标识体系。加快完善重点行业能耗和碳排放限额、重点用能产品设备能效等标准。围绕新领域、新业态制定实施一批节能降碳国家标准。三是强化政策支撑。在综合考虑能耗、环保绩效水平的基础上研究完善

工业重点领域差别化电价政策。研究设立国家低碳转型基金。四是加强技术创新应用。完善市场导向的绿色技术创新体系。加快先进适用装备推广应用。五是提升基础工作能力。强化节能降碳相关人员专业能力建设。完善国家及省级地区能源和碳排放年报、快报制度。

第五,动员全社会参与和践行节能降碳。一方面,实施全民行动。持续开展全国生态日、全国节能宣传周、全国低碳日等活动。另一方面,强化国际合作。深化节能降碳领域国际对话和务实合作。积极参与节能降碳国际标准制定修订,推动节能降碳标准、标识国际互认。

问:如何抓好意见的贯彻落实?

答:意见是对今后一个时期更高质量做好节能降碳工作的总体部署,需要各有关方面共同努力、形成合力,才能有效推动各项任务落地落实。

国家发展改革委将认真履行碳达峰碳中和统筹协调职责和节能主管部门职责,加强工作谋划和推进落实,强化跟踪评估和督促指导,协调解决重大问题,会同各有关方面共同抓好意见贯彻落实。(新华社北京4月22日电)

第十三批在韩中国人民志愿军烈士遗骸回国

新华社沈阳4月22日电(记者刘艺丁 李白)第十三批在韩中国人民志愿军烈士遗骸22日上午由中国人民解放军运-20B从韩国接回辽宁沈阳。12位志愿军烈士英灵及146件遗物回到祖国怀抱。

22日上午,中韩双方在韩国仁川国际机场举行志愿军烈士遗骸交接仪式。9时50分许,呼号为“荣归50”的运-20B起飞。进入中国领空后,呼号为“红鹰”的4架歼-20迎接收护航,“双20”列阵长空致以崇高敬意。11时25分,运-20B平稳降落在辽宁沈阳桃仙国际机场,机场以“过水门”最高礼遇为英灵洗尘。

11时53分,第十三批在韩中国人民志愿军烈士遗骸迎回仪式开始。解放军官兵军容严整,持枪伫立,礼兵双手捧起覆盖着五星红旗

的志愿军烈士遗骸棺槨,缓步走下专机,整齐安放于指定位置。现场全体人员向烈士遗骸棺槨三鞠躬。

共有1800余人参加了仪式。其中,有抗美援朝老战士、烈士家属代表、抗美援朝英雄连队官兵代表、有神舟二十号航天员乘组、奥运健儿、港澳台师生、青少年学生代表。

迎回仪式结束后,志愿军烈士遗骸棺槨被护送前往沈阳抗美援朝烈士陵园。春意盎然的沈阳街头,各界群众沿长街等候,向志愿军英灵致敬。第十三批在韩中国人民志愿军烈士遗骸安葬仪式将于23日举行。

自2014年以来,中韩双方遵循国际法和人道主义原则,已连续成功交接13批共1023位在韩中国人民志愿军烈士遗骸。

共青团中央等15部门联合发文 深化青年发展型城市建设

新华社北京4月22日电(记者王明玉)记者4月22日从共青团中央获悉,近日,共青团中央、中央网信办、国家发展改革委、教育部等15部门联合印发意见,对深化青年发展型城市建设,助力建设现代化人民城市作出部署。

据了解,意见进一步丰富发展了青年发展型城市的理念内涵,围绕推动青年发展型城市建设聚焦中心工作大局,激发青年创造活力、增强城市创新动能,提升青年生活品质、焕新城市宜居空间,鼓励青年率

先行动、助推城市绿色发展,引导青年向上向善、塑造城市人文气质,支持青年有序参与、提高城市治理水平等方面,提出18项举措。

意见指出,青年发展型城市建设是人民城市理念的具体实践,要把促进青年发展全面融入城市工作全过程、各领域,系统优化青年“进得来、留得住、住得安、能成业”的发展环境,在城市规划、建设、治理中统筹谋划青年政策,在城市生产、生活、生态中有契机契合青年需求,在城市改革、发展、稳定中充分发挥青年作用。

近300家国内外企业和组织亮相中国国际核工业展览会

新华社北京4月22日电(记者高敬)为期4天的2026年中国国际核工业展览会22日在北京展览馆开幕,吸引近300家国内外企业和组织参展。此次展会不仅有丰富的技术装备展示,还将举办一系列高端学术论坛、技术交流、产品发布与科普活动。

中国核学会理事长王寿君在开幕式上介绍,当前,全球能源转型加速推进,核能在保障能源安全、推动绿色发展中的价值愈发凸显。近年来,我国核工业驶入高质量发展快车道,核科技创新体系能力全面提升,三代和四代核电、小型模块化反应堆、先进核燃料循环等多领域技术水平实现大幅跃升。截至2025年底,我国在运、在建和核准待建核电机组共112台,总装机容量超过1.2亿千瓦,位居世界第一。

同时,核科技产业链自主化、国产化水平提升,数字化、智能化转型加速推进;核技术应用产业规模不断扩大,在工业、农业、医疗、环保、安检安保等领域具有巨大市场和价值创造空间。

我国积极安全有序发展核电。“十五五”规划109项重大工程项目中,“可控核聚变”被列入引领新质生产力发展方面前沿科技攻关的重大工程之一,“沿海核电”被列入构建现代化基础设施体系方面新型能源体系建设的重大工程之一。

中国国际核工业展览会是展示全球核科技成果、深化国际交流合作、共促产业发展的重要平台。王寿君说,希望以本届展会为契机,深化国内和国际核工业界的全方位、多领域、深层次合作,携手推进科技创新、深化产业合作、强化安全保障、拓展国际合作,让核能发展成果更好造福全人类。

新华社北京4月22日电(记者张晓洁)近年来,我国服务业成为吸纳就业主渠道,带货主播、外卖小哥、网约车司机等新就业形态吸纳了大量就业。2025年末全国就业人员72504万人,其中服务业就业人员占比在50%左右。

国家统计局人口和就业统计司司长王萍萍介绍,2025年,各地区各部门深入实施服务业优先战略,多措并举稳就业、稳企业,优先支持吸纳就业能力强的重点行业领域稳岗扩岗,积极发挥产业部门的促就业作用,制造业就业占全国就业比重保持稳定,交通运输、住宿餐饮、信息传输、文体娱乐、卫生和社会工作等服务行业就业人数较上年增加,就业潜力持续释放,对保民生促发展发挥了重要作用。

今年一季度,服务业吸纳就业作用持续发挥,稳就业具备坚实基础。国家统计局人口和就业统计司

副司长肖宁表示,受春节假期旅游出行、休闲娱乐等消费需求增加带动,一季度服务行业就业同比增长,其中批发零售、交通运输、住宿餐饮、租赁商务、文体娱乐等行业就业人数增长较为明显,带动就业形势总体稳定。

“十五五”规划纲要提出,全面提升服务业质量效率和竞争力,更好发挥服务业支撑产业升级、满足民生需要、带动就业扩容的作用。今年的政府工作报告作出“增强服务业带动就业能力”等务实安排。

中国人力资源研究院就业创业与政策评价研究室副主任黎宇表示,在人口结构变化、消费升级和产业转型的大背景下,服务业将继续发挥就业“稳定器”和“增长极”的双重作用。随着服务业发展动能向新向好,产业分工不断细化,将持续拓宽就业覆盖范围、优化就业结构,为高质量充分就业提供坚实支撑。

世界地球日 守护美丽家园

4月22日是第57个世界地球日。连日来,各地举办形式多样的主题活动,倡导人们珍爱自然资源,守护美丽中国。



▲4月22日,江苏省南通市通州区金洲幼儿园的孩子们用捡拾的本土自然素材拼贴蝶翼手作。新华社发(慧慧勇 摄)

▲4月22日,在长江江苏江阴段,人们参与放流活动。新华社发(还月亮 摄)

全国基层中医药工作示范市(县)创建工作启动

记者从国家中医药管理局获悉,新的《全国基层中医药工作示范市(县)管理办法》日前印发,全国基层中医药工作示范市(县)创建工作启动。

国家中医药局医政司有关负责人介绍,这一创建工作将突出基层中医药服务体系建设和服务能力提升和人才队伍培养,推动基层中医药工作示范市(县)在中医药政策落实、服务模式创新、适宜技术推广等方面,建立可复制、可推广的基层中医药发展示范模式,满足城乡居民高质量、可持续中医药服务需求。

根据新的管理办法,全国基层中医药工作示范市(县)创建遵循公开、公平、公正和地方自愿、政府主导、实事求是、动态管理的原则,每3年为一个周期,实行“地方自评、省级推荐、国家复核、对标创建、分级验收、统一命名”全流程管理。

新的管理办法还提出,地方中医药主管部门应当挖掘推广各地创建工作典型做法经验;国家中医药局建立经验推广工作机制,通过多种形式扩大示范效应,发挥示范市(县)辐射带动作用。

一季度我国生产安全事故总量明显下降

新华社北京4月22日电(记者黄铭)记者22日从应急管理部获悉,一季度我国生产安全事故总量明显下降,大部分地区和行业领域安全形势明显好转。

应急管理部新闻宣传司司长申展利介绍,一季度全国共发生各类生产安全事故3258起,同比下降

26.7%,未发生特别重大事故,但部分地区和行业领域较大事故、重大涉险事故多发,矿山、化工、消防、烟花爆竹等行业领域非法违法生产行为有所抬头,防范遏制重特大事故压力进一步增大,安全生产形势不容乐观。

据悉,自然灾害方面,一季度我

国以低温雨雪冰冻和雪灾、风雹、地震为主,干旱、洪涝、森林火灾和地质灾害等也有不同程度发生。我国大陆地区地震活动较往年同期平均水平有所减弱,未发生6级以上地震。此外,全国旱情总体较轻,土壤墒情总体适宜,森林草原火险形势北方平稳、南方突出。

2026年全国残疾人文化周 引导文化资源下沉基层一线

新华社南昌4月22日电(记者魏冠宇 袁慧晶)2026年全国残疾人文化周4月22日在江西南昌启动。活动自4月至11月底在全国范围内开展,以“书香社会·阅读有我”为主题,引导优质文化资源向基层一线下沉、向农村倾斜。

各地将充分利用公共图书馆、农家(职工)书屋、社区图书室等,提供无障碍阅读服务;组织开展公益讲座、征文、评书荐书等交流活动,倡导阅读活动进乡村、进残疾人服务机构、进特教学校;与科技

深度融合,加强无障碍阅读数字资源建设。

文化周还将组织残疾人积极参与与文化馆(站)、新时代文明实践中心、社区(村)活动中心等开展的文化活动;将残疾人文化活动融入“村晚”“村歌”“村超”等群众性文化活动。

在启动地江西,中国盲文出版社、中宣部电影数字节目管理中心等机构将一批盲文图书、有声读物、全民阅读书籍等赠送给残疾人读者、特教学校、基层残联服务点;省图书馆

无障碍阅读区开展系列主题精品活动。

江西省残联相关负责人介绍,当地将举办主题文艺演出和残疾人文创、书画展,面向残疾人展示科技助残、无障碍阅读文化等新成果。

文化活动是促进残疾人丰富精神世界、平等参与社会生活的重要方式。“十四五”时期,我国推动公共文化场馆免费向残疾人开放并提供无障碍服务;全国建立盲文阅览室1659个,盲文版等无障碍格式版作品不断满足残疾人阅读需求。