

学习贯彻全国两会精神

系统发力 加快培育壮大乐山低空经济

■ 叶学渊

今年《政府工作报告》提出,“加紧培育壮大新动能”“因地制宜发展新质生产力”“打造集成电路、航空航天、生物医药、低空经济等新兴支柱产业”。作为近年来我市重点培育发展的新兴产业,低空经济虽然制造基础有所加强,基础设施有所突破、应用场景有所拓展,但在基础设施网络构建、消费新场景拓展与要素保障机制健全等方面,尚需系统发力、加快突破。

一、科学构建低空经济基础设施网络

一是融入国省规划发展大局。我市空域线路、地面物理设施与信息基础设施的规划,应主动融入全省、成渝地区双城经济圈及全国低空经济基础设施网络大局中考量,以统一大市场思维,科学设计乐山低空经济基础设施网络。并以此为基础,积极争取国省低空经济基础设施政策资源,不断增强本地企业招引、产业集聚以及建圈强链的吸引力。二是系统规划新型基础设施。低空经济基础设施具有“新基建”特征,包括物理、信息、服务三大类。物理设施涵盖通用机场、起降场、充电站;信息设施包括低空智联网、通信导航监视系统;服务设施涉及适航审定、飞行服务、应急救援等体系。乐山可参考成都、自贡、绍兴等省内外地方成功经验,有序规划建设通用机

场、垂直起降点与无人机基地,加快建设起降场、能源补给、通信网络等其他设施,同步配套通信、监视、气象等服务保障设施。三是坚持民生导向的场景设施建设。应用场景建设,须锚定民生内核,避免“为建而建”。例如,物流配送场景设施,要服务解决山区“最后一公里”难题,让边远地区群众享受便捷配送服务。应急救援场景设施,要服务城乡的“空中生命线”,聚焦乐山森林火灾、医疗救护、防汛救灾等灾害处置需求。低空旅游场景设施,要深挖地方特色,将历史文化、自然风光、城市精神等各类元素融合其中,丰富游客体验。

二、全力拓展低空经济消费新场景

一是推动供给与需求良性互动。低空经济通过“物”的场景创新创造“人”的消费需求。低空制造方面,乐山应围绕无人机整机制造、关键零部件等领域,精准招引培育链主龙头与专精特新企业,同时规划建好园区载体,加快壮大低空制造实力,为低空文旅、低空植保等应用需求提供产业前端坚实保障。低空文旅方面,应充分利用世界遗产资源优势,积极对接国家促消费专项行动,开发低空观光、飞行体验、航空运动等多元化产品,可重点打造“空中看大佛”“云端赏峨眉”等特色品牌;同步发展跨景

区低空交通,构建“快旅慢游”网络,延长游客停留时间,带动餐饮、住宿等关联消费。低空植保方面,应整合经信、科技、农口支持政策,积极培育无人机植保公司及新型经营主体,以满足我市连片粮油、果蔬茶药种植区域急剧增长的飞播、飞防、施肥、检测等低空作业需求。二是形成收入与消费良性循环。我市应积极加强与省内外高校、科研院所合作,共建低空经济研发平台,培养跨学科复合型人才。重点支持本地高校及职校开设低空经济相关专业,积极培养无人机驾驶员、飞行器维修师、空域管理员等新职业技能群体。在促进人才供给与产业需求匹配的同时,提升本地从业者及地区居民收入,有效降低低空消费成本,实现“投资于人才—就业创造—收入增长—消费升级”的正反馈循环。

三、加速健全低空经济要素保障机制

一是创新多元化投融资模式。低空经济基础设施建设资金需求大、回报周期长,必须构建多元化投融资机制。对于公益性强的应急救援、公共安全等领域,应以政府财政资金和专项债投入为主,确保基本公共服务均等化。对于通用机场、通航产业园等综合开发项目,可积极推广政府和社会资本合作模式,通过合理分担风

险、共享收益激发社会投资活力。对于通信网络、物流设施等经营性项目,应充分发挥市场主体作用,由企业自主投资运营。对于技术创新和初创企业培育,则应依托政府引导基金撬动社会资本,发挥财政资金杠杆效应,最终形成政府引导、市场主导、社会参与的多元化投融资格局。二是创建政策协同与部门联动机制。低空经济涉及空域管理、交通运输、工业和信息化、应急管理等多个部门,须建立健全跨部门专班领导机制与联席会议机制,统筹推进规划编制、政策制定、项目落地。定期协调解决空域划设、设施建设、市场监管等问题,为低空经济发展中“投资于物”和“投资于人才”的紧密结合提供制度支撑。三是完善标准规范与安全保障体系。安全是低空经济的生命线。乐山应加快完善低空经济法规标准体系、适航认证体系、安全监管体系,制定适合山区复杂地形的技术标准 and 操作规程。建立飞行服务站,提供航空气象、情报、告警等综合服务。强化安全宣传教育,提升从业人员安全意识和应急处置能力,促进“物”的安全性能与“人”的安全意识同步提升,实现从“被动应对”向“主动防控”、“粗放管理”向“精准治理”的根本转变。

(作者单位为中共乐山市委党校)

推动未来产业发展不断取得新突破

■ 王廷惠 余飞

未来产业是科技革命的产物、产业变革的先导、新质生产力的核心载体,是大国战略博弈的关键领域和国家竞争力提升的核心支撑。习近平总书记强调:“要站在推进强国建设、民族复兴伟业的高度,立足客观条件,发挥比较优势,坚持稳中求进、梯度培育,推动我国未来产业发展不断取得新突破。”“十五五”规划纲要以专节部署未来产业发展,将其摆在现代化产业体系建设突出位置。培育壮大未来产业,对培育经济增长新引擎、发展新质生产力,抢占国际竞争制高点,全面推进中国式现代化,具有重大战略意义。

工业和信息化部、教育部、科技部等七部门联合印发的《关于推动未来产业创新发展的实施意见》对未来产业作出科学界定:“未来产业由前沿技术驱动,当前处于孕育萌发阶段或产业化初期,是具有显著战略性、引领性、颠覆性和不确定性的前瞻性新兴产业。”这一界定,既立足技术属性,又突出产业发展阶段;既强调战略价值,又揭示风险特征。与传统产业、战略性新兴产业相比,未来产业是范式革命、赛道转换、生态再造,其发展呈现4个方面的主要特征。

驱动未来增长,发展带动能力强。以技术溢出、要素重组、模式重构为纽带,未来产业是“引擎产业”,具有效应上的强带动性,横向拓展传统产业边界,纵向提升价值链层级,跨领域、长链条、强渗透、广辐射优势显著。一方面,未来产业能够带动传统产业高端化、智能化、绿色化转型,推动产业链供应链向高端攀升;另一方面,能够催生新产业、新业态、新模式、新场景,开辟经济增长新空间,塑造发展新优势。在全球经济增长动能不足、传统增长模式承压的背景下,未来产业是发展中经济体弯道超车的重要“加速器”。

需求升级牵引,发展空间极其广阔。未来产业之所以能够代表未来方向,在于其顺应人类生产生活方式变革方向、契合人民对美好生活的向往。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,居民消费从温饱型、数量型转向重品质、个性化、智能型,民生需求从基本保障转向健康、安全、高效、精神价值等更高层次。高层次需求牵引高水平创新,进而形成高品质产业,展现“需求升级—技术创新—产业变革—场景丰富”的动态跃迁逻辑。面向未来需求、顺应消费升级、契合民生期盼,植根超大规模市场优势,我国未来产业发展空间十分广阔。

前沿技术驱动,发展路径动态开放。未来产业是由前沿技术、颠覆性技术驱动的前瞻性新兴产业,是处于孕育发展阶段的产业形态,发展路径具有动态性、开放性。未来产业发展涉及多主体、多领域、多环节,客观上必然形成有机关联、相互依存、前后衔接、协同演化的复杂产业链。从基础研究的科学发现,到应用研究的技术成形,再到工程化、产品化、产业化、规模化的全链条转化,未来产业的发展需要解决多方面问题、克服重重难关。只有打通从“书架”到“货架”、从“技术盆景”到“产业森林”的转化通道,完成科技成果向现实生产力的转化,前沿创新才能转化为产业优势和发展胜势。

成长过程复杂,发展生态要求高。从前沿技术突破到壮大发展为产业实体,未来产业发展具有过程中的生态依赖性。在前沿技术驱动产业变革的非线性复杂交互过程中,未来产业高度依赖创新链、产业链、资金链、人才链、政策链“五链”协同,任何一环“掉链子”,均可能导致技术“卡壳”、成果“休眠”、产业“夭折”。作为生态型、系统型产业,未来产业的培育壮大不仅需要技术突破的强力驱动,更有赖于创新、产业、治理等环境要素的系统支撑,需要多主体、多领域、多环节协同发力,确保基础研究、应用开发、中试验证、场景落地、金融支撑、人才供给、政策保障等全过程链条的高效贯通。

结合未来产业发展的主要特征,我们应自觉遵循科技规律、产业规律、市场规律、治理规律,探索符合国情的未来产业培育壮大路径。第一,以高位规划引领未来产业科学布局。加强未来产业识别和动态调整,强化基础性、前瞻性、颠覆性技术布局,以规划的战略性和方向性和确定性,化解未来产业发展的不确定性和风险性。第二,以高水平科技自立自强夯实未来产业发展根基。把原始创新摆在突出位置,聚焦“卡脖子”难题实施重大科技专项,确保关键技术自主可控,提升产业国际竞争力。第三,以高品质场景打通未来产业落地“最后一公里”。积极探索典型应用场景,构建场景驱动创新模式,建强中试与转化平台,畅通成果转化通道,缩短产业化周期。第四,以高素质人才队伍强化未来产业发展智力支撑。实施更加开放的人才政策,面向全球引才聚才,深化产教融合、校企合作,培养复合型、创新型、应用型人才。第五,以高标准服务优化未来产业发展生态环境。建立多元化、长周期、稳定性、可持续的投入机制,健全完善风险分担机制,优化创新生态环境。第六,以高效能治理体系保障未来产业行稳致远。加强未来产业发展制度的有效供给,探索建立“负面清单+伦理沙盒+敏捷监管”模式,守住安全底线、伦理底线、法律底线,为创新留足空间,促进未来产业有序健康发展。

(原载4月28日《人民日报》)

健全网络生态治理长效机制

■ 郇庆

网络生态治理在国家治理中具有重要地位。习近平总书记在主持二十届中共中央政治局第二十三次集体学习时强调:“要健全网络生态治理长效机制,着力提升治理的前瞻性、精准性、系统性、协同性,持续营造风清气正的网络空间。”“十五五”规划纲要提出:“健全网络综合治理格局,完善网络生态治理长效机制”。当前,以网络安全法、数据安全法、个人信息保护法等为基础的网络法治体系的四梁八柱已经构建。通过持续开展“清朗”系列专项行动,网络空间主旋律高昂、文化创新活力迸发、崇德向善蔚然成风、网络环境风清气正。同时,网络生态仍存在一些突出问题,如深度伪造技术用于诈骗、诽谤,扰乱社会秩序;“信息茧房”影响个人认知、社会凝聚;信息数据的非法获取和不当使用侵犯个人隐私、危害国家安全;等等。网络生态问题具有长期性、顽固性,必须加快构建系统完备、科学规范、运行有效的网络生态治理长效机制,推动网络治理实现由“管”向“治”的根本转变。

网络生态治理长效机制,是指在党中央集中统一领导下,围绕营造风清气正的网络空间目标,以制度建设为基础,以常态运行特征,以协同推进为方式,推动网络生态治理由阶段性整治向制度化、规范化、常态化转变的

长效机制。网络生态治理长效机制覆盖事前预防、事中监管、事后处置全过程,贯通内容生态、平台运营、算法机制、数据安全等重点领域,统筹行政、市场、法治、科技等多种手段,着力解决治什么、谁来治、怎么治、如何持续治的问题。健全网络生态治理长效机制,既需要通过明确规则边界和责任要求,夯实治理基础,又需要通过动态调整制度工具,提升应对新情况新问题的能力。

坚持前瞻性布局,下好风险防范“先手棋”。为防止风险积聚蔓延、保障治理长期有效,面对新技术新应用新业态给网络生态治理带来的挑战,必须以前瞻性的战略思维夯实长效治理根基,以高质量制度供给驱动网络治理中的风险变量,为网络生态持续清朗向上提供坚实的制度支撑。用联系的、发展的眼光看问题,运用底线思维防范化解重大风险,做到准确识变、科学应变、主动求变;把各类风险的研判纳入常态化工作机制,及时识别潜在风险形态,科学评估风险等级并实施分级分类的安全监管机制,积极稳妥化解重点领域风险,推动治理规范与技术演进同向同行。通过风险研判前置化、规则供给常态化、制度调整机制化,推动治理从事后应对向源头预防转变,使网络生态治理在起点上即具备长期稳定运行的

制度基础。

坚持精准性施策,练就精细治理“绣花功”。网络生态问题类型多样、成因复杂、表现各异,既有共性问题,也有个性隐患。面对不同平台形态、技术路径与应用场景中出现的网络生态问题,必须立足实际、分类施策,确保治理措施精准落地、效能持续发挥。把握问题本质,找准风险源头、厘清责任边界,围绕重点领域、重点环节和重点对象实施差异化治理策略,推动监管资源向关键领域聚焦、向薄弱环节倾斜;坚持问题导向和效果导向相统一,完善与精准治理相适配的制度工具和技术手段,压紧压实责任链条,建立健全问题发现、分析研判和处置反馈的闭环机制。通过精准识别风险、精准匹配手段、精准落实责任,持续提升治理实效,形成权责清晰、协同高效、运行顺畅的长效治理路径。

坚持系统性部署,打好综合治理“组合拳”。习近平总书记强调:“要在党中央集中统一领导下,健全网络综合治理格局,形成治理合力。”网络生态治理是一项系统工程,涉及主体多元、领域广泛、链条复杂。必须强化整体观念和全局意识,把网络生态治理放在国家治理体系和治理能力现代化的大局中统筹谋划。切实做到上下“一盘棋”、治理“一张网”,建立健全跨部门信息共享、

线索移交等综合执法机制,凝聚监管合力。整合各方资源、统筹各类工具,在机制上强化协同联动、在手段上注重刚柔并济、在主体上推动多方共治,形成优势互补、相互支撑的综合治理格局。通过推动网络治理和社会治理深度融合,促进规则衔接、标准协同和措施联动,着力强化网络生态治理长效机制的聚合力和穿透力。

坚持协同性联动,绘就多方共治“同心圆”。面对网络生态治理主体多元、边界交叉、联动密切的现实特点,必须坚持共建共治共享理念,统筹国内国际两个大局,对内织密多方协同的治理网络,对外携手构建网络空间命运共同体。健全多方参与、协同联动的治理格局,形成分工明确、衔接有序、协作高效的共治体系。在国内治理实践中,形成党委领导、政府管理、企业履责、社会监督、网民自律等多主体参与,经济、法律、技术等相结合的综合治理格局,以制度化方式健全协作机制。在国际治理实践中,积极参与全球网络治理规则制定和国际合作,在深化交流互鉴中弥合“数字鸿沟”,在共同应对风险中筑牢安全屏障。通过内外兼修、标本兼治,探索形成以健全长效机制为核心的网络生态治理中国方案,为国际网络生态治理贡献中国智慧。

(原载4月27日《人民日报》)

社会主义

核心

价值观

富强 民主 文明 和谐

自由 平等 公正 法治

爱国 敬业 诚信 友善