

宣传诚信理念

诚信是中华民族的传统美德,是社会主义核心价值观的重要内容,更是现代社会高效能治理的基石。党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》中提出,要“弘扬诚信文化、廉洁文化。”在全面建设社会主义现代化国家新征程上,推进国家治理体系和治理能力现代化,必须把诚信建设摆在更加突出的位置,以诚信建设破解治理难题、提升治理效能,构建人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

诚信建设是社会高效能治理的内在要求

诚信是市场经济健康运行的“压舱石”。市场经济本质上是信用经济,没有诚信就没有有序的市场秩序。在市场经济条件下,各类市场主体的交易活动都建立在信用基础之上。企业诚信经营能够赢得消费者信任,提升市场竞争力;个人诚信履约能够获得更多发展机会,实现个人价值。反之,失信行为不仅会损害交易双方的利益,还会破坏市场秩序,增加市场交易成本,阻碍经济高质量发展。我国持续推进社会信用体系建设,在食品药品安全、工程建设、金融信贷等重点领域建立健全信用监管机制,有效规范了市场秩序,优化了营商环境。

诚信是基层社会治理的“金钥匙”。基层是社会治理的“最后一公里”,也是矛盾纠纷的多发地。在基层治理中,诚信能够有效化解邻里矛盾,促进社区和谐。通过建立健全村规民约、居民公约,将诚信要求融入基层自治,能够引导群众自觉遵守社会公德、职业道德和家庭美德,形成崇德向善、诚实守信的良好风尚。同时,诚信建设能够提升基层干部的公信力,密切党群干群关系,增强基层党组织的凝聚力和战斗力。许多地方通过开展“诚信户”“诚信村”评选活动,将诚信表现与村民福利、信贷支持等挂钩,有效激发了群众参与基层治理的积极性和主动性。

诚信是政府治理能力的“试金石”。政府诚信是社会诚信的标杆,政府能否做到言出必行、有诺必践,直接关系到政府的公信力和执行力。建设诚信政府,要求政府坚持依法行政,规范行政行为,做到政务公开透明,自觉接受群众监督。只有政府带头讲诚信,才能赢得群众的信任和支持,才能有效引导社会诚信建设。我国大力推进政务诚信建设,建立健全政府失信责任追究制度,着力解决“新官不理旧账”等突出问题,政府公信力不断提升,为社会高效能治理奠定了坚实基础。

当前诚信建设仍存在不容忽视的问题

失信问题仍然存在,制假售假、虚假宣传、合同欺诈、逃税骗税、电信网络诈骗、虚假诉讼、学术不端、拖欠农民工工资等问题时有发生。这些失信行为不仅损害了人民群众的切身利益,也破坏了社会公平正义,增加了社会治理成本。

信用体系建设仍不完善。我国社会信用体系建设虽然取得了长足进步,但仍存在一些短板和不足。比如,信用信息归集共享机制不够健全,不同部门、不同地区之间的信用信息壁垒尚未完全打破;信用评价标准不够统一,评价结果的权威性和公信力有待提升;信用奖惩机制不够完善,守信激励不足、失信惩戒力度不够的问题依然存在;信用服务市场发展相对滞后,信用服务机构的专业化水平和服务能力有待提高。

诚信文化建设有待加强。一些地方和单位对诚信文化建设重视不够,诚信宣传教育形式单一、内容枯燥,缺乏针对性和实效性;部分社会成员诚信意识淡薄,导致失信行为屡有发生。同时,受不良社会风气影响,一些人对失信行为见怪不怪,甚至存在一些错误价值观,严重侵蚀了社会诚信的根基。

以诚信建设赋能社会高效能治理的路径

健全信用法律法规体系,夯实诚信建设的制度基础。法治是诚信建设的根本保障。加快推进社会信用立法,明确信用信息归集、共享、使用和管理的规则,规范信用评价、信用奖惩和信用修复等行为,为诚信建设提供坚实的法律保障。同时,加强执法司法力度,严厉打击各类失信违法犯罪行为,提高失信成本,让失信者寸步难行。完善政府失信责任追究制度,对政府及其工作人员的失信行为进行严肃问责,切实维护政府公信力。

完善社会信用体系,提升信用监管效能。加快推进全国一体化信用信息共享平台建设,打破部门、地区和行业之间的信息壁垒,实现信用信息互联互通、共享共用。建立健全统一的信用评价标准体系,科学设置评价指标,提高信用评价的准确性和公正性。健全信用奖惩机制,加大对守信主体的激励力度,在市场准入、行政审批、公共服务等方面给予便利;完善失信联合惩戒机制,对严重失信主体依法实施市场禁入、限制高消费等惩戒措施。要建立健全信用修复机制,为失信主体提供改过自新的机会,引导其主动纠正失信行为。

加强诚信文化建设,营造诚实守信的社会氛围。把诚信教育纳入国民教育体系和精神文明建设全过程,从娃娃抓起,从小培养诚实守信的良好品德。创新诚信宣传教育形式,充分利用报纸、广播、电视等传统媒体和互联网、新媒体等新兴媒体,广泛宣传诚信典型和先进事迹,曝光失信行为和反面案例。深入开展诚信主题实践活动,在各行各业开展“诚信企业”“诚信商户”“诚信个人”等评选活动,营造“守信光荣、失信可耻”的浓厚社会氛围。

推动社会协同共治,构建诚信建设新格局。充分发挥企业的主体作用,引导企业加强内部信用管理,建立健全企业信用管理制度,自觉履行社会责任,诚信经营、守法经营。发挥社会组织的桥梁纽带作用,鼓励行业协会商会制定行业诚信标准,加强行业自律,规范行业行为。引导广大群众积极参与诚信建设,自觉遵守社会公德、职业道德和家庭美德,做到言行一致、诚实守信。

(作者单位为中共乐山市委党校)

加强诚信建设推进社会高效能治理

沈秋霞

擦亮嘉州生态底色 绘就绿色发展新卷

卢慧

6月5日是世界环境日,以“全面绿色转型,共建美丽中国”为主题的2026年六五环境日四川省主场活动在乐山峨边眉山市举行,以此为契机,乐山坚持以法治护航、精准治污、生态修复、绿色转型、全民参与五个方面为着力点,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,奋力筑牢长江上游生态屏障,夯实绿色发展本底。

以法治护航为根本,筑牢美丽乐山建设制度根基。一是贯彻落实生态环境法典。将法典明确的生态环境分区管控、绿色低碳发展、清洁生产等制度要求全面融入“十五五”各项规划。二是健全地方环保法规体系。在已有11部地方性环保法规基础上,对标生态环境法典要求,修改完善配套制度。三是严格执法与司法保障。健全生态环境保护责任清单,严格落实“三线一单”分区管控,强化与国土空间规划衔接。严格执法、公正司法,以法治力量护航美丽乐山建设。

以精准治污为抓手,深入打好污染防治攻坚战。一是深化大气污染防治。以“美丽蓝天”建设攻坚行动为抓手,完成砖瓦企业整合压减,推动货车绕行落地,严格落实秸秆禁烧,提高综合利用率。建设“天空地”大气一体化监管平台,推动治理从“人防”向“技防”“智防”升级,全面消除重污染天气。二是强化水环境综合治理。以纳入国家美丽河湖建设保护名录的重点河湖为牵引,统筹推进水环境治理、水生态修复、饮用水水源保护,持续建设美丽河湖、幸福河湖。三是加强土壤固废治理。加大土壤污染源头防控,排查整治非法倾倒处置固体废物等问题,推动“无废城市”建设提质增效。健全“发现-预警-处置”闭环机制,抓好环保督察问题整改,及时开展“回头看”,做到消存量、遏增量、稳质量。

以生态修复为重点,稳步提升生态系统质量和稳定性。一是实施一体化保护修复。推进山水林田湖草沙系统治理,构建“天地空”监测网络,抓好长江十年禁渔。落实《乐山市三江岸线保护条例》,强化岸线分区管控。加强自然保护区监管,完善以自然保护区为基础、自然公园为补充的保护地网络体系。二是加强生物多样性保护。对大熊猫、四川山鹧鸪、朱鹀等珍稀野生动物及其栖息地实施系统保护,加强峨眉拟单性木兰等珍稀植物就地保护与迁地繁育,提升生物多样性保护水平。三是推进生态产品价值转化。推动省级生态产品价值实现机制试点,完善生态产品价值核算评估与交易机制,健全多元化生态补偿机制,大力发展绿色信贷、绿色金融债、绿色保险。推进“天府森林四库”建设,依托冰川、峡边、马边等地森林资源,发展林下经济、森林康养等产业。

以绿色转型为引擎,全面推进经济社会绿色低碳转型。一是积极稳妥推进碳达峰。统筹推进产业、能源、交通运输结构调整,深化钢铁、水泥、化工、陶瓷等行业碳达峰,坚决遏制“两高一低”项目盲目发展,加快建设零碳园区。二是加快产业能源绿色升级。构建“241”现代工业产业体系,优化能源结构,推广屋顶分布式光伏和“光伏+储能”应用,深化新型储能产业链建设。大力发展循环经济,推动重点行业清洁生产改造,提升资源综合利用水平。三是推广绿色生产生活方式。健全绿色消费激励机制,加强绿色科技创新和先进技术推广应用。大力推进“以竹代塑”,形成绿色消费示范。

以全民参与为抓手,构建生态环境共治共享格局。一是强化法治宣传教育。以生态环境法典实施为契机,持续开展“典”亮美丽四川”宣传活动,推动法典进机关、进企业、进社区、进学校,以严格法治护航美丽中国省域先行区建设。二是健全全民行动体系。深化“美丽中国,我是行动者”长效机制,深入推动环保志愿服务月、环保设施集中开放月、生态文明进校园等系列行动,加快形成人人关心、人人参与、人人共享的生态环境治理全民行动体系。三是畅通公众监督渠道。完善生态环境问题举报反馈机制,引导全社会共建共治共享良好生态。

“十五五”是建设美丽中国的关键时期,乐山坚定不移走生态优先、绿色发展之路,以高水平保护支撑高质量发展,奋力谱写人与自然和谐共生的现代化乐山新篇章。

(作者单位为中共乐山市委党校)

切实加强算法治理

以高质量司法助力数字经济健康发展

孙晓勇

数字经济是全球未来的发展方向,发展数字经济是我国把握新一轮科技革命和产业变革新机遇的战略选择。习近平总书记指出:“要规范数字经济发展,坚持促进发展和监管规范两手抓、两手都要硬,在发展中规范、在规范中发展。”要完善数字经济治理体系,健全法律法规和政策制度,完善体制机制,提高我国数字经济治理体系和治理能力现代化水平。法治是国家治理体系和治理能力的重要依托,司法是法治的重要一环,在数字经济治理中发挥着重要作用。“十五五”规划纲要提出“促进实体经济和数字经济深度融合”并作出具体部署,对推动数字经济健康发展具有重要意义。实施好“十五五”规划,必须深入学习贯彻习近平法治思想,以高质量司法推动完善数字经济治理,助力数字经济健康发展。

当前,以数字技术为代表的新一轮科技革命和产业变革加速演进。在数字技术推动下,数字经济快速发展,正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。新时代以来,我们党高度重视发展数字经济,从国家层面部署推动数字经济健康发展,2025年我国数字经济核心产业增加值占国内生产总值(GDP)比重已经提高到10.5%以上。“十五五”规划纲要提出到2030年数字经济核心产业增加值占GDP比重提升至12.5%的预期性指标。数字经济在我国发展前景广阔,成为高质量发展的一个重要支点。

同时要看到,技术是一把双刃剑。数字经济在促进经济社会发展的同时,也带来了国家安全、隐私保护等方

面的问题和挑战。从世界范围看,一些国家纷纷在数字资产管理、数据流动、算法应用等方面制定监管规则。我们必须在深刻认识全球数字经济发展普遍趋势和一般规律的前提下,准确把握我国数字经济发展的阶段性特征以及存在的问题和挑战。比如,随着AI(人工智能)技术尤其是生成式AI快速迭代,算法应用呈现出新的复杂形态,导致传统问题与新型风险相互交织、叠加放大,给数据安全、用户合法权益、社会公平正义等带来挑战。

近年来,我国制定或修订了网络安全法、数据安全法、个人信息保护法等法律以及《网络安全审查办法》《互联网信息服务算法推荐管理规定》《人工智能生成合成内容标识办法》等部门规章,构建起多层次治理体系,在算法治理方面形成鲜明特征。

一是坚持算法公平,守牢社会公平正义底线。算法公平是社会公平正义在数字空间的延伸,我国法律规范要求算法应用不得突破公平正义底线。例如,个人信息保护法规定,“个人信息处理者利用个人信息进行自动化决策,应当保证决策的透明度和结果公平、公正,不得对个人在交易价格等交易条件上实行不合理的差别待遇。”《互联网信息服务算法推荐管理规定》规定,提供算法推荐服务应当“遵循公正公平、公开透明、科学合理和诚实信用的原则”。

二是保障用户知情权与选择权。根据《互联网信息服务算法推荐管理规定》,算法推荐服务提供者应当以显著方式告知用户其提供算法推荐服务的情况,并以适当方式公示算法推荐服务的基本原理、目的意图和主要运

行机制等。例如,使用算法推荐服务的电商平台要向用户提供不针对其个人特征的选项,或者提供便捷的关闭算法推荐服务的选项。虽然算法作为企业重要的知识产权,其核心代码无需公开,但确保算法应用过程的透明性与算法结果的可解释性是法治的内在要求。这体现了激励企业创新与保障用户权益的平衡。

三是坚持智能向善,压实算法伦理责任。算法应用要恪守社会公序良俗,符合主流价值导向,弘扬社会主义核心价值观,这是我国数字经济治理的鲜明特色。相关制度规范禁止违背伦理道德的算法模型。例如,不得利用算法推荐服务诱导未成年人沉迷网络、过度消费;向老年人提供服务的,应当保障老年人依法享有的权益,充分考虑老年人出行、就医、消费、办事等需求,便于老年人安全使用算法推荐服务;不得将违法和不良信息关键词记入用户兴趣点或者作为用户标签并据以推送信息;不得利用算法干预信息呈现,实施影响网络舆论或者规避监管行为;等等。

在算法治理方面,司法发挥着重要作用,可以确保相关法律法规落地落实。最高人民法院2025年1月发布《关于以高质量审判服务保障科技创新的意见》,明确依照反垄断法及相关司法解释,规制平台经营者利用数据和算法、技术、平台规则等达成垄断协议或实施滥用市场支配地位等行为;2025年8月发布数据权益司法保护专题指导性案例,涵盖数据权属认定、数据产品利用、个人信息保护等案件类型,其中就包括“以自动化决策推送信息为由收集用户画像信息的行为,是

否属于应当取得个人同意的法定例外情形”这类涉及算法滥用的问题。这为各级法院审理类似案件提供了指导。面向未来,持续提升司法规范、引导、推动数字经济发展的治理效能,要把好依法审理和促进治理的关系,为规范算法应用、激励保护创新、促进数字经济健康发展提供有力保障。

具体来看,要重点处理好三方面的关系。一是处理好算法创新与风险防控的关系,既对企业自主研发的核心算法等加强知识产权司法保护,激励技术创新;又依法妥善审理“算法垄断”“算法侵害劳动者权益”等案件,维护市场秩序与社会公共利益。二是处理好压实企业主体责任与保障用户权益的关系,一方面以审判结果引导企业积极主动落实算法安全主体责任,建立健全算法机制审核等制度和措施;另一方面重点保障用户对算法的知情权、决定权、选择权,对用户权益造成重大影响的,依法判决企业承担相应责任。三是处理好司法治理与多方共治的关系,在充分发挥司法作用的同时,推动形成治理合力。

在此基础上,要优化审判资源配置,加强专业审判人才培养。完善司法公正实现和评价机制,提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。完善高效便民、智慧精准的诉讼服务体系。加快推进数字法院建设,加强科技赋能司法。针对算法滥用方面的新情况新问题,适时以司法解释或指导性案例明确裁判规则,促进数据要素市场化。落实“谁执法谁普法”普法责任制,提高以案释法、以案促治能力,营造企业自觉规范算法应用的良好氛围。

(原载6月3日《人民日报》)

社会主义

核心价值观

价值观

富强 民主 文明 和谐

自由 平等 公正 法治

爱国 敬业 诚信 友善