

# 四部门解读《城市更新“十五五”规划》

新华社记者 樊曦 王优玲

8日,国务院新闻办举行国务院政策例行吹风会,住房城乡建设部等四部门就我国首部国家级城市更新专项规划《城市更新“十五五”规划》作出解读,明确目标任务、细化政策举措、回应社会关切。

## 续展发展蓝图 提升城市品质

当前,我国城镇化正从快速增长长期转向稳定发展期,城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。住房城乡建设部副部长秦海翔表示,规划明确了城市更新的时间表、任务书和路线图,提出了10项主要指标、23项重点任务和7个方面政策举措、14项重大工程和行动。

秦海翔表示,规划聚焦增进人民福祉,从人民群众最关心的居住品质、公共服务、人居环境、基础设施等方面设置了10项规划指标;对标创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市建设目标,部署了6方面重点任务。

在任务部署上,“十五五”期间将实施一批民生工程、发展工程、安全工程。

具体来看,民生工程方面,重点是推进“好房子”建设,持续改造城镇老旧小区,加快建设完整社区,提升城市公共服务品质;发展工程方面,重点是增强城市发展动力,激活城市存量资源潜力,推进老旧小区、厂区改造提升,为新兴产业、新业态发展创造条件;安全工程方面,重点是推进危旧房、城中村改造,加强城市基础设施建设改造,提升风险防控和应急保障能力。

地下管网是城市运行“生命线”。秦海翔说,“十五五”期间,将继续建设改造城市地下管网约77万公里,其中,燃气管网约20万公里,排水管网约17.5万公里,供水管网约17.5万公里,污水管网约10万公里,供热管网约12万公里。在增强城市安全韧性的同时,也将带动有效投资。

## 强化要素保障 破解更新难题

城市更新资金需求量大,“钱从哪来”是各方关注焦点。财政部经济建设司司长郭方明介绍,2024年起,财政部会同住房城乡建设部启动支持部分重点城市实施城市更新行动,连续三年累计支持50个重点城市先行先试。中央财政对东、中、西部每个城市分别给予定额补助。同时,统筹各项资金渠道,支持城市更新重点任务。“十五五”期间,中央财政还将保持较大的支持力度,并不断优化政策设计,提高资金使用效益。

国家发展改革委固定资产投资司负责人关鹏表示,2026年将安排中央预算内投资城市更新专项资金970亿元,重点支持城镇老旧小区改造、城市危旧房改造等项目,惠及居民约800万户。同时,在“两重”建设中安排超长期特别国债资金1600亿元,比上一年增加250亿元,支持城市燃气、排水、供水、供热等地下管网建设改造。

关鹏说,下一步,将优先支持公共安全和民生保障类工程,统筹支持老旧小区、厂区改造提升等发展类工程,并在创新投融资机制方面鼓励民营企业积极参与城市基础设施建设运营。

盘活存量土地和空间资源是城市更新的核心任务之一。自然资源部国土空间规划局局长谢海霞介绍,要按照规划提出的“全面摸清城市存量资产资源底数”的要求,通过建立上下贯通的自然资源管理和国土空间规划“一张图”,来强化存量资源的摸排,弄清底数,在“一张图”上对存量资源进行全生命周期的管理,打通部门数据共享,切实能够把资产管起来,让资源用起来,使城市活起来。

## 守文脉优治理 赋能城市发展

历史文化是城市的灵魂,也是城市魅力的关键。住房城乡建设部建筑节能与科技司司长陈少鹏表示,在城市更新中保护和传承好历史文化,是必须履行好的责任。要在城市更新全过程、各环节加强城市历史文化遗产保护,做到保护第一、应保尽保、以用促保。

具体措施包括:继续做好资源调查,“十五五”期间,将持续开展老城区、老街区专项调查,摸清历史文化街区、历史地段、历史建筑等资源底数,对符合条件的要及时认定公布,同时做好建档、测绘、挂牌等工作。做好整体保护,开展历史文化名城、街区保护提升工程,建立以居民为主体的保护实施机制,在保护历史风貌的同时消除安全隐患,提升基础设施水平。做好活化利用,将活化利用不可移动文物、历史建筑、工业遗产、历史文化街区、历史地段等,引入新业态新动能,以文化赋能城市发展。

提升城市治理水平也是规划的重点任务。陈少鹏说,要健全城市治理工作体系,发挥好“一委一办一平台”作用,不断完善居民、企业、群团组织、社会组织共同参与的治理制度机制。完善社区服务机制,发挥党建引领基层治理协调机制作用,推动城市治理重心和配套资源下沉,深入开展城市管理进社区工作。推动城市治理智慧化精细化。

(据新华社北京6月8日电)

# “十五五”首个国家重大工程开工 三峡枢纽将迎新通道

新华社武汉6月8日电(记者戴小河 李思远)6月8日,我国“十五五”期间开工建设的首个国家重大标志性工程——三峡水运新通道破土动工,有利于提升长江黄金水道通航能力。

建设三峡水运新通道是深入贯彻落实习近平总书记关于推动长江经济带高质量发展重要指示精神的重大举措。这也是三峡工程之后,长江干线上集水利、航运、生态等功能于一体的最大综合性工程。

青山葱茏,长江浩荡。上午10时,湖北省宜昌市太平溪码头旁,三峡水运新通道工程开工仪式在这里举行。随着一声“开工”令下,掌声雷动、机械轰鸣,响彻山谷。

工地往南,运行20多年的三峡枢纽双线五级船闸,如今已成为全球最繁忙的内河船闸。三峡工程改善了长江航道条件,也激发了沿江经济快速发展、产业集聚,航运需求持续增长。2011年,过闸货运量即突破1亿吨,提前19年达到设计通过能力。2025年,三峡枢纽过坝综合运量1.73亿吨,远超设计通过能力,加快建设三峡水运新通道必要且紧迫。

总投资约772.08亿元的三峡水运新通道工程,由两部分组成。其中,三峡枢纽新通道位于已建三峡船闸北侧,规划新建双线连续五级船闸,线路长约6680米,工期为112个月(含12个月工程筹建期)。葛洲坝航运扩能拆除既有三号船闸,新建两线单级船闸,并对上下游引航道进行扩挖,工期为95个月(含12个月工程筹建期)。

工程设计通航船舶为万吨级。建成后,三峡枢纽将形成四线船闸加升船机的格局,总通过能力达到3.36亿吨;葛洲坝枢纽形成四线船闸格局,总通过能力达到3.6亿吨。

三峡水运新通道工程规模巨大、难度空前,历经十余年论证设计、数十年技术储备,已充分具备开工条件。工程组织实施方、三峡集团董事长刘伟平表示,工程建成后将大幅提升通航效率,有利于长江综合立体交通走廊高质量发展,有利于推动长江经济带发展战略实施,有利于构建国内国际双循环发展格局,有利于生态优先绿色发展理念落地见效。



近年来,山东省荣成市大力发展近海生态养殖产业,打造海洋牧场浅海养殖模式。截至目前,荣成市已建有国家级海洋牧场示范区12处,省级海洋牧场16处,打造游钓型、休闲型、田园型等多种特色海洋牧场。图为6月8日,在山东省荣成市爱伦湾海洋牧场,装载海带的养殖船驶往码头(无人机照片)。新华社发(王福东摄)

# 14部门“亮剑”医药购销领域和医疗服务不正之风

新华社北京6月8日电(记者李恒)记者6月8日从国家卫生健康委获悉,国家卫生健康委等14个部门近日印发通知,部署2026年纠正医药购销领域和医疗服务中不正之风工作要点,旨在通过多部门联动,清除医药购销领域风险隐患,积极营造风清气正行业环境。

依法查处“暴力伤医”“网络医闹”等案事件,重点治理借助第三方以科研名义变相实施“带金销售”等不法行为,治理不具备相关资质开展服务、违规开展“轻医美速成班”、虚假商业营销等医美行业乱象,整治代孕、胎儿性别鉴定、开具虚假出生医学证明等乱象……通知共有11项内容,要求持续深化医药领域腐败问题和不正之风,规范行业秩序。通知要求,查处医药流通领域

域不按规定明码标价、价格欺诈、相互串通操纵药品价格等价格违法行为。重点监管高值医用耗材、医用设备等领域,重点整治采购人员“关键少数”违规干预、拆分项目规避公开招标、量身定标、“明招暗定”等违规问题,依法打击应标方租借证照、虚假交易、商业贿赂等违规行为,推动治理医疗设备等政府采购异常低价问题。

通知还要求,严格落实医务人员职业道德准则、医疗机构工作人员廉洁从业九项准则及其实施细则、加强高等学校直属附属医院工作人员廉洁从业等规范要求,着力改进服务态度,重点整治在执业活动中违背职业伦理、违反职业道德、忽视医疗质量安全、违规多点执业或外出会诊,以及借参加学术活动接受非法利益输送等问题。

# 教育部部署相关行动促进高校毕业生顺利就业

新华社北京6月8日电(记者王鹏)记者8日从教育部获悉,为抓住离校前后促就业关键期,全力促进高校毕业生顺利就业,教育部部署于6月至8月开展2026届高校毕业生就业“百日冲刺”行动。

数据显示,行动期间,各地各高校预

计举办校园招聘活动4000余场,提供岗位信息超500万个。国家大学生就业服务平台持续推出线上专场招聘10余场,汇集提供岗位超150万个。

据了解,本次行动以“百日冲刺再发力 精准服务促就业”为主题。根据教育部要求,行动期间,各地各高校要聚焦当

前就业工作重点难点,加力拓展市场化就业岗位。针对就业进展缓慢的省份、高校、学科专业和二级院系,重点组织人社厅(局)长、就业局长开展高校“一对一”定点联系,加力组织“小而精、专而优”的院系专场招聘。

此外,教育部还要求从严做好就业

数据登记,认真落实毕业去向登记制度,对违反相关规定的单位和个人严肃追责问责;切实维护毕业生就业权益,深入开展人力资源市场秩序清理整顿专项行动,严厉打击“招转培(贷)”欺诈、“付费内推”、虚假招聘、滥用试用期等违法行为。

# 惠及公众出行 租车行业迎来发展新指南

新华社记者 叶昊鸣

小微型客车租赁是公众出行的重要方式,是激发消费潜能、培育壮大服务消费的重点领域。近日,交通运输部等十部门联合印发《促进小微型客车租赁高质量发展三年行动方案(2026—2028年)》,从5个方面部署开展13项工作,更好满足人民群众多样化、高品质出行需求。

近年来,我国小微型客车租赁行业进入快速发展时期。来自交通运输部的数据显示,目前我国小微型客车租赁总量已经达到400万辆。“十五五”时期,全国短租市场规模预计年均增长15%左右。服务规模迅速增长,供给结构逐步优化,租赁企业与上下游企业加强资源共享,实现合作共赢。

“但行业在快速发展的同时,也存在租赁服务网络覆盖面不足、租赁服务便利化程度不高、市场秩序不规范等问题,影响消费者租车服务体验。”北京交通大学交通运输学院副教授杨洋表示,小微型客车租赁行业亟需加强政策支持引导,统筹推动行业发展。

“十五五”规划纲要明确提出,拓展汽车租赁等后市场消费。《提振消费专项行动方案》加快培育服务消费新增长点

工作方案》也对发展汽车租赁提出明确要求。

靶向未来发展目标,行动方案提出,力争到2028年,推动建成布局合理、便捷高效、安全优质的小微型客车租赁服务网络,实现民航机场、高铁车站网点覆盖,引导重点省域及热门线路沿线免费或低成本异地还车,“高铁/民航+落地租车”模式基本普及,数智化服务全面推广,小微型客车租赁成为群众自驾出行的重要选择。

围绕完善租赁服务网络,行动方案提出,推进在京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈等城市群和5A级旅游景区所在地,依托城市交通枢纽、租赁服务网点、景区旅游服务中心等,为旅客提供租车咨询、车辆取还、异地还车、车辆查验等一站式服务。

“构建‘公铁空+租车’的一体化联运体系,既可以减少个人自驾带来的道路拥堵、节假日枢纽接驳压力,也能大幅缓解5A级旅游景区旺季外地车流入压力,降低景区交通管理成本,提升通行效率。”北京交通大学现代旅游研究院副院长王学峰说。

围绕提高租赁服务便利化水平,行动方案明确扩大免费异地还车服务供给,推动租赁车辆备案信息跨区域互认,满足异地还车服务需求,2027年底前实现租赁车辆“一地备案、省内通用”,2028年底前实现京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈等城市群租赁车辆备案互认。

“直击当前异地租车‘网点散、手续繁、异地还车成本高、接驳衔接不畅’等痛点,这一举措将打通航空、铁路、公路等干线交通与市域出行、景区出行的‘最后一公里’,满足游客自驾游、定制游需求,进而带动城市群和景区周边餐饮、住宿、购物、娱乐等全链条消费,是落实扩大内需战略、激活文旅消费的重要抓手。”王学峰说。

推进行业高质量发展,以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点,通过提升供给质量、优化服务效能、畅通民生堵点,让发展成果可感可及。

行动方案在优化租车便民举措方面提出,要引导租赁企业和电商平台全面推行“信用免押租车”、上门取送车、“无车免费升级”等便民服务。支持租赁企业利用人工智能、物联网等技术,优化车辆动态调配机制,提供车型智能推荐、VR看车、

全流程无接触自助取还车等服务。

“这些举措有针对性地破解长期以来汽车租赁行业面临的堵点,全方位提升消费者出行获得感。”神州租车首席执行官高德武表示,一系列便民服务规则相当于为行业划定了服务基准线,倒逼经营主体优化服务、规范运营,扭转行业长期存在的“小散乱”、服务标准不一的乱象,进而提升行业整体口碑。

推动行业绿色转型升级,行动方案在鼓励租赁企业投放新能源汽车的同时,也进一步加强了相应基础设施的建设。根据行动方案,相关部门将加快推动高速公路服务区充电设施建设,2028年底前高速公路服务区(含停车区)新建改建60千瓦以上功率电动汽车充电设施(充电桩)3万个,围绕旅游公路、国省干线、“四好农村路”等规划布局充换电设施。

业内人士认为,全域覆盖的高功率充换电网络配套,叠加交通枢纽的租赁车辆停放、充电便利政策,将充分打消消费者租赁新能源汽车的补能焦虑,大幅提升新能源租赁车辆的市场接受度,为租赁企业扩大新能源车投放规模扫清障碍,加快推动行业绿色转型升级。

(新华社北京6月8日电)

# 乐山重点项目建设提速加码

(紧接第1版)一排排银白色集装箱式储能模组整齐排列,升压站综合楼外墙施工,电缆敷设同步收尾,省级示范全钒液流储能项目进入投产冲刺阶段。据该项目相关负责人朱晓星介绍,全钒液流电池安全环保、使用寿命长、低谷存电、高峰放电,相当于给乐山电网装上大容量蓄水池。目前主体设备全部安装调试,正在开展并网联调,预计6月底正式投运。

今年以来,乐山市抓实项目统筹调度,健全项目服务保障机制,紧盯要素保障难点,常态化上门纾困,分类推进产业、基建、民生项目

落地提速,全市项目建设呈现大项目引领、新项目集聚的火热建设态势。数据显示:今年1—5月,33个单独考核省重点项目,55个市重点项目推进项目,300个市重点项目分别超额完成进度23.2%、14.3%和9.9%,产业、基建、新能源、民生各领域项目协同发力,持续拉动固定资产投资稳步上行。

乐山市发改委相关负责人表示,将紧抓二季度黄金施工期,持续深化重点项目攻坚行动,优化领导包联、问题销号服务机制,提速在建项目建设、力促新建项目应开尽开,以项目建设实效夯实全市高质量发展基础。

(紧接第1版)采取“串联审核、并联审批”的工作模式,将所有事项进行流程再造,最大限度压缩内部流转和等待时间。

经过高效协同作战,原本需要多个工作日分步完成的所有变更登记事项,在1.5个工作日内全部办结。至此,四川德胜集团钒钛有限公司正式更名为四川省方大钒钛集团有限责任公司,标志着方大集团对德胜集团钢铁产业核心资产的收购圆满收官。整个审批流程无缝衔接,全程合法合规,不仅为企业节省了宝贵的时间成本,更有效规避了因交割延误可能带来的市场风险和经济损失。

## 改革赋能:持续擦亮营商环境“金名片”

此次高效的政务服务是沙

湾区深入推进“高效办成一件事”改革的一个缩影。近年来,沙湾区始终坚持以企业和群众需求为导向,聚焦企业全生命周期服务,将分散在多个部门、多个环节的关联事项进行系统性集成,推动企业信息变更、注销等高频事项实现“一次告知、一表申请、一窗受理、一网办理、一次办结”,彻底解决了企业办事“多窗跑、多次跑、来回跑”的痛点难点。

下一步,沙湾区将继续深化政务服务改革,不断优化审批流程、创新服务方式,提升服务效能,用心用情用力为各类经营主体纾困解难,持续擦亮沙湾营商环境“金名片”,为全区工业经济高质量发展、加快建设现代化产业体系提供更加坚实的政务服务保障。