

科学组织搜救 加强监测预警和巡查排险 切实保障人民群众生命财产安全

(紧接第1版)善后处置等工作。要查明原因,举一反三,深入排查消除地质灾害等隐患。

习近平强调,各地区各有关部门要进一步落实安全工作责任,加强监测预警和巡查排险,抓实抓细各项工作,切实保障人民群众生命财产安全。

中共中央政治局常委、国务院总理李强作出批示指出,要指导帮助重庆市全力开展救援处置、伤员救治、受灾群众安置等工作,并严防次生灾害。要进一步压实各地各有关方面责任,全面排查风险隐患,扎实做好灾害防范应对。

根据习近平重要指示和李强要求,中共中央政治局委员、国务院副总理张国清率有关部门负责同志赶赴现场指导救援处置工作。重庆已组织力量全力做好现场搜救、伤员救治和善后处置等工作。目前,有关工作正在进行中。

中共乐山市委关于深入贯彻习近平总书记重要指示精神 加快推进乐山农业农村现代化的决定

(2026年7月10日中国共产党乐山市第八届委员会第十三次全体会议通过)

(紧接第1版)加快绘就村美、业兴、文明、善治、共富的农业农村现代化新图景。

二、实施“八大行动”，奋力开创乐山农业农村现代化建设新局面

(一)实施重要农产品稳产保供行动

1.加强耕地保护和质量提升。深化耕地林地园地空间治理“一张图”建设,严格实行良田粮用、用途管控,健全撂荒耕地排查整治长效机制,推广测土配方施肥等技术,持续提升耕地地力。加强防洪排涝抗旱设施建设,持续开展农田沟渠修复整治、中小河流治理。新建和改造提升高标准农田20万亩,一体推进“建管用”,逐步把具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田。

2.提升粮油综合生产能力。加力实施新一轮粮食产能提升行动,推进“天府粮仓”乐山片区建设,挖掘水稻种植潜力,稳定玉米产能,巩固大豆油料扩种成果。深化43个省级“天府粮仓·百县千片”千亩高产展示片和100个市级百亩高产攻关方建设,通过“四良”融合促进粮油作物大面积单产提升。加强粮食购销和储备管理。

3.丰富多元化食物供给。围绕“稳生猪、强禽兔、兴牛羊”,推动畜养殖业规模化标准化发展,保障肉蛋等重要农产品供给。加强新品种、新技术、新模式“三新”基地建设,提升蔬菜、水果、道地中药材、茶叶亩均产值。建设“一温一冷”两条渔业产业带,积极发展大水面生态渔业和设施渔业。深入推进“天府森林四库”建设,因地制宜发展竹笋、林药、林菌等特色林下经济。

(二)实施特色产业建圈强链行动

4.大力发展“乐字号”特色产业。做优“351”现代农业产业体系,加快建设畜牧、林竹、茶叶3个超五百亿级和酒饮、蔬菜、水产、中药材、水果5个超百亿级产业集群,打造茉莉花、晚熟柑橘、魔芋、川佛手、禽蛋、肉鸭、肉兔、肉鸽、鱼子酱、江团等一批特色大单品。加快建设省部共建夹江禽蛋产地市场,持续提升大西南茶业市场、西南水产交易市场建设水平。提高“峨眉山茶”等区域公用品牌知名度,确保“三品一标”农产品达到180个以上,纳入国家农产品质量安全省建设行动部署,强化追溯管理、加大监督力度。

5.推动农业产业园区化集群化发展。推动产业向镇域集中,新建设国家级农业产业园3个。深入实施“天府粮仓·千园建设”乐山片区行动,新建设国家现代农业产业园1个、新评定(晋升)省星级现代农业园25个以上,打造综合产值超100亿元的园区2个、超50亿元的园区4个、超10亿元的园区20个。推进四川肉兔、四川蛋鸡国家级优势特色产业集群建设,新培育建设冷水鱼、生猪国家级优势特色产业集群。

6.因地制宜发展农业新质生产力。加强农业科技创新与成果转化,推广科技小院模式,推动建设现代农业科技试验示范基地,支持峨眉山市创建省级农业高新技术产业园区。加快丘陵山区适用农机装备研发应用,培育做大井研县山地智能农机装备产业园,推动峨眉、夹江茶机和五通电机等农机产业协同发展,加快“人工智能+农业”发展,拓展农机农艺深度融合应用场景,农作物耕种收综合机械化率达到80%。大力发展智慧农业,加快建设智慧农(牧、渔)场。深度挖掘农业数据价值,以数据赋能农业领域应用场景建设。支持农业领域科技型中小企业、高新技术企业、科技领军企业做大做强。加强种质资源保护与利用,做好“马边乌金猪”“峨边花牛”等地方品种保护选育,强化农业种业市场监管。提高气象、水文、地

质灾害监测预报预警精准度,完善农机应急救灾设施装备条件。强化病虫害统防统治和重大动物疫病联防联控。

(三)实施农业产业多元发展行动

7.做大做强农产品加工业。加快发展精深加工、肉蛋制品、水产品加工和竹笋精深加工、调味品制造等产业,推动高端威士忌、优质饮用水、高端食用冰、花香类新式茶饮等食品饮料产业高质量发展,拓展“乐山味道”图谱。实施农业市场主体培育壮大行动,新培育规模以上农产品加工企业30户以上、专精特新企业10户以上。加快发展农产品加工园区,建成中欧智慧农业产业园、厚全新合园区、芳芳经济产业园等现代化农业工厂,支持市中区、峨眉山市、犍为县、沐川县建设综合产值超百亿元的农产品加工集聚区,新培育产值超十亿元的农产品加工领军企业5户以上。

8.推进“农商文旅教康”深度融合。深度挖掘乡村多元价值,深入推进大峨眉中医药文旅康养深度融合走廊建设,打造峨眉河田园休闲风光带、岷江沿岸乡村旅游风景带、大渡河峡谷风光和民族风情体验带、青衣江生态文旅带,推进茶旅、竹旅融合发展。丰富农事研学、乡村体育、田园度假、康养旅居等体验式消费新场景,推出一批中国美丽乡村休闲旅游精品景点线路,建设一批天府旅游名镇名村、高品质乡村旅游目的地,拓展“周末下班、直奔乐山”乡村新业态。

9.完善现代农业经营体系。大力培育新型农业经营主体,分类培育提升家庭农场。完善县乡村三级农业社会化服务体系运行机制,推广农业耕、种、防、收等全流程服务,建成现代农业综合服务中心30个以上,深化农业社会化服务试点,新型农业经营主体带动农户比例达到70%。支持发展新型农村集体经济,推广“强村工坊”“强村供销”“强村农服”“强村村供”等强村公司发展模式,发挥基层供销社作为农服优势,鼓励有条件的农村集体经济组织创办或联办农产品加工厂、农业社会化服务组织等,参与乡村旅游,开展农产品加工、生产托管、农资团购、小型公益设施管护等服务。

10.提升乡村物流水平。加强县乡村三级农村电商和寄递物流网络建设,加快建设市中区综合智慧物流园区,提升冷链物流建设水平,促进“交商邮供”融合发展,推动农村物流降本提质增效,农村“客货邮”融合服务实现建制村全覆盖。推动共建西南农资骨干流通走廊。大力支持农产品出口,绘制“乐字号”农产品“出川出海”路线图,规划建设一批“海外仓”“两地仓”。

(四)实施农村基础设施补短板行动

11.创造优质生活空间。坚持“多规合一”,适应乡村人口数量结构变化和流动趋势,结合国土空间规划、乡镇片区规划,立足区域特点、民族特色和村庄实际,科学编制乡村建设方案。严格执行乡村“通则式”规划管理规定,加快实现乡村地区规划管理全覆盖。强化乡村空间设计和风貌管控,实施“点亮乡村”行动,推进村庄绿化美化亮化。支持犍为县做好省级片区化推进宜居宜业和美乡村建设试点。支持峨眉山市、沐川县加快建设四川省美丽乡村建设重点县。提升农房质量安全水平,加强川南民居、彝家村寨等保护利用,打造各具特色的业兴人和乐山新乡村。

12.推动农村路水电气讯协同发展。深入实施新一轮农村公路提升行动,推行“嘉畅乡兴”路产融合发展模式,新(改)建农村公路里程1800公里以上。加强便捷上高速“最后一公里”连接线建设,推进“美丽

渡口”建设、农村公路危桥改造和安防设施建设。加快乡村运输“金通工程”提质升级,进一步推动城市公交线路向乡村延伸、农村客运班线公交化运营。加快推进市中区引水工程、白井干渠、芦稿溪水库、嘉峨片区水资源配置工程和岷江东岸“五一”中型灌区水利工程等重点水利项目建设,扎实推进长征渠引水工程前期工作。有序推进灌区改造、病险水库除险加固,完善区域调蓄工程体系。加快农村供水提质增收,全面推行农村供水县域统管,持续推进城乡供水一体化、集中供水规模化、小型供水规范化建设。实施农村电网巩固提升工程,加快农村老旧线路、变压器等落后设备改造更新,改造农村电网线路400公里,推动管道燃气向有条件的地区覆盖。积极发展清洁能源,有序扩大农光充电设施覆盖范围。实施“满格乐山”行动,按需推进农村5G网络和千兆光网布局建设,推进省级数字乡村试点建设。

13.加强乡村生态文明建设。持续整治提升农村人居环境,健全农村生活垃圾收转运处置体系,扎实推进农村生活污水有效治理,深化农村厕所革命,开展厨房清洁化改造。深入推进农业农村污染防治攻坚,科学施肥用药,持续深化畜禽、水产养殖污染和小微水体整治,加强农业面源污染治理。推进土壤重金属污染溯源、整治和受污染耕地安全利用。精准划定禁烧范围,科学管控秸秆焚烧。加强农村生态系统保护修复,全面落实河湖长制、林长制、田长制,抓好长江十年禁渔,推进重点流域、区域水土流失综合治理。加强农业生物安全治理。推进农业农村发展全面绿色转型,推广绿色生产和节水灌溉技术,推进农业废弃物资源化产业化利用,大力发展种养循环,推进“以竹代塑”发展。开展乡村生态产品经营开发。

(五)实施农村公共服务提质行动

14.推动农村教育均衡提质。优化农村保留的教育学校布局,改善确有必要保留的农村学校办学条件,实施义务教育薄弱环节改善与能力提升工程,鼓励人口集中乡镇建好优质寄宿制学校。实施县域普通高中振兴行动计划,支持优质普通高中与人口小县、薄弱学校开展合作办学。深入推进“网链共享计划”,促进优质教育资源城乡共享,加强乡村教师队伍建设。

15.深化健康乡村建设。优化基层医疗卫生机构建设布局,加强基层医疗卫生机构运行保障,推进重点中心乡镇卫生院提质升级。提升紧密型县域医共体综合服务能力,合理扩大基层医疗卫生机构药品采购、配备、使用范围,增加慢性病、常见病用药供给,推动远程医疗向乡村覆盖。强化乡村中医药服务。实施大学生乡村医生专项计划,加大乡村医生培训提能力度,多措并举增强民族地区基层医疗卫生服务能力。

16.健全“一老一小”服务体系。完善县乡村三级养老服务网络,加强乡镇(街道)区域养老服务中心能力建设,推进村(社区)养老服务设施站点建设,大力发展互助性养老服务,鼓励有条件的农村集体经济组织参与养老服务。建立多元化全覆盖婴幼儿照护服务体系,有序推进普惠托育机构建设。

17.提升农村社会保障水平。逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准、高龄津贴标准。稳步提高医保基金在县乡村医疗卫生机构使用比例,完善重特大疾病保障机制。全面推行长期护理保险。优化农村殡葬公共服务,规范和加强农村公益性墓地建设。加强对农村妇女儿童、老年人、残疾人、精神障碍人员等的关爱服务和权益保障。

(六)实施农民增收共富行动

18.千方百计实现农民收入倍增。用好促进农民增收若干措施,用10至15年时间实现全市农村居民人均可支配收入比2025年翻一番。完善联农带农机制,引导基层供销社、新型农业经营主体与小农户建立稳定的利益联结关系,鼓励把农业产业链增值收益更多留给农民。支持小农户通过发展庭院经济、特色手工、乡村民宿、电商直播等多种方式,实现家庭生产多业经营、综合创收。落实各类财政补贴政策,健全种粮农民收益保障机制,强化价格、补贴、保险等政策支持和协同。深化农村集体产权制度改革,完善农村集体经济组织收益分配机制。允许农户通过出租、入股、合作等方式盘活利用合法拥有的住房。

19.加强就业创业扶持。强化转移就业服务,推进“家门口”基层公共就业服务站建设,加大以工代赈实施力度,吸纳更多农民就近就近就业。完善县乡村劳务服务体系,实施“技能照亮前程”培训行动,促进农村劳动力转移就业。加强农民工返乡创业服务,健全农民工创业补贴、贷款贴息、用地用能保障等支持政策,促进农民工创业带动就业。完善农民工权益保障机制,稳步提高最低工资标准,系统治理拖欠农民工工资问题。健全有利于农民灵活就业和适应新就业形态特点的用工制度,关爱帮扶大龄农民工,扩大灵活就业农民工参加工伤保险覆盖面。

20.推进常态化精准帮扶。健全常态化防止返贫致贫监测体系,深化定人、定岗、定责、定时、定效“五定”工作法,精准认定防止返贫致贫对象,做好防止返贫致贫对象精准帮扶和动态调整。强化开发式帮扶,提升产业、就业和消费帮扶实效,深化“蓝鹰工程”,促进有劳动能力和就业意愿的防止返贫致贫对象所家庭至少一人实现就业。加强易地搬迁后续扶持,动态调整农村最低生活保障和特困人员基本生活保障。扎实开展基本生活救助,统筹做好专项社会救助,鼓励开展慈善帮扶。用好欠发达县域托底性帮扶和乡村振兴重点帮扶县政策,做好东西部协作、定点帮扶、省内结对帮扶、驻村帮扶工作。深入实施“万企兴万村”行动,动员各类行业协会(商会)、志愿服务团队等社会力量参与乡村振兴。

21.丰富农民群众精神文化生活。深入实施党的创新理论传播工程,弘扬和践行社会主义核心价值观,铸牢中华民族共同体意识,广泛开展群众性宣传教育活动。常态化开展文化科技卫生“三下乡”活动,举办“村BA”“村歌”“村跑”等乡村文体活动,建设一批“小而美、小而优”的新型公共文化空间,争创一批全国文明村镇、天府人文乡村。深入推进乡村移风易俗,持续整治高额彩礼、大操大办等陈规陋习。加强农耕文化保护传承,强化历史文化名镇名村、传统村落、乡村文物、非物质文化遗产和重要农业文化遗产等保护传承与活化利用,创新发展夹江年画、沐川草龙、彝绣等特色非遗。

(七)实施乡村治理增效行动

22.增强党建引领基层治理整体效能。深入推进抓县促乡带村强基行动,全面落实县乡党委抓农村基层党组织建设和乡村治理的主体责任。选优配强乡镇领导班子,优化村“两委”班子特别是带头人队伍,持续回引培养后备力量。加大对农村基层干部的关心激励,落实待遇保障,充实和稳定农村基层一线力量。健全村党组织领导的村级组织体系,常态化整顿软弱涣散村党组织,严格村干部特别是“一肩挑”人员管理监督,深化对村(社区)巡察。健全党员联系服务群众机制,充分发挥农村党员先锋模范作用,增强群团组织桥梁纽带功能。实施“百村引

领·千村强基”工程,发挥能人村、中心村、重点村示范引领作用。推动资源下沉、力量下倾,深化“微网实格”治理,提升基层服务水平和治理能力。全面实施乡镇(街道)履职事项清单,完善村(社区)工作事项准入制度,持续破解“小马拉大车”基层治理难题。

23.提升村民自治制度化规范化水平。增强农民主人翁意识,健全村民自治机制,完善村民(代表)会议制度,加强自治组织规范化建设。拓展村民参与村级公共事务平台,创新村民议事会等议事形式和活动载体,引领心连心接诉即办改革。深化拓展网格管理服务,提升群防群治能力。加强农村地区社会治安防控体系建设,持续深化“乐警相随”品牌建设,常态化开展扫黑除恶,依法打击农村宗族黑恶势力及其“保护伞”。深入开展电信网络诈骗专项整治,持续打击制售假冒伪劣产品、黄赌毒、邪教及非法宗教活动等违法犯罪行为。增强基层应急管理能力,提升防灾减灾和自救互救能力。深入实施村(居)法律顾问、“法律明白人”培养工程,强化农村法治宣传教育和公共法律服务。

24.建设平安法治乡村。坚持和发展新时代“枫桥经验”,加强综治中心规范化建设,推进“一村(格)一警”建设,完善矛盾纠纷源头预防、排查预警、多元化解机制,深化党建领心连心接诉即办改革。深化拓展网格管理服务,提升群防群治能力。加强农村地区社会治安防控体系建设,持续深化“乐警相随”品牌建设,常态化开展扫黑除恶,依法打击农村宗族黑恶势力及其“保护伞”。深入开展电信网络诈骗专项整治,持续打击制售假冒伪劣产品、黄赌毒、邪教及非法宗教活动等违法犯罪行为。增强基层应急管理能力,提升防灾减灾和自救互救能力。深入实施村(居)法律顾问、“法律明白人”培养工程,强化农村法治宣传教育和公共法律服务。

25.强化数智赋能乡村治理。用好活用“川善治”数字化乡村治理平台,加快涉农信息化平台系统整合和互联互通,推行“积分制+清单制+数字化”治理模式,提升平台服务能力。拓展数字化应用场景,推动信息发布、政务运转、民情收集、议事协商、公共服务等村级事务网上运行。加快县乡村应急、生态环境等管理智慧化。推行农村适老化和无障碍信息服务,保障线下办事服务便利畅通。

(八)实施城乡融合发展行动

26.统筹推进农民进城和人才入乡。高质量推进以人为本的新型城镇化,科学有序推进农业转移人口市民化,落实转移支付、新增建设用地指标、基础设施建设投资等与农业转移人口市民化挂钩政策,推行常住地提供基本公共服务,将符合条件的未落户常住人口纳入公租房保障范围。依法维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,探索建立自愿有偿退出的办法。健全乡村人才引育留用机制,深入实施“嘉才入乡”行动,大力实施农业产业人才振兴行动,做好“一村六员一主播”等农业实用人才遴选及培训工作,培育壮大“新农人”人才队伍。实施“一县一院(校)”赋能乡村行动,办好“乡村振兴后备人才育苗班”,扎实做好高校毕业生“三支一扶”,大学生志愿服务西部计划工作,培养储备一批优秀乡村人才。

27.盘活农村土地资源和闲置低效资产。深化农村土地要素市场化改革,深入推进全域土地综合整治,提高土地节约集约利用水平,分类保障乡村发展用地。稳步推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点。有序推进农村集体经营性建设用地入市,优先用于发展集体经济和乡村产业。强化农村宅基地和农建房审批管理,严查严防违法违规购买农房宅基地。深化集体林权制度改革,用好农村集体“三资”监管平台,做好农村资产分类清理、确权登记,鼓励通过租赁、托管、经营权流转、合作经营等方式盘活利用农村资源资产。支持峨眉山市、井研

县等地做好闲置农户住房盘活利用重点村培育工作。健全农村产权流转交易“四级”服务体系,规范开展农村承包土地经营权、林权、“四荒”使用权、农村集体经营性财产等流转交易,推动农村资源资产进入交易平台。

28.构建农业农村多元投入格局。加大农业农村领域一股公共预算投入,建立与发展水平相适应的财政投入增长机制。加大资金统筹整合力度,严查弄虚作假、挤占挪用等问题,提升财政支农政策效能和资金效益。实施金融支持乡村全面振兴专项行动,推行涉农产业“金融链长”制,引导金融机构单列涉农信贷计划,鼓励创新涉农金融产品和服务模式,推广农业设施、畜禽活体、林地经营权等抵押融资、“农房增信贴”和农业“保险保单+信贷”融资增信,支持符合条件的企业发行乡村振兴债券,大力发展农村数字普惠金融。全面落实农业保险保费补贴政策,推动政策性保险扩面、增品、提标,提高市级财政对优势特色农产品保险补贴比例。引导和规范社会投资,定期发布农业农村领域重点项目投资清单,加强政府投资与金融、社会投入联动,健全风险防范机制。

29.推进以工补农以城带乡县域攻坚。深入实施“县域经济壮大”强基计划,坚持“一县一特、一镇一业、一村一品”,发展壮大县域富民产业,全面提升县域发展能级,力争培育地区生产总值超600亿元的县(市、区)2个、超300亿元的4个、超100亿元的4个。加快提升市中区区域中心能级和功能。深化强县扩权赋能改革,支持峨眉山市、犍为县加快建设市域副中心。推进夹江县县域内城乡融合发展改革试点。有序推进县城城市更新,加快老旧小区、老旧街区、老旧厂区和城中村改造。加大对人口净流入县城发展的支持力度,增强县城人口吸纳和综合承载能力。强化县城和重点镇联动发展,推动资源要素向中心镇(村)集聚,培育建设一批农商文旅重点中心镇,推进建制镇规划建设管理水平,促进县乡村功能紧密衔接、协同互补。

三、坚持和加强党的全面领导，为加快推进乐山农业农村现代化提供坚强组织保障

(一)完善党领导农业农村现代化工作机制。各级党委要把加快推进农业农村现代化作为重中之重,统筹抓好重点任务落实、重大项目实施和重要资源配置。全面落实乡村振兴责任制,加强市县两级党委农村工作领导小组建设,强化党委农办决策参谋、统筹协调、政策指导、推动落实等职能。深入推进推进乡村全面振兴专题规划,提升党员干部推进农业农村现代化的能力和水平。

(二)健全片区化推进乡村振兴机制。按照“地缘相近、资源相融、产业相连”原则,围绕环主城区、环景区、环产业园区和环河湖岸线、环交通主干线“三区两线”,合理划分片区,编制片区建设规划。加强片区规划统筹衔接与落地实施,强化跨村联建与治理协同,集中连片一体推进特色产业、发展、基础设施建设、人居环境提升、公共服务优化、生态环境保护,提升整体建设质量和水平。

(三)创新开展农业农村现代化评价。完善农业农村现代化评价体系,引导和激励各地对标补短,提升农业农村现代化水平。聚力抓好农业农村现代化重大任务,建立重点项目库,完善财政投入、金融支持、用地保障、人才支撑等政策举措。牢固树立和践行正确政绩观,改进农村工作方式方法,用好“三个区分开来”,持续深化整治形式主义为基层减负,坚决整治群众身边不正之风和腐败问题,以优良作风推动乐山农业农村现代化建设再上新台阶。