

牢记初心使命 奋进复兴征程

坚定信心接续奋斗 以实干实绩书写乐山答卷

■ 卢慧

习近平总书记在庆祝中国共产党成立105周年大会上的重要讲话,回顾光辉历程,展望光明前景,深刻揭示中国共产党无可比拟的优秀特质,坚定宣示奋进新征程、建功新时代的決心与信心。2026年是“十五五”开局之年,更是乐山突围崛起、争先晋位的关键之年。我们必须把习近平总书记重要讲话精神转化为推进事业发展的实际行动,以“谋实事、务实干、创实绩”的作风,深入实施“五大攻坚行动”和“五大强基计划”,一步一个脚印把宏伟蓝图变为美好现实。

一、坚持“工业强市、文旅兴市”,奋力推动高质量发展

新征程上必须全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,扎实推动高质量发展。乐山要以“十五五”规划为统领,深入实施“工业强市、文旅兴市”发展战略,以“强工业”和“兴文旅”攻坚行动为抓手,加快构建现代化产业体系。要聚焦“241”现代工业产业体系,统筹传统产业改造升级、新兴产业加快培育、未来产业破冰抢滩。推行“六个一批”项目管理机制,实施小微企业“育

苗壮干”、优质企业“梯度提升”、龙头企业“领航聚链”三大工程。强化科技创新引领,推动“政产学研用”深度融合。加快建设享誉全球的世界重要旅游目的地,推动峨边眉山、乐山大佛提质扩容。发展赛演经济、假日经济、周末经济,打响“周末下班、直奔乐山”品牌。主动融入巴蜀文化旅游走廊,实现文旅资源向经济价值高效转化。

二、紧紧依靠人民创造历史伟业,持续增进民生福祉

要践行以人民为中心的发展思想,紧紧依靠人民创造历史伟业。我们要把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,以“惠民生”攻坚行动为抓手,围绕“投资于入”,项目化推进教育提质、医疗优享、城市宜居等民生工程。在教育提质上,突出“公平优质”。扩大普惠性学前教育资源供给,实施“优师帮培计划”和彝区“9+3”免费教育计划,推行义务教育“长幼随学”便民政策。在医疗优享上,突出“便捷可及”。提高城乡居民基本医疗保险财政补助标准,选派医疗卫生专家下沉支援基层,推进医养结

合服务全覆盖,提升普惠托育服务供给水平。在城市宜居上,突出“品质提升”。持续推进城市更新,深化“四公一农”建设提升三年行动,加快推进“好房子”建设,持续打好蓝天、碧水、净土保卫战,建设美丽宜居乐山。

三、坚决筑牢安全发展底线

坚持底线思维,统筹发展和安全,以“优治理”攻坚行动为抓手,在发展中固安全、在安全中谋发展。坚决维护政治安全,严密防范化解地方政府债务、房地产、金融等重点领域风险。严格落实安全生产责任制,加强矿山、危化品、道路交通、建筑施工等重点行业领域安全监管,坚决遏制重特重大事故发生。加强和创新社会治理,坚持和发展新时代“枫桥经验”,完善矛盾纠纷多元化解机制,建设更高水平的平安乐山、法治乐山。增强防灾减灾救灾能力,做好防汛抗旱、地灾防治等工作,切实保障人民群众生命财产安全。

四、持之以恒推进全面从严治党,锻造忠诚干净担当队伍

打铁还需自身硬,要持之以恒推进全面从严治党。我们要以党的政治

建设为统领,全面加强党的各方面建设,高标准高质量开展“谋实事、务实干、创实绩”作风建设专项行动。进一步提振拼字当头、奋勇争先的精气神,以作风之变引领发展之变。牢固树立“今天再晚也是早、明天再早也是晚”的效率意识,以“等不起”的紧迫感、“慢不得”的责任感、“坐不住”的使命感,“一张蓝图绘到底、一门心思拼到底、一把尺子量到底”。巩固深化党纪学习教育成果,引导党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。坚持正确选人用人导向,注重在重大任务、重大斗争一线考察识别干部,高标准高质量做好换届工作。持续纠治作风顽疾,推动树牢和践行正确政绩观。

中国共产党105年的奋斗历程告诉我们,唯有踔厉奋发、笃行不怠,方能不负历史、不负时代、不负人民。让我们深入学习贯彻习近平总书记 in 庆祝中国共产党成立105周年大会上的重要讲话精神,不忘初心、牢记使命,谦虚谨慎、艰苦奋斗,奋力谱写中国式现代化乐山新篇章。

(作者单位为中共乐山市委党校)

强化新污染物治理

深入打好蓝天碧水净土保卫战

■ 余刚

日前,国务院印发《美丽中国建设“十五五”规划》(以下简称《规划》)。《规划》部署了深入打好蓝天碧水净土保卫战、全面实施固体废物和新污染物治理行动。新污染物治理是“十四五”时期党和国家进行战略谋划并系统推进的重要任务,已取得显著成效。国务院办公厅印发的《新污染物治理行动方案》得到全面贯彻实施,成立由国务院生态环境主管部门会同有关部门共同组成的新污染物治理部际协调小组,发布首批重点管控新污染物清单,制定新污染物监测和风险评估体系与配套标准,全面淘汰8种类重点管控新污染物,初步建立协同推进工作机制,新污染物治理能力明显增强。

2026年3月,第十四届全国人民代表大会第四次会议通过《中华人民共和国生态环境法典》,将“国家建立持久性有机污染物等新污染物协同治理和环境风险管控体系”写入法典,为强化新污染物治理奠定了法治基石。《规划》将“新污染物协同治理”列为重大工程之一,为强化新污染物治理提供政策支撑。我们要以习近平生态文明思想为指引,立足“十四五”新污染物治理工作基础,锚定到2035年新污染物环境风险得到有效管控的目标,从体制和机制建设、清单和任务落实、科技和产业支撑等方面强化新污染物治理,以新污染物治理实效助力美丽中国建设。

完善新污染物协同治理和环境风险管控体系。生态环境法典规定:“国务院生态环境主管部门会同有关

部门,分析研判新污染物环境风险管控形势,制定完善相关标准,组织开展调查监测,有效降低新污染物环境风险。”持续完善由国务院生态环境主管部门会同有关部门共同组成的新污染物治理部际协调小组机制,定期会商,联合行动,不仅可以确保国家层面的战略和政策有效传达和落实,而且能推动县级以上地方人民政府及其有关部门加强化学物质污染风险管控,形成“国家统筹、省负总责、市县抓落实”的工作格局。在部门层面,打通壁垒,建立健全生态环境信息共享机制和监测预警机制,打破“数据孤岛”,让新污染物的生产、进口、储存、运输、销售、使用、处置等全环节信息能够互通共享,为精准治理提供支撑。在地方层面,建立多部门参与的联席会议制度,共同开展联合调查、联合执法,共享数据和信息,避免“各管一摊”。以新污染物治理为抓手,推动化学物质环境风险管理条例的制定和发布,加快制修订化学物质污染风险评估、新污染物调查监测等一系列技术标准,为筛查、评估和管控提供统一规范和科学标尺。强化考核衔接,将新污染物治理任务纳入美丽中国先行区建设、污染防治攻坚战等考核目标,加快与现有环境管理制度深度融合,将新污染物的环境风险筛查评估要求纳入生态环境许可管理,从源头准入到事中事后监管,实现覆盖新污染物全生命周期的风险管控。推动新污染物治理与现有的生态环境监测、生态环境保护监

督执法等制度体系相融合,将其逐步纳入污染防治常规工作范畴。加强对重点管控新污染物的执法监管,要求相关企业依法公开污染物排放信息、温室气体排放信息等生态环境信息,接受社会监督。

推动新污染物治理清单和任务落实。我国是化学物质生产和使用量最大、种类最多的国家之一,必须结合我国经济社会发展水平和技术可行性,循序渐进开展新污染物治理工作。生态环境法典规定:“国务院生态环境主管部门会同有关部门,组织开展化学物质污染风险评估,制定公布重点管控新污染物清单并适时调整,明确禁止、限制等环境风险管控措施。”重点管控新污染物清单是衔接科学评估与行政管理、统筹国家目标与地方执行、贯通国际承诺与国内行动的关键载体,必须做到科学精准、操作性强。建议新污染物治理专家委员会成立专门的清单审查工作组,制定清单动态调整技术规范,对拟新增纳入重点管控新污染物清单的化学物质进行审查。我国不同区域(流域)、省市和行业新污染物问题差异很大,可探索建立“G+X”新污染物清单制度,因地制宜防控新污染物的环境风险。其中,“G”是国家统一要求管控的新污染物,筑牢全国统一管控底线;“X”是根据区域(流域)、省市、行业新污染物特点要求管控的物质。部分省市在“十四五”时期已经开展了探索实践。新污染物治理是美丽中国和健康中国建设的必然要求,也是高质量发展的重要内容,

必须将治理工作思路从“被动应对”转向“主动作为”。落实现生、进口、储存、运输、销售、使用、处置等全环节新污染物环境风险管控任务,明确重点任务清单、责任单位和完成时限,确保任务闭环管理。

加快新污染物治理科技和产业发展。新污染物治理也是发达国家正致力于解决的问题,值得借鉴的成功经验非常有限。为此,应加强新污染物治理科技专项顶层设计,聚焦持久性有机污染物、环境内分泌干扰物、抗生素等药物和个人护理品等环境风险较高的新污染物,充分运用大数据、人工智能、新材料及创新技术范式,系统开展“筛、评、控”全链条攻关,研发监测、预警、治理和绿色替代等关键技术。坚持一体推进教育科技人才事业发展,为强化新污染物治理赋能。推动建设国家级和省部级重点实验室、工程技术中心,支持科技领军企业牵头联合高校、科研院所和中小企业等创新主体组建新污染物治理创新联合体,为新污染物治理打造国家战略科技力量。在京津冀、粤港澳、长三角、成渝等经济发展重点区域,布局建设新污染物智慧识别、全程防控、精准阻控、绿色替代等应用场景,通过战略引领、技术突破和产业实践的有机融合,构建“源头创新—技术转化—产业升级”的完整闭环,建设一批有示范引领作用的新污染物协同治理工程,将新污染物治理挑战转化为绿色低碳技术突破的机遇和产业升级的动力。

(原载7月16日《人民日报》)

学习贯彻市委八届十三次全会精神

市委八届十三次全会锚定基本实现农业农村现代化总目标,明确“农业强、农村美、农民富、治理优、融合深”五大主攻方向,将“治理增效行动”纳入八大行动,为新征程上乐山完善乡村治理体系、提升乡村治理能力指明了方向。乡村善治是乡村全面振兴的基石,是推进城乡融合发展的内在支撑,更是农业农村现代化的重要保障。乐山市乡镇数量多、分布广、治理半径大,面对基层治理的新形势新要求,必须紧扣全会部署,从党建引领、基层自治、平安法治、数字智治四个方面协同发力。

一、以党建引领筑牢乡村善治根基

办好农村的事,关键在党。市委八届十三次全会明确提出,要增强党建引领基层治理整体效能,深入推进抓县促乡带村强基行动,这为乐山乡村善治指明了政治方向。推动乡村善治,首要任务是把党的领导贯穿乡村治理全过程各领域,将党的组织优势转化为治理效能。要建强乡村治理“领头雁”队伍,以抓县促乡带村强基行动为抓手,选优配强乡镇领导班子,优化村“两委”班子特别是带头人队伍,健全村级后备力量梯次培养机制,打造懂治理、善治理、敢担当的基层治理骨干队伍,让基层党组织成为乡村治理的坚强战斗堡垒。要织密党员联系服务群众网络。健全党员联系服务群众机制,深化党员中心户、党员包片联户等成熟做法,推动治理重心下移、服务触角延伸,打通政策落实、服务群众的“最后一公里”,实现“群众在哪里,党的工作就覆盖到哪里”。要强化党建统筹协调作用。发挥村党组织对村级各类组织的领导核心作用,统筹村委会、集体经济组织、社会组织等多方力量,形成党组织统一领导、各类组织协同发力、群众广泛参与的治理合力,确保乡村治理始终沿着正确方向前进。

二、以基层自治激活乡村善治内生动力

乡村善治的根基在群众、活力在基层。市委八届十三次全会对提升村民自治水平作出具体部署,核心就是要健全自治载体、拓宽参与渠道,实现民事民议、民事民办、民事民管。要完善村级自治制度体系。健全村民会议、村民代表会议等议事决策制度,规范村级事务“四议两公开”流程,保障村民在村级产业发展、基础设施建设、集体资产处置等重大事项中的知情权、参与权、监督权,让群众真正成为乡村治理的主人。要丰富基层自治实践载体。规范完善村规民约,建强村民议事会、红白理事会、道德评议会等自治组织,针对高价彩礼、大操大办、人居环境管护等共性治理难题,引导群众形成自我约束、自我管理的共识,让村规民约成为乡村治理的“软约束”。要拓宽群众参与治理渠道。搭建院坝会、村民议事厅等线下协商平台,探索村级事务线上议事新模式,围绕群众身边的急难愁盼问题开展多元协商,把群众的“金点子”转化为治理的“金钥匙”,最大限度凝聚基层治理共识,激活乡村善治的内生动力。

三、以平安法治夯实乡村善治坚实基础

平安是乡村善治的底线要求,法治是乡村善治的根本保障。市委八届十三次全会部署建设平安法治乡村,正是为乡村善治筑牢秩序根基、守住安全底线,确保乡村社会既充满活力又安定有序。要深化矛盾纠纷源头化解。坚持和发展新时代“枫桥经验”,健全县乡村三级矛盾纠纷排查化解体系,完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作机制,聚焦邻里纠纷、土地权属、劳务薪资等农村高频矛盾,做到早发现、早介入、早化解,实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。要提升乡村治理法治化水平。推进法律顾问进村全覆盖,建强基层法治工作队伍,常态化开展农村普法宣传教育,针对农村群众生产生活需求开展精准普法,引导群众养成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的习惯,以法治思维规范乡村治理行为、维护群众合法权益。要守牢乡村公共安全底线。健全农村公共安全防控体系,常态化推进扫黑除恶,深化农村治安巡巡防控,强化农村道路交通、消防安全、森林防火等重点领域隐患排查整治;完善基层应急管理体

四、以数字智治提升乡村善治整体效能

数字智治是提升乡村治理精准化、智能化水平的关键路径,也是解决乐山乡村布局分散、治理半径大、服务成本高等难题的重要抓手。市委八届十三次全会明确提出要强化数智赋能乡村治理,为乐山以数字技术赋能乡村善治划定了实施路径。要推进数字治理平台整合。打破部门数据壁垒,统筹整合涉农政务、民生服务、治安防控、应急管理等各类信息化系统,构建县乡村三级联动的数字治理平台,实现村级事件一键上报、多部门协同处置、办理结果实时反馈,推动乡村治理从“分散管理”向“一网统管”转变。要拓展数字治理应用场景。聚焦基层治理高频需求,在智慧网格、矛盾纠纷、人居环境监管、养老服务等领域推广数字化应用,依托智慧网格实现基层治理事件精准派单、闭环处置,依托政务服务终端推动高频民生事项“掌上办、就近办”,让数据多跑路、群众少跑腿,持续提升治理效率与服务精度。要补齐乡村数字基础短板。结合农村基础设施补短行动,加快乡村5G网络、光纤宽带等数字基础设施深度覆盖,同步开展基层干部数字素养提升、村民数字技能普及工作,着力缩小乡村“数字鸿沟”,以数字技术全面赋能乡村治理效能升级。

乡村善治是一项系统性工程,党建引领是根本方向,基层自治是群众基础,平安法治是底线保障,数字智治是效能支撑。全市上下要深入贯彻落实市委八届十三次全会精神,从党建引领、基层自治、平安法治、数字智治四个方面协同发力、一体推进,持续完善乡村治理体系、提升治理能力,以高效能乡村治理护航乡村全面振兴,以更高站位、更大力度、更实举措加快推进农业农村现代化。

(作者单位为中共乐山市委党校)

推动乡村善治需从四个方面协同发力

■ 沈秋霞

富强 民主 文明 和谐
自由 平等 公正 法治
爱国 敬业 诚信 友善