

法治护清流 古堰启新程

——四川省首部世界灌溉工程遗产专项保护条例今起正式施行

■ 记者 刘志光 柏小川 马兴美

2026年8月1日,青衣江畔,千佛岩下,一条流淌了364年的古堰,迎来专属于它的历史性时刻——《乐山市东风堰世界灌溉工程遗产保护条例》(以下简称《条例》)今起正式施行。这是四川省首部针对世界灌溉工程遗产保护的专项地方性法规。作为乐山市继乐山大佛、峨眉山之后的第三处世界级遗产,东风堰如今迎来专属“法治铠甲”。《条例》的施行,让东风堰这条流动的文脉,在新时代的法治守护下,继续造福一方百姓。

对于《条例》实施的意义,市人大常委会法工委副主任许军感触颇深。“《条例》的施行,标志着东风堰世界灌溉工程遗产的保护、利用和传承,已经纳入法治化轨道。同时,作为全省首部世界灌溉工程遗产的专项地方性法规,《条例》给其它世界灌溉工程遗产的保护工作提供了乐山经验、乐山样板。”



俯瞰东风堰。

夹江县东风堰保护服务中心 供图

一座古堰 镌刻300余年的治水智慧

“东风堰至今已经使用364年了,在数百年岁月中,东风堰灌溉面积从7000多亩扩大到了7万多亩,目前仍发挥着灌溉、防洪、排涝等功能,持续造福当地百姓。”夹江县东风堰保护服务中心主任李燕介绍。

2014年9月,东风堰入选首批世界灌溉工程遗产名录,成为乐山继乐山大佛、峨眉山之后的第三处世界级遗产。能够入选世界灌溉工程遗产,除了年代久远,李燕认为,东风堰在运行过程中,注重对自然遗产和文化的保护,也是很大的加分项。“比如在1930年,当时取水口上移至石骨坡,上移过程中需要穿千佛岩而过。为了保护唐代摩崖石刻和明清题刻,当时的建造者们利用人工开凿的方式,开凿了5段明渠6段暗渠,彰显了修建智慧。”

夹江县甘江镇新生村党委书记刘意道出了当地百姓的心声:“先有堰后有水,有水就有粮。从几百年前开筑古堰引来青衣江水,我们的坡地荒地变成了千亩万亩的良田,才有了我们的安家落户、繁衍生息。”早在《条例》施行之前,东风堰沿途流经的镇村包括新生村,就专门制定了村规民约,自觉管护东风堰流经的堰渠。“在新生村,护堰早已是融入血脉的自觉,平时

从一份建议到一部法规 民意与法制的双向奔赴

然而,古堰也有“成长的烦恼”。李燕坦言:“以前遇到村民违建、排污,全靠人情劝导,约束力弱,管护十分吃力。”

2022年,市人大代表胡利娟等4人提出为东风堰立法的建议。许军回忆:“接到建议后,市人大常委会非常重视,2024年经市委审定列入年度立法计划。”一部法规的诞生,背后是13次专题调研、23次座谈会、80余条意见吸纳。立法创新采用“市县联动”模式,市县两级深入渠边田间听取群众意见建议,多次召开听证会,与各界代表交流、论证条文的合法性、适当性,确保各项规定切合实际、顺应民意。

在各方参与的立法当中,社会关注的焦点集中在保护范围的划定上,群众担忧划定范围过宽影响生产。许军介绍:“东风堰点多线长、涉及面广,总干渠12公里,灌溉面积7万余亩,既有城区也有农村,情况相当复杂。”最终,经过反复研究,立法明确分区分段保护,不搞“一刀切”。

在立法过程中,相关部门也是集思

广益。市水务局一级调研员马杰表示:“我们主要思考两个方面的问题。一是东风堰作为现在使用的遗产,也是水利工程,随着工程的使用,每年必定要维修,改造过程当中是使用现代工艺还是古代工艺?第二是如何挖掘整理,并且将东风堰沿袭下来的水文化继续传承下来。”最终,在《条例》中,这些建议都有所体现。

值得一提的是,《条例》将300余年的基层自治智慧上升为法规。李燕表示:“清道光年间的《公议砌扎大堰九堰规矩》碑刻,就是最早的村规民约。”如今,《条例》明确“鼓励东风堰遗产所在地村(居)民委员会依照规定程序将东风堰遗产保护事项纳入村规民约”。这样的条例体现,也让村民保护堰渠的底气更足了。

法治护航 让古堰活态传承生生不息

8月1日,《条例》正式施行。《条例》坚持问题导向,“小切口”立法,不设章节,共20条。通过《条例》,确定了保护对象、厘清了管理体制、强化了保护措施、加强了传承利用、完善了法律责任。其中在确定保护对象方面,《条例》将东风堰遗产分为在用类灌溉工程、遗址类灌溉工程和相关遗产三大

类。“东风堰的内涵是非常广泛的,它既包含了古人治用水智慧与厚重的历史文化价值,又发挥了灌溉、防洪、排涝等实际功能。进行严密的分类后,能够促进我们更精细化地对症施策,开展精细化管理。”许军解释。

在强化保护措施方面,《条例》针对东风堰遗产保护特点,规定规划保护、名录保护、专家咨询、生态环境保护、监测评估和维护修缮等制度,统筹处理保护和发展的关系,科学合理设定建设管控措施,突出重点完善禁止性规定。“立法统筹了当前与长远、保护与发展,既要画好红线,也要为今后发展留足空间。”许军表示,同时《条例》还强调加强传承利用,鼓励开展东风堰灌区续建配套和智慧化改造。

从群众的呼声到代表的建议,从意见的征集到法律法规的完善,这部《条例》的诞生,正是全过程人民民主在乐山的生动实践。“这是我们运用法治思维和法治手段,将制度优势转化为治理效能。”许军希望,社会各界都能参与东风堰的保护利用传承,共同擦亮世界遗产的金字招牌。

青衣江水奔流不息,东风古堰历久弥新。在法治的护航下,这条流淌了300多年的活态文脉,必将源远流长,继续造福一方百姓。

乐山老兵重温峥嵘岁月



老兵们参观展馆,重温峥嵘岁月。

本报讯(记者 吴薇 文/图)为庆祝中国人民解放军建军99周年,7月29日,市中区海棠街道县街社区组织辖区退役军人前往市老干部活动中心,开展“追忆十八军峥嵘岁月·赓续军人红色初心”八一专题参观教育活动,利用家门口的红色资源,为老兵们送上一份特别的建军节礼物。

活动中,老兵们在讲解员的带领下,走进乐山老年大学党史展馆。一幅幅泛黄的历史照片、一段段详实的文字记载,带领大家回顾党的百年奋斗历程。活动聚焦乐山的红色记忆,重点参观了中国人民解放军第十八

军进藏史料展区——1950年,这支英雄部队正是从乐山誓师出征,踏上了被称为“第二次长征”的进藏征程。现场展出的老照片里,战士们踏冰卧雪、翻越雪山的身影,棉花充饥、徒步远征的感人细节,让不少老兵驻足良久,感慨万千。

活动现场还开展了专题党课,组织大家集体观看十八军进藏纪实影片,不少老兵看着银幕里的画面红了眼眶。观影结束后,大家结合自身军旅经历畅谈感悟,一句句“退役不褪色、退伍不退志”的心里话,把现场氛围推向高潮。

乐山国投集团:

爱心帮扶 护航彝区学子求学路

本报讯(记者 倪琨)为切实履行国企的社会责任,7月28日,乐山国有资产投资运营(集团)有限公司(以下简称“乐山国投集团”)举办马边优秀学子爱心助学座谈会,倾听学子成长心声,扎实推进教育帮扶工作。

座谈会上,来自马边彝族自治县的受助学生罗其惹布、吉克老五分别分享了自己的成长故事。今年高考,罗其惹布以640分的优异成绩被中国政法大学法学院录取,吉克老五以639分的成绩被电子科技大学录取。两名学子由衷感谢乐山国投集团的暖心助学,表示将常怀感恩、勤学笃行,学成后回馈家乡、奉献社会。

在马边梅林镇、民主镇开展帮扶工作中,乐山国投集团始终将教育帮

扶作为助力乡村振兴的重要举措。“教育是阻断贫困代际传递的治本之策。集团不仅给予困难学生资金支持,更给予精神关怀,让每一位学子都能感受到党和政府的温暖。”乐山国投集团党委组织部相关负责人表示,集团每年固定向乐山市教育基金会捐赠60万元、向定点帮扶单位捐赠20万元,以持续稳定的资金投入护航彝区学子求学路。

“为持续激励学子奋进,集团拟在马边中学设立专项爱心助学金,每学期公开评选表彰品学兼优的学生,营造浓厚学风,助力更多彝区学子圆梦理想学府。”该负责人表示,集团将持续丰富帮扶形式、提升帮扶质效,进一步彰显市属国企的责任与温情。

文明你我他

彩礼降了、坟包少了、丧事简了——

金口河新河村这笔“新风账本”越算越敞亮

■ 马紫萝 记者 吴薇 文/图

“谁家要办酒,得提前到村里报备,我们第一时间上门讲标准、定流程。要是发现有超标操办的苗头,就上门耐心劝导,事情办完了还要回访收集意见。”说起村里的红白事,金口河区共安彝族乡新河村红白理事会工作人员黄光芬翻开记事本,上面密密麻麻记录着每一场红白事的操办细节。

红白管家立规矩 攀比之风渐消散

过去,村里办红白事,各家各户互相攀比,花钱多、耗时长,村民都觉得“累”却又“抹不开面子”。为破解这一难题,由村“两委”牵头,吸纳老党员、老干部、乡贤能人、村民代表等30余人组建红白理事会,下设宣传劝导、巡查监督、服务协调三个小组,把操办标准、流程规范落到实处。

“制度定了、规矩明了,大家心里都有了底,再也不用硬着头皮攀比了。”黄光芬说。红白理事会运行以来,全村累计报备并规范红白事20余场,劝导违规操办10余起,村民回访满意度达95%。

坟包迁入安息地 生态简办入人心

田间山头零散分布的坟墓,曾是新河村村容村貌提升的“痛点”。红白理事会成员分片包户,累计召开院坝会10余场、上门宣讲150余次,党员干部、乡贤带头迁坟,并组织村民实地参观集中安葬点。

“一开始确实有顾虑,觉得祖辈的坟不能随便动。后来红白理事会工作人员反复上门讲政策,还带着我到集中安葬点,看到现场整整齐齐,还有绿化和步道,祭扫方便多了,慢慢就想通了。”一名参与迁坟的村民说。

如今,全村500余座零散坟已全部迁入村级公益性集中安葬点,累计腾退恢复耕地、林地约10亩。同时,红白理事会常态化传递“生前尽孝胜于厚葬”的理念,累计发放倡议书600余份、推送微信宣传信息50余条,覆盖村民2200余人次。目前,全村丧事简办率超过90%，“厚养薄葬、敬亲在平时”的理念正融入村民日常生活。



入户宣传。

彩礼降温减负担 婚俗新风重真情

高价彩礼、高额人情礼金,曾是很多普通家庭筹办婚事的沉重负担。新河村依托红白理事会成立婚俗改革宣讲队伍,但凡村里有婚嫁事宜,理事会都会主动对接相关家庭讲解操办规范,推荐集体婚礼、简约旅行结婚等新式办礼方式。

经过持续引导,目前,新河村平均彩礼较整治前下降六成,日常人情礼金控制在合理范围内,婚嫁大操大办、相互攀比的现象基本消失。“现在负担轻了,感情反而更纯粹了。”村里一位刚办完婚礼的年轻人说。



宣传移风易俗。

常态长效固成果 新风润乡促振兴

移风易俗非一日之功,贵在常态长效。新河村将移风易俗纳入村规民约“红黑榜”,每季度评选“文明新风户”,动态公示、奖惩分明;依托新时代文明实践站,每月开设“新风课堂”,持续巩固治理成果。

“移风易俗不能靠硬管,关键是让群众从心里认同、从行动上自觉。”新河村党总支支部书记张云平表示,接下来,村里将持续完善村规民约和红白事操办标

准,切实落实“红黑榜”公示制度;全面推行移风易俗积分管理,与新风超市兑换挂钩,激发群众内生动力;壮大婚丧志愿服务队伍,为困难群众提供免费帮办;坚持每月开展主题宣传、每季度评选先进典型,用身边事教育身边人。

如今,在新河村,村民的人情负担轻了,邻里关系更和谐了,人居环境明显改善了,文明新风正成为乡村振兴的“软实力”。

乐山是我家 文明靠大家