

学习贯彻市委八届十三次全会精神

以“治理增效”之笔,绘“和美乡村”之卷

■ 陈渝丹

乡村治理是国家治理的基石,也是乡村振兴的根基。市委八届十三次全会将“治理增效”作为加快推进乐山农业农村现代化“八大行动”之一,并围绕党建引领、村民自治、平安法治、数智赋能等方面作出系统部署。立足乐山乡村乡情实际、和美乡村建设需求,在严格落实市委全会部署基础上,必须以党建引领为根本,以自治、法治、德治、数智为支撑,构建起“一核四驱”的乡村治理体系,持续提升乡村治理效能,绘就嘉州和美乡村新图景。

以党建为核,筑牢乡村治理的“主心骨”

党建引领是乡村治理的根本保证。推进治理增效,首要任务是把组织链条贯穿基层治理全流程,才能有效统揽各方资源、凝聚治理合力。一是建强组织体系。推动党组织向村民小组、产业链、合作社、易地搬迁安置点等治理单元延伸覆盖,把党组织触角扎进基层治理的“毛细血管”,从根源上破解党建与治理“两张皮”问题。二是压实治理责任。构建“市县统筹、乡镇主抓、村级落实、网格落地”四级责任体系,推动责任层层传导、确保治理责任不悬空、不空转。三是激发组织

活力。选优配强乡镇领导班子,把政治素质好、带富能力强、群众威信高的人选进村级组织,让每一个村党组织都成为乡村治理的坚强战斗堡垒。

以自治为基,激活乡村治理的“内生力”

村民自治是乡村治理的基础力量。关键是让群众从“旁观者”变成“参与者”。一是规范自治运行机制。严格落实村级民主议事、民主决策、民主管理、民主监督全链条制度,规范村级重大事项决策流程,对村级产业发展、集体资产处置、基础设施建设、公益事业推进等关键事项,严格依规议事、公开公示、全程监督,保障村民对村级事务的知情权、参与权、监督权。二是创新群众参与载体。用好积分制管理,将公益服务、环境治理、移风易俗、村务参与等事项量化赋分,以小积分撬动大治理。同时探索“互联网+村民自治”等新模式,拓展外出务工人员参与家乡治理的渠道,让“村里事”真正变成“家家事”。

以法治为纲,织密乡村治理的“安全网”

法治保障是乡村治理的制

度屏障。推进治理增效,必须夯实法治根基,持续推动法治资源下沉、法治力量落地,以法治护航乡村安定有序、和谐稳定。

一是完善乡村法律规范体系。围绕乡村治理重点领域完善制度规范体系,细化制度执行细则和操作流程,增强法律法规在乡村场景中的适用性。此外,还需优化乡村公共法律服务多元供给机制,推动法律服务资源向农村延伸,为乡村治理提供坚实的制度保障。二是健全矛盾纠纷多元化解机制。完善矛盾纠纷源头预防、排查预警机制,整合人民调解、行政调解、司法调解资源,推动传统调解力量与现代法治程序有机融合,让矛盾纠纷化解既有力度、更有温度。三是加强乡村法治宣传教育。避免大水漫灌式普法,结合乡村典型纠纷案例开展院落普法、田间宣讲,围绕防电信诈骗、惠农政策、安全生产开展定向宣传,让法治思维融入群众日常生活,让依法办事成为村民的行为习惯。

以德治为魂,涵养乡村治理的“新风尚”

德治教化是乡村治理的柔性力量。推进和美乡村建设,必须坚持以德润村、以文化人,持

续涵养文明乡风、良好家风、淳朴民风。

一是立好村规民约。立足新时代乡村治理要求,持续优化村规民约,并依托红白理事会、村民监督小组等全程参与日常劝导、行为监督、家风评议,将村规民约转化为可落地的治理规范。二是用好新乡贤力量。完善新乡贤参与乡村治理的机制和平台,鼓励退休干部、教师、企业家、电商带头人等能人返乡,在矛盾调解、民情沟通、移风易俗中发挥独特作用,以乡贤文化凝聚善治合力。三是抓好文化浸润。善于从本土农耕文化、民俗传统、家风文化中汲取德治养分,依托乡村文化讲堂、家风宣讲阵地,常态化开展群众性文明实践活动,以群众喜闻乐见的方式传播文明新风,让美德在日用而不觉中浸润人心。

以数智为翼,插上乡村治理的“云翅膀”

数智赋能是乡村治理的创新引擎。推进乡村治理现代化,必须主动拥抱数字变革,推动传统治理向数智治理迭代升级。一是让平台“用得好”。统筹整合各类涉农信息化平台,实现村级日常事务、民情上报、便民服务、治理事项一网通办、一

屏统览。围绕平台操作、数据录入等核心功能,常态化开展实操培训,提升基层干部数字化能力,真正让数字化成为治理提效的“加速器”。二是让群众“用得上”。立足乡村数字普惠均等,持续延伸便民服务数字化场景,让数字化服务覆盖全体村民。搭建“村民点单、平台派单、干部接单、群众评单”闭环响应机制,做到事事有回音、件件有着落,让数字场景落地见效、惠民利民。三是让数据“用得准”。依托全域互通的数字资源,充分释放大数据研判价值,系统梳理村内矛盾隐患、服务缺口等治理重点难点,精准生成村情民情“画像”,为基层治理决策提供依据,推动乡村治理从被动应对转向主动预判。

推进和美乡村建设,治理增效既是保障,更是底色。落实市委八届十三次全会精神,要立足乐山乡村发展实际,持续统筹五大治理路径协同发力,不断完善共建共治共享乡村治理新格局,以基层善治的扎实成效,为乐山加快推进农业农村现代化、绘就宜居宜业和美乡村壮丽画卷筑牢坚实根基。

(作者单位为中共乐山市委党校)

补齐路水电气讯短板 筑牢乐山农业农村现代化根基

■ 杨祎祺

市委八届十三次全会聚焦加快推进乐山农业农村现代化,将“推动农村路水电气讯协同发展”纳入“农村基础设施补短行动”予以部署。贯彻落实市委全会精神,必须紧扣这一要求,以路网提升、供水提质、能源优化、数字赋能为四大抓手,统筹推进农村现代化的硬件支撑。

提升农村路网通行品质,畅通城乡交通微循环

农村公路是连接城乡的纽带,更是产业发展的动脉。市委全会明确要求“深入实施新一轮农村公路提升行动”,旨在推动农村路网由“通”向“畅”转变。一是推进“四好农村路”建设。以幸福美丽乡村路和较大人口规模自然村(组)通硬化路为重点,推进村组道路硬化,提升路网通达深度,切实解决群众出行“最后一公里”问题。二是加强农村公路养护管理和安全防护。坚持建养并重,实施农村公路安防设施改造和

强化农村水安全保障,筑牢饮水安全防线

水是生命之源,也是生产之要。市委全会明确要求“加快农村供水提质增效”,着力补齐农村饮水安全短板。一是推进城乡供水一体化和规模化建设。启动农村供水提质增效三年行动,统筹推进城乡供水一体化、集中供水规模化等重点水利项目建设,逐步实现供水工程由“分散弱小”向“规模集中”转变,从源头提升供水保障能力。二是推行农村供水县域统

管。坚持政府主导、市场运作,推进农村供水县域统管改革,推动管理模式由“粗放松散”向“专业现代”转型,建立健全长效管护机制,确保工程建得好、管得住、长受益。

三是健全从水源到水龙头的全链条保障体系。工程建设是前提,管理运营是关键,优质服务是归宿,三者协同推进,方能实现城乡供水“同质、同网、同服务”,让农村群众不仅“喝上水”,更能“喝好水”,筑牢乡村振兴的水利基础。

优化农村能源供给,推动电力和燃气协同发力

能源是农业农村现代化的动力之源。市委全会明确部署“实施农村电网巩固提升工程,推动管道燃气向有条件的地区覆盖”,着力提升农村能源供给质量和普惠水平。一是持续建强农村电网。加快推进农村电网巩固提升工程项目建设,持续优化农村电网网架结构,稳步提升供电可靠率与综合电压合格率,逐步消除网架薄

弱环节,以稳定可靠的电力供应支撑农业生产和农民生活需求。

二是稳步推动燃气进村入户。坚持因地制宜、科学规划,在人口相对集中、基础条件较好的乡村优先布局,因地制宜采用管道天然气延伸直达和“微管网集中连片供气”等多元模式,逐步扩大管道燃气覆盖范围,让清洁能源惠及更多农村家庭。

三是统筹发展清洁能源。电力是基础保障,燃气是品质提升,清洁能源是长远方向,三者梯次推进、协同发力,方能推动农村能源供给由单一向多元转变,实现能源保障水平提升与生态环境保护的有机统一。

加强数字乡村建设,弥合城乡数字鸿沟

数字基础设施是弥合城乡差距的关键支撑。市委全会要求“按需推进农村5G网络和千兆光网布局建设”,加快推动数字技术向农村延伸覆盖。一是加快农村新型基础设施布局。按需推进农村5G通信网络和千兆光网建设,优先在重

点区域完善农村数字基础设施,逐步消除城乡“数字鸿沟”,为智慧农业、农村电商等新业态发展夯实网络底座。

二是以数字技术赋能乡村产业。推动数字技术与农业生产、加工、流通各环节深度融合,拓展“周末下班、直奔乐山”乡村新业态消费场景,以数字化手段激活乡村资源、提升产业效益。

三是强化数智赋能乡村治理。加快涉农信息化平台系统整合和互联互通,推动政务服务、村务管理、便民服务数字化升级,提升村级综合服务信息化水平,让数据多跑路、群众少跑腿,以数字乡村建设助力治理增效。

农村基础设施是农业农村现代化的先行条件。全市上下要以市委全会精神为指引,紧扣“农村基础设施补短行动”,统筹推进路水电气讯协同发展,以基础设施的提质增效不断缩小城乡差距,为乐山农业农村现代化筑牢坚实基础,在嘉州大地上加快绘就村美、业兴、文明、善治、共富的农业农村现代化新图景。

(作者单位为中共乐山市委党校)

公共文化服务是保障人民文化权益、改善人民生活品质、支撑社会主义文化强国建设的重要途径,关系人民精神文化生活质量,关系社会主义文化强国建设成效。习近平总书记指出:“健全城乡公共文化服务体系,丰富城乡群众精神文化生活”。“十五五”规划纲要明确提出:“依托城市书房、社区文化驿站、文化长廊等发展新型公共文化空间,提供更多群众身边的文化服务。”新型公共文化空间脱胎于现代社会对门槛开放、功能复合的空间生态需求,秉持公益、开放、创新的人性化理念,发挥文化教育传承、社区凝聚与社会治理等功能,打通了文化建设落地基层、浸润人心的渠道,让文化融入城乡肌理、融入群众日常生活。

新型公共文化空间的迭代升级与可及性提升,不只是公共文化服务供给模式的优化,更是新时代坚持以人民为中心的发展思想、丰富人民精神文化生活的具体实践。从公共文化服务运行逻辑来看,可及性贯穿公共文化服务均等化、供需精准匹配等多个方面,任一方面出现问题,都会导致文化资源难以转化为群众可感、可用、可持续参与的公共服务。提升可及性能够有效解决公共文化空间供需错位、脱离实际的结构性的困境,可以从以下几方面改进提升。

优化空间布局。长期以来,文化场馆多采用集中式布局,服务半径既定,难以精准适配群众碎片化、常态化的文化需求。提升新型公共文化空间可及性,要让文化服务嵌入群众日常生活场景,发展网络化、嵌入式公共文化服务,完善微网点、广覆盖的空间布局,加强空间复合利用。一方面,推动文化阵地与商业综合体、交通枢纽、党群服务中心等场景融合,将闲置资源转化为小而美、近而便的惠民阵地,让文化空间触手可及。另一方面,坚持城乡统筹、均衡适配,补齐乡村、偏远地区文化设施短板,构建全域覆盖、互联互通的基层文化服务网络,推进基本公共文化服务均等化。

加强供需匹配。可持续的资源供给机制是实现优质文化资源直达基层的关键。公共文化服务提质增效,既要扩大覆盖面,也要提高适配度。当前,部分基层公共文化服务仍存在重建设、轻内容的问题,难以满足不同群体的个性化精神文化需求。必须健全高效的公共文化服务供需匹配体系,探索搭建常态化、全覆盖的群众文化需求收集渠道,建立动态更新的“菜单式”“订单式”服务目录,推动文艺演出、精品展览、公益讲座、非遗体验等优质文化资源直达基层,实现文化资源精准调度、高效投放。坚持分众化、差异化供给理念,聚焦老年人、青少年、流动人口等不同受众的差异化需求,打造分层分类、普惠于民的新型公共文化空间,开展好“文化进万家”等文化惠民活动。

强化数字赋能。数字技术深度应用有助于提升资源配置效率、拓宽服务边界、延伸文化触角。要持续供给数字文化资源,加快推进文物、文艺作品、馆藏展览等公共文化资源的数字化转型。可搭建数字展厅、线上文化馆等虚拟文化空间,打造全天候、零门槛的线上文化服务矩阵,让群众更好地沉浸式体验精品文化内容。构建大数据、云计算等现代技术赋能的智慧服务管理体系,依据群众偏好、活动热度、消费习惯等文化参与数据,有针对性地进行新型公共文化空间选址布局、活动策划与资源调配,提升公共文化服务精细化、智能化水平。同时,要坚守普惠公平的服务底线,着力破解数字鸿沟难题,推进数字文化服务适老化、无障碍改造,确保数字化转型惠及全体人民。

创新运营机制。新型公共文化空间的可持续运行要依靠专业的运营模式,要着力构建政府引导、社会参与、群众主体、协同共治、长效运营的现代化治理格局。健全社会化、专业化运营机制,可积极引入市场力量、社会组织参与公共文化空间运维,依托专业机构的资源优势、运营优势,盘活基层闲置文化资源,降低运维成本,全面提升公共文化服务水平。注重激发群众主体性,激活基层文化发展内生动力,培育本地文化带头人、文化志愿服务队伍,搭建文化治理、文化服务、文化创作的群众参与平台。当前,多地正因地制宜探索共建共治共享新模式,创新推行诸如“市民馆长”“文化志愿积分”“社区空间主理人”等特色模式,鼓励群众主动参与公共文化空间日常管理、活动策划、秩序维护,有效破解基层文化队伍人员短缺、服务时段受限等难题。

(原载8月6日《人民日报》)

提供更多群众身边的文化服务

■ 陈波

提升新型公共文化空间可及性

富强 民主 文明 和谐
自由 平等 公正 法治
爱国 敬业 诚信 友善

