

推动机器人落地应用 促进集成电路产业高质量发展

——国家发展改革委解读经济热点

■ 新华社记者 魏玉坤 邹雨沁

如何推动机器人加快走向落地应用？集成电路产业发展如何？围绕经济社会热点问题，国家发展改革委28日举行新闻发布会，国家发展改革委政策研究室副主任、新闻发言人李超进行深入分析和解读。

统筹布局具身智能实训场

李超表示，世界机器人大会受到越来越多关注。机器人从去年单纯比跑比跳，到今年能够参与格斗等综合运动，展现出惊人的迭代速度。下一步，国家发展改革委将聚焦务实管用、落地见效，以具身智能实训场和应用中试基地为抓手，让机器人在真实场景中迭代技术、围绕真实需求形成应用闭环。

一方面，统筹布局具身智能实训场，加强数据、模型、标准等要素供给。构建高质量真机数据采集系统，提升具身智能数据供给质量与规模，破解具身智能训练“数据饥渴”问题。依托高质量数据及真实场景，支持具身模型企业开展多技术路线探索，鼓励视觉—语言—动作模型、世界模型等前沿方向创新，加速技术收敛与应用落地。推动建设具身智能技术标准体系，以统一标准降低模型跨本体适配成本，促进技术共建共享。

另一方面，建好用好具身智能方向国家人工智能应用中试基地，加快应用落地和产业规模扩增。扩展具身训练

场景库，鼓励有关行业企业开放真实场景，支持具身智能企业开展可靠性与安全性测试，加速具身智能在制造、医疗、消费、服务、公共安全等领域的真实场景中落地应用。以中试基地为依托，推动整机、配套、场景企业集聚对接，带动中小企业跨越“从样机到量产”的验证门槛，形成各类企业融通发展的良性产业生态。

“机器人产业涉及人工智能、先进制造、新材料等诸多前沿技术，必须坚持因地制宜、健康有序发展，立足本地资源禀赋和产业优势，找准定位、发挥优势，防止盲目跟风、一哄而上，推动相关产业发展能够行稳致远。”李超说。

促进集成电路产业高质量发展

李超说，中国拥有超大规模市场、完备产业体系和丰富人才资源，集成电路产业发展基础坚实、空间广阔、动能充沛，正在加快成长为具备全球竞争力的新兴支柱产业。今年，我国集成电路产业发展呈现四方面突出特点。

一是关键核心技术不断取得突破。高端芯片设计和制造能力持续提升，功率半导体、化合物半导体等特色工艺加快形成差异化竞争优势，先进封装、存储器等领域加速突破。

二是企业竞争力持续增强。截至8月27日，已披露财报的上市公司上半年营收同比增长12.8%，净利润同比增长99%。前7个月，集成电路制造业投

资同比增长11.5%。

三是产能利用率保持高位。上半年，国内主要晶圆代工企业产能利用率均保持在90%以上，各类工艺产能逐步放量，满足车规级、工业级等多类芯片制造需求，呈现产销两旺态势。

四是产业链安全水平显著提升。国产集成电路设备和材料品类不断丰富，应用规模稳步增长，从“单点突破”向“全链条协同”跃升。

李超说，下一步，将继续聚焦“十五五”规划纲要部署要求，发挥新型举国体制优势，全链条推动集成电路关键核心技术攻关取得决定性突破，促进集成电路产业高质量发展。

推进大中型灌区现代化建设和改造

近年来，我国降水格局发生显著变化，特别是北方地区逐渐呈现暖湿化趋势，洪涝灾害的突发性、极端性日益突出，对水利基础设施提出了新要求。

“在具体工作中，我们把握洪涝灾害的新特点、新规律，依托堤防、水库、蓄滞洪区等流域防洪工程体系，加大中央投资支持力度，重点建好三大防线。”李超说，一是加强江河防洪治理，发挥堤防的基础作用；二是增强洪水调控能力，发挥水库的调蓄作用；三是深化蓄滞洪区建设，发挥蓄滞洪区的兜底作用。

李超表示，水利设施不仅守护人民群众生命财产安全，更为国家粮食安全

提供了坚实保障。下一步，将大力推进大中型灌区现代化建设和改造，加强农田建设与水利设施的配套衔接，切实保障大灾少减产、小灾稳粮产、无灾多丰产，夯实国家粮食安全根基。

推动煤电向支撑性调节性电源转型

李超说，今年上半年，全国煤电发电量为2.5万亿千瓦时，占总发电量的比重降至49.7%，历史上首次低于50%。“十五五”时期，煤电仍将是保障电力安全稳定供应、促进新能源消纳的重要支撑。

据介绍，国家发展改革委将会同有关方面，按照“增容量、控电量、促转型”的要求，合理控制煤电装机和发电量，推动煤电向支撑性调节性电源转型，重点推动以下三方面工作。

一是优化煤电开发布局。新增煤电项目主要用于满足大型清洁能源基地配套电源和重点地区保供需要。

二是推动煤电节能降碳。深入实施煤电行业节能降碳改造攻坚三年行动，到2028年底，煤电行业达到能效标杆水平的产能比例力争提高15个百分点，能效基准水平以下产能基本清零。

三是促进煤电与新能源融合发展。改造和新建一批具有快速变负荷能力、深度调峰能力、宽负荷高效调节能力的煤电机组，完善煤电容量电价机制，让煤电的调节价值得到合理回报。

（新华社北京8月28日电）

耕地保护和质量提升法 2027年1月1日起施行

新华社北京8月28日电（记者王立彬）十四届全国人大常委会第二十四次会议8月28日表决通过耕地保护和质量提升法，自2027年1月1日起施行。

法律包括总则、耕地保护目标与布局、占用耕地管控、耕地质量提升、耕地生态保护、保障与监督、法律责任、附则共八章七十二条。

法律明确规定，耕地应当主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品以及饲草饲料生产。国家坚持实行最严格的耕地保护制度、最严格的节约集约用地制度，严守耕地保护红线。

法律规定，实行耕地数量、质量、生态一体保护。国家建立耕地保护和粮食安全责任制，实行耕地保护和粮食安全党政同责，国家组织开展耕地保护和粮食安全责任制

考核。耕地保护和质量提升情况，应当纳入领导干部自然资源资产离任审计。

法律强调提高全社会的耕地保护和质量提升意识，规定各级人民政府及其有关部门应当加强耕地保护和质量提升宣传教育。教育主管部门、学校应当在教育教学活动中注重培养学生的耕地保护和质量提升意识。新闻媒体应当开展耕地保护和质量提升法律法规以及相关知识的公益宣传，对破坏耕地等违法行为进行舆论监督。

法律规定，国家运用卫星遥感、互联网、大数据、云计算、人工智能等现代信息技术和手段，提高耕地保护和质量提升工作的水平，科学精准加强对耕地保护和质量提升工作的监督。

2026中国国际大数据产业博览会开幕 372家中外企业参展

新华社贵阳8月28日电（记者向定杰 高亢）2026中国国际大数据产业博览会28日在贵州省贵阳市开幕。本届数博会以“词元——数据要素价值释放新路径”为主题，将举办26场行业交流活动、7场创新赛事以及31场展产融合商贸活动，吸引1.6万余名嘉宾注册参会，372家中外企业参展。

本届数博会由国家数据局主办、贵州省人民政府承办，广东省担任主宾省，是“十五五”开局之年数字经济领域的重要行业盛会。

“当前，人工智能发展呈现鲜明的数据驱动特征。我们坚持人工智能发展到哪里，高质量数据集建设和应用就推进到哪里。”国家数据局局长刘烈宏在开幕式上表示，截至2026年8月，全国累计建成高质量数据集超12.6万个，数据总体量超1815PB，较2026年3月增长超89%。

作为全国一体化算力网络国家枢纽节点、国家数据要素综合试验区，贵州近年来深入实施“东数西算”工程，践行“存算一体、智算优先”发展思路，算力供给能力持续扩容提质。截至2026年7月底，全省在建及投运重点数据中心50个，总算力规模达176.57EFLOPS（EFLOPS指每秒百亿亿次浮点运算），智算占比达98.35%。

据了解，本届数博会专业展览展示算力基座、数据供给、模型驱动、安全护航、智能体验五大主题板块，配套主宾省展区、国际数据交流展区，还设立国内首个面向科创小微主体的人工智能大模型市集和2026“数据集市”，集中展示词元经济、算力调度、大模型创新、数据要素流通等领域新技术、新产品、新应用，并同步开展成果发布、行业赛事、商贸对接等系列活动。

两部门印发 《物流网建设实施方案》

新华社北京8月28日电（记者魏玉坤）记者28日从国家发展改革委获悉，近日，经国务院同意，国家发展改革委、交通运输部联合印发《物流网建设实施方案》。

物流网由枢纽节点、骨干通道、装备载具、规则标准、信息数据等有机构成，是支撑全社会商品和资源高效流转的复合型基础设施体系和综合性服务网络，是经济社会高质量发展的重要基础。

实施方案提出，到2030年，物流网建设取得明显成效，有效实现枢纽与产业紧密协同、通道与网络内外联通、设施与装备绿色智能、规则与信息全域互通，促进有效降低全社会物流成本，推动社会物流总费用与国内生产总值（GDP）的比率降至13.1%，较“十四五”末降低0.8个百分点，更好服务提升实体经济

运行质效，支撑国民经济循环畅通和高质量发展。

实施方案围绕物流网建设的关键环节，部署了七个方面17项重点任务，包括推进物流枢纽建设和互联互通、提升物流通道承载力、补齐城乡物流设施短板、织密国际物流设施网络、推动物流设施设备智能化绿色化发展、提高物流信息共享利用水平、加大政策支持引导等。

实施方案要求，各地区要科学统筹项目建设与运营，率先推动重大战略区域间及区域内、重点城市群物流组网运行，加强沿通道跨省市物流协作，推动物流网建设与综合立体交通设施建设、区域产业布局、城乡融合发展深度衔接，及时掌握本地区物流网建设运行情况并协调解决有关问题，扎实推动物流网建设工作取得实效。

（紧接第1版）25日凌晨2时，终于在一处悬崖下听到老人微弱的回应。队员们系上绳索，借助微弱灯光滑到崖底，安抚老人、检查伤情，用竹竿和绳索制作简易担架，将老人抬出送医。这场深夜生死救援，挽救了一条生命，也让乡亲们真切感受到这支队伍的力量。

2024年12月15日，接群众来电，利店原机砖厂突发火情，利店镇消防队、派出所了解情况后，立即组织利光救援队、民兵等力量前往现场，火情第一时间得到有效控制，切实做到了将人民群众的生命财产安全放在首位。

利店深山之外，这支队伍同样打得了硬仗。2022年9月，甘孜藏族自治州泸定县发生6.8级地震，利光救援队迅速响应，组织精干力量奔赴灾区。在余震不断、道路损毁的恶劣条件下，队员们与各地救援力量协同作战，争分夺秒搜救被困群众、转运受灾物资，获得甘孜州委、州政府通报表扬。

警队联动 深耕善治

利光救援队自成立以来，先后

开展坠崖老人搜救、走失老人搜寻5次，参与森林灭火13次，配合消防队开展农房灭火9次、水域搜救2次，参与防汛抗旱20次。数字背后，是这支队伍从“被动响应”到“主动深耕”的转变。

2023年，利店派出所整合利光救援队等民间组织资源，成立了140余人的“利武义警”队伍。利光救援队作为核心力量，常态化参与巡逻防控、隐患排查、安全宣传等工作，主动排查化解矛盾纠纷50余件，协助抓获违法犯罪嫌疑人30余人。

如今，救援队已形成成熟的联动机制：110指挥中心通知派出所，派出所通报警情，救援队迅速组织值班人员携带装备赶赴现场，到场后第一时间研判情况、制定方案，有序开展救援。

从10人到41人，从利店深山到泸定废墟，利光救援队用四年多时间书写了一支民间应急救援队伍成长的故事。正如队长李学波所说：“我们就是一群山里人，守护好自己的家乡，守护好需要帮助的人，哪怕累一点，我们也愿意。”



8月28日，国网重庆市电力公司作为国家电网公司首批试点单位，在重庆首次开展小时级绿电交易，8家电力用户与2家发电企业完成交易，成交电量2千万千瓦时，为积极服务企业应对出口抵碳需求再添新路径。

传统常规绿电交易以月度、年度或24时段电量为单位，不够精确，无法适应国际规则对绿电交易抵碳的认证。小时级绿电使企业实际用电曲线与新能源发电曲线逐小时对应，新能源企业和电力用户可以通过精细匹配，实现绿色电力消费的时段认证和来源追溯。

当前，随着国际贸易市场对降碳要求的逐步提高，企业的绿色电力消费需求进一步增长。截至目前，2026年重庆绿电交易电量达38亿千瓦时，绿证交易量突破120万张，较往年同期实现跨越式增长，双双创历史新高。

此次交易落地，为重庆绿电消费认证机制创新提供了新路径，将助力更多外向型企业应对国际绿色贸易规则、提升国际市场竞争力，服务重庆外贸经济高质量发展。

图为8月27日拍摄的重庆市石柱县刀背梁风力发电场（无人机照片）。

新华社记者 黄伟 摄

地方附加税法公开征求意见 地方税改革迎来新进展

■ 新华社记者 申铨

8月28日，《中华人民共和国地方附加税法（征求意见稿）》向社会公开征求意见。我国地方税改革迎来新的重要进展。

什么是地方附加税？

地方附加税是一个新设立的税种，但它并不是“横空出世”，而是在现有的税费项目基础上改革而来。根据征求意见稿，现行的城市维护建设税和教育费附加、地方教育附加两项收费将合并为地方附加税。

党的二十届三中全会提出，研究把城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加合并为地方附加税，授权地方在一定幅度内确定具体适用税率。党的二十届四中全会提出，完善地方税、直接税体系。

“根据此次公布的征求意见稿，地方附加税的改革思路严格落实中央财

税改革部署与税收法定原则，将三项税费整合合并、税费改税，统一设立地方附加税。”中央财经大学财政税务学院院长樊勇说。

数据显示，2025年，我国城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加收入分别为5170亿元、2382亿元和1582亿元，合计9134亿元。“合并之后，地方附加税有望成为地方税法系中的第一大税种。”北京国家会计学院副院长李旭红说。

地方附加税的税制要素是如何设计的？

根据征求意见稿，地方附加税基本延续了现行三项税费的税制要素：纳税人为在我国境内缴纳增值税、消费税的单位和个；计税依据为纳税人依法实际缴纳的增值税、消费税税额。

税率方面，地方附加税实行11%至13%的幅度税率。具体适用税率的确定和调整，由省、自治区、直辖市人民

政府在11%至13%的税率幅度内提出，报同级人民代表大会常务委员会决定，并报全国人民代表大会常务委员会和国务院备案。

“改革坚持全国税制统一、适度放权地方、税负总体平稳的原则，通过国家立法确立税种基本制度，同时设置税率浮动区间，授权地方结合实际确定本地适用税率，最大限度兼顾制度规范性与地方灵活性。”樊勇说。

在李旭红看来，地方附加税实行幅度税率，在一定程度上扩大了地方税的税收管理权限，有利于提高地方税收管理的积极性，是我国地方税改革的重要探索。

新设地方附加税是否会影响纳税人的税负水平？

按照现行规定，城市维护建设税按照行政区划实行7%、5%、1%三档税率；教育费附加、地方教育附加分别实行3%和2%的征收率。

据业内人士测算，以2025年三项税费收入数据测算，城市维护建设税平均税率约为6.6%；加上教育费附加、地方教育附加的征收率，三项税费合计的平均税（费）率约为11.6%。地方附加税实行11%至13%的幅度税率，其中间值与三项税费合计的平均税（费）率基本相当。

樊勇表示，当前，绝大部分纳税人适用7%、5%税率的城市维护建设税，改革后其税负水平基本稳定。从整体税负来看，征求意见稿的相关制度安排实现了税负平移的改革目标。

“总的来看，此次推进地方附加税立法意义重大，一方面将优化税费制度，降低经营主体办税成本和税务征管成本，提升税费治理效能；另一方面将完善地方税体系，适度下放地方税收管理权限，拓展地方稳定税源。”樊勇说。

（新华社北京8月28日电）