学习贯彻市委八届十三次全会精神

以农业发展全面绿色转型 厚植嘉州乡村生态底色

■ 卢慧 李雯瑶

推进农业绿色发展是农业发展观的一场深刻革命。《四川省加快农业农村现代化“十五五”规划》专章部署“加快推进农业发展全面绿色转型,提升乡村生态文明建设水平”,从资源节约、绿色低碳、质量安全、价值实现四个维度明确了任务书、路线图。《中共乐山市委关于深入贯彻习近平总书记重要指示精神加快推进乐山农业农村现代化的决定》明确提出“加强乡村生态文明建设”“推进农业农村发展全面绿色转型”。我们要以“158”工作思路为牵引,以“八大行动”为抓手,推进农业发展全面绿色转型。

一、节约集约保育农业资源,夯实绿色转型生态本底

一是推进农业节水增效。全面实行用水总量控制和定额管理,建立健全农业节水增效制度体系,发展高效节水农业,推广绿色生产和节水灌溉技术,提高农田灌溉水有效利用系数。二是坚定不移推进长江十年禁渔。持续深化“护渔亮剑”“平安长江”“打非断链”等专项行动,推动“人防”向“技防+联防”转变,加快智慧渔政“一张网”建设,强化联合执法和生态修复,加强珍稀特有鱼类资源保护,常态化开展外来入侵物种预警监测与综合防控。三是加强农业资源调查监测。开展新一轮农业资源调查与区划,加强农业资源环境预警监测“一张网”建设,提升生态风险管控能力,统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,守护好嘉州绿水青山。

二、推动农业绿色低碳生产,打好污染防治攻坚战

一是推进化肥农药减量增效。大力推广主要农作物绿色防控技术,推进病虫害统防统治,应用生物农药、理化诱控、生态调控等技术,减少化学农药使用,推广绿色种养循环等化肥减量措施,保持化肥农药使用量零增长。二是深化农业废弃物资源化利用。强化科学布局,推动养殖环节标准化、规范化发展,从源头上治理养殖污染。要实施种养循环行动,以地定养,大力推进畜禽粪污资源化利用和秸秆综合利用,建立健全废旧地膜回收处置体系、完善病死畜禽无害化处理体系。三是加强农业面源污染综合治理。推进土壤重金属污染溯源、整治和受污染耕地安全利用,精准划定禁烧范围、科学管控秸秆焚烧,加强农田退水污染防控,构建农业面源污染全链条治理体系。

三、加强农产品质量安全建设,筑牢绿色优质供给根基

一是健全全链条监管体系。常态化开展风险监测、监督抽查、日常巡检、证后监管,压实生产经营者主体责任,全面筑牢农产品质量安全防线。加快推进农产品质量安全智慧监管平台应用,实施食用农产品承诺达标合格证制度,完善农产品质量安全信用监管体系和监测预警体系。二是发展绿色优质农产品。深入挖掘资源禀赋,大力发展绿色、有机、名特优新和地理标志农产品,强化农业全产业链标准化优质化品牌化建设,推动畜牧业规模化标准化发展,加强新品种、新技术、新模式“三新”基地建设,扩大绿色优质农产品供给。三是做强农业品牌矩阵。大力发展“乐字号”特色产业。做优“351”现代农业产业体系,提高“峨眉山茶”等区域公用品牌知名度,确保“三品一标”农产品达到180个以上,推动2个农业品牌纳入国家农业品牌精品培育计划,以品牌化带动绿色化。

四、推进生态产品价值实现,拓宽乡村生态富民路径

一是深挖森林“四库”潜力。持续推进“天府森林四库”建设,拓展林下经济、生态旅游、森林康养等新业态,因地制宜发展竹笋、林药、林菌等特色林下经济,推动林竹产业与生态旅游、森林康养深度融合。二是探索生态产品价值实现机制。建立和完善生态产品价值核算评估与交易机制,积极推进林业碳汇开发,构建多元化横向生态补偿机制。推进“以竹代塑”发展,开展乡村生态产品经营开发。三是推动“农商文旅体教康”深度融合。深度挖掘乡村多元价值,丰富农事研学、乡村体育、田园度假、康养旅居等体验式消费新场景,推出一批中国美丽乡村休闲旅游行精品景点线路,建设一批旅游名镇名村、高品质乡村旅游目的地,拓展“周末下班、直奔乐山”乡村新业态。

绿色是农业的底色,生态是乡村的宝藏。我们要坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,在嘉州大地上绘就农业强、农村美、农民富的崭新画卷。

(作者单位为中共乐山市委党校)

健全“一老一小”服务体系 夯实乐山民生幸福底色

■ 唐莉霞

中共乐山市委八届十三次全会聚焦“加快推进乐山农业农村现代化”,将健全“一老一小”服务体系纳入“农村公共服务提质行动”予以部署。贯彻落实市委全会精神,必须始终坚持系统观念和问题导向,加快构建覆盖城乡、普惠可及、多元协同的服务体系,织密织牢“一老一小”民生保障网。

一、坚持党的领导,把牢“一老一小”服务体系建设方向

党的领导是“一老一小”服务体系建设的根本保证。“一老一小”工作涉及民政、卫健、教育、财政等多部门多领域,服务对象覆盖老人和儿童两类人群,强化党组织的统筹协调才能整合各类资源、协调各方力量、凝聚服务共识。一是要健全党委领导、政府主导、部门协同、社会参与的工作格局,将“一老一小”服务体系建设纳入经济社会发展全局统筹推进。二是健全农村组织体系,发挥基层党组织作用,推动党员干部下沉一线,常态化走访摸排服务需求,精准服务“一老一小”群体。

二、织密服务网络,筑牢“一老一小”服务体系基层根基

健全的服务网络是“一老一小”服务体系的核心支撑,须着力完善县乡村三级养老服务网络。一是县级层面,建立综合养老服务管理平台,发挥服务示范、行业指导、应急救援、资源协调、数据归集、为老服务等作用,统筹协调县域内养老服务资源。二是乡镇(街道)层面,加强区域养老服务中心能力建设,在提供专业照护服务的同时,发挥服务转介、资源链接、探访关爱以及家庭支持等作用,促进服务资源纵向贯通与横向协同。三是村(社区)层面,推进养老服务设施站点建设,不断提升日间照料、上门服务、短期托养、助餐服务等能力,以此夯实三级养老服务网络的终端服务能力。

三、强化多元协同,优化“一老一小”服务体系供给格局

“一老一小”服务需求量大面广,必须充分调动政府、社会、市场、家庭等多元主体的积极性,激活多元主体各展所长互补互促,实现共建共治共享。一是发挥政府主导作用,承担规划引领、政策制定和质量监管职责。统筹推进养老托育服务设施建设,将村级养老服务中心和托育照护点同步纳入乡村振兴规划。整合卫健、教育、民政等资源,推动乡镇卫生院签约服务老年人、中心校延伸举办托育点、闲置校舍分区改造复合利用。建立养老托育服务质量监管机制,通过政府购买服务引导专业机构下沉,确保老有颐养、幼有善育。二是激发社会力量活力,扩大普惠服务供给。鼓励有条件的农村集体经济组织参与养老服务,探索“时间银行”“爱心积分”等互助模式,发挥农村“五老”、低龄健康老年人、留守妇女等志愿服务的作用。三是发挥市场机制作用,鼓励通过公建民营、民办公助、项目购买等形式引导市场力量参与养老托育机构建设和服务供给。在养老服务方面,盘活乡村餐饮、卫生室等存量资源,就近承担助餐、助医、助浴等服务项目,满足老年人就地养老基本需求。在托育服务方面,引导社会资本依托村级综合服务设施开办托育场所,支持农村幼儿园增设三岁以下托育班,推动形成价格合理、送托便捷的农村托育服务供给体系。四是夯实家庭基础地位,筑牢养老育幼第一道防线。在养老服务方面,弘扬孝亲敬老传统美德,通过适老化改造、居家上门服务、家庭照护技能培训等政策支持,提升家庭养老功能。在托育服务方面,倡导科学育儿理念,依托村级活动场所开设亲子活动点并开展家庭育儿指导服务。

四、聚焦普惠可及,提升“一老一小”服务体系整体效能

普惠可及既是“一老一小”服务体系的价值取向,也是检验服务成效的根本标尺,要推动养老育幼服务从“补缺型”向“普惠型”、从“碎片化”向“体系化”、从“被动应对”向“主动前瞻”转变。一是精准补短扩大普惠供给,推动养老育幼资源向农村和薄弱区域延伸。二是强化数字赋能“一老一小”服务体系,建设综合服务平台实现需求识别、资源调度和全程监管闭环,提升服务普惠性、可及性和便捷性。三是积极探索“老幼共托”等代际融合模式,推进“一老一小”服务综合体建设,通过集约运营降低成本,促进养老与育幼资源协同共享。

农村养老托育问题事关人民群众切身期盼,事关农业农村现代化,全市上下要以市委全会精神为指引,紧扣“农村公共服务提质行动”的要求,通过“一老一小”服务提质增效不断增进民生福祉,以民生温度夯实乐山农业农村现代化的幸福底色。

(作者单位为中共乐山市委党校)

以优化营商环境激发企业有效投资活力

■ 赵勇

投资是当期的需求,也是未来的供给。习近平总书记指出:“要全面改善投资环境,形成良好投资预期,激发全社会投资活力。”企业是扩大有效投资的重要主体,优化营商环境对于扩大企业有效投资具有重要意义。“十五五”规划纲要围绕“积极营造一流营商环境”作出部署,提出要“持续推进营商环境改进提升,打造市场化、法治化、国际化一流营商环境”。贯彻落实党中央决策部署,要以打造一流营商环境提振企业发展信心,以有效投资助力增强经济发展动能。

有效投资是深化供给侧结构性改革和扩大有效需求的有机结合点。当前,扩大投资重在“有效”,不仅要看规模,更要看是否能够改善供给结构、提升生产效率、增进民生福祉等。作为市场经济的微观基础,企业的投资行为是推动高质量发展的重要动力。在这一过程中,改进提升营商环境能够进一步降低制度性交易成本、打破各类隐性壁垒等,是推动企业扩大有效投资的重要保障。

这主要体现在以下方面:保持制度规则的稳定性连续性,增强政策目标、政策工具、政策执行之间的协同性,能够帮助企业稳定预期,树立“长期主义”理念,依据市场“信号”安排投资;打造规范高效的政务环境,推进政务数据共享和跨部门业务协同,优化项目审批流程,能够帮助企业把更多资金和精力投向技术、设备、人才等真正创造价值的环节;破除市场准入、招标投标、政府采购等领域的不合理限制,依法平等保护各种所有制经济产权和合法权益,能够使各类企业平等参与竞争,为企业投资拓展更广阔的市场空间;尊重科技创新和产业成长规律,形成多层次、广覆盖、差异化的金融服务体系,能够使资金真正投向具有创新价值和成长潜力的项目,为企业投资注入源源不断的金融活水。为此,要把“十五五”规划纲要关于“积极营造一流营商环境”的部署落到实处,持续推进营商环境改进提升,让企业投资的信心更强、底气更足。

提升投资服务便利度。企业投资从项目谋划到建设投产,往往涉及多个部门和环节。优化审批流程,能够不断提高投资服务的精准性、时效性和满意度,激发企业投资意愿。要深化投资审批制度改革,进一步精简投资项目报建审批事项,强化投资审批管理信息系统集约化建设,依法依规减环节、优流程、压时间、增便利,加强优质高效服务支撑。持续加强项目服务,发布鼓励民营经济投资的重大项目信息,在项目推介对接、前期工作和报建审批等方面提供规范、高效、便利的服务,方便企业投资项目申报,营造促进民间投资发展的良好环境。开展规范涉企执法专项行动,健全规范涉企执法长效机制,防止和纠正违规异地执法、趋利性执法,推进“综合查一次”等联合执法方式。

持续加强要素保障。企业实施投资项目,需要土地、能源、资金、技术、数据和人才等要素协同保障。要素配置不畅,不仅会延误项目建设,也可能造成设备闲置、技术与人才错配等。为此,要构建更加完善的要素市场化配置体制机制,持续推进土地、资本、劳动力、技术、数据等要素市场建设,让各类要素在公平竞争中实现优化配置,帮助企业提高投资效益。进一步巩固企业投资主体地位,建立完善促进民间投资资金和要素保障工作机制,强化企业投资项目核准、备案管理政策和要素资金管理政策的协同,促进要素资源畅通流动,加快释放市场潜力。支持企业加大高端投融资人才的引进和培养,加强研发人员培养、职工技能提升和组织管理创新,畅通高校、科研院所、企业人才交流通道,推动更多高层次人才向企业集聚。

优化投资导向。改善营商环境的落脚点在于提升经济发展质效。当前,通过精准的引导与服务机制,提高投资综合效益,能够更好发挥投资对支撑国家战略、优化供给结构、满足民生需求等方面的重要作用,推动有效投资加速向新旧动能转换、发展新质生产力等高质量发展领域集聚。要推动企业投资向创新环节倾斜,引导国家中小企业发展基金带动更多社会资本投早投小投长期投硬科技,推动形成生产、市场、效益、投资相互促进的良性循环,避免“内卷式”竞争。完善民营企业参与重大项目建设长效机制,积极支持民营企业参与具有一定收益的铁路、核电、水电等重点领域项目建设。

完善社会信用体系。这能够打造高质量社会信用环境,增强投资者信心。要健全以信用为基础的新型监管机制,以信用风险为导向优化配置监管资源。深入推进法治政府建设,在政府和社会资本合作、招商引资等活动中依法诚信履约。建立健全清理和防止拖欠账款长效机制,提升司法公信,推动被执行人积极履行法律义务,依法惩治虚假诉讼。加强投资者权益保护,打造诚实守信的金融生态环境。

(原载9月9日《人民日报》)

遗失声明

峨边彝族自治县毛坪镇人民政府在中国农业银行股份有限公司峨边彝族自治县支行办理的“开户许可证”(核准号Z6662000037206号;账号:22389101040012087)不慎遗失,特此声明。

峨边彝族自治县毛坪镇人民政府
2026年9月12日
广告